

СПОРНОЕ
«МЕЖДУНАРОДНОЕ
НАБЛЮДЕНИЕ»
**на «общероссийском
голосовании»
по поправкам к
конституции в России
и на аннексированной
территории Крыма**

АНТОН
ШЕХОВЦОВ

СПОРНОЕ «МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ» на «общероссийском голосовании» по поправкам к конституции в России и на аннексированной территории Крыма

Антон Шеховцов



Содержание

Резюме _____	4
Введение _____	6
«Международное наблюдение» _____	10
Участие «международных экспертов» в предыдущих прокремлевских инициативах _____	16
Положительная оценка «общероссийского голосования» _____	22
Заключение _____	26

Издатель:

Европейская платформа за демократические выборы
www.epde.org

Ответственные за содержание:

Europaischer Austausch gGmbH
Erkelenzdam 59
10999 Berlin, Germany

Представитель:

Стефани Шиффер

Европейская платформа за демократические выборы (EPDE) работает при финансовой поддержке Европейского союза, Федерального министерства иностранных дел Германии и программы zivik Института международных отношений ifa (средства МИД Германии).



Auswärtiges Amt

ifa Institut für
Auslandsbeziehungen

Выраженные здесь мнения не обязательно отражают мнения доноров.

Резюме

Чтобы иметь возможность оставаться у власти до 2036 года, президент России Владимир Путин в январе 2020 года принял решение изменить Конституцию Российской Федерации и узаконить это изменение путем «всероссийского голосования». Для этого была создана новая нормативно-правовая процедура, получившая название «общероссийское голосование по поправкам к Конституции Российской Федерации».

Первоначально голосование было запланировано на 22 апреля 2020 года, однако из-за пандемии COVID-19 оно было перенесено на 1 июля; при этом избирателям было разрешено голосовать в период с 25 июня по 1 июля 2020 года.

Центризбирком России не пригласил официальных наблюдателей от международных организаций, таких как БДИПЧ ОБСЕ или ПАСЕ, поскольку российское законодательство предусматривает международное наблюдение только на парламентских и президентских выборах, а в нормативные акты, регулирующие «общероссийское голосование», международное наблюдение включено не было. Однако, по уже применявшейся российскими властями схеме, через Общественную палату Российской Федерации были приглашены 75 иностранных граждан, официально обозначенных как «международные эксперты», которые были готовы высоко оценить любой избирательный процесс в России как демократический, открытый, свободный и справедливый.

Российские власти так и не опубликовали список «международных экспертов», приглашенных для «наблюдения» за процессом голосования, но с помощью данных из открытых источников (OSINT) удалось определить 52 из них. Большинство из этих «международных экспертов» имеют опыт непосредственного и косвенного участия в различных прокремлевских действиях, в том числе:

- участие в политически предвзятых и/или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и других странах;

- легитимизация и оправдание действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины;
- легитимизация российской оккупации грузинских территорий, известных как Южная Осетия и Абхазия;
- сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (каналы RT и Sputnik)
- членство в организациях, защищающих внутривнутриполитические и внешнеполитические интересы Кремля.

Поскольку фактически речь шла о необходимости одобрения «общероссийского голосования», эти «международные эксперты» активно и охотно выступали с комментариями о процессе голосования в российских СМИ. В их высказываниях прослеживаются шесть общих тенденций, которые иногда совмещаются:

- общая положительная оценка организации «общероссийского голосования»
- высокая оценка российских технологических инноваций в избирательном процессе
- оценка мер безопасности в связи с пандемией COVID-19
- положительное сравнение голосования в России с выборами в других странах
- критика якобы негативного отношения Запада к «общероссийскому голосованию»
- попытка оправдать российскую аннексию Крыма.

Введение

В Послании Федеральному собранию 15 января 2020 года президент России Владимир Путин предложил внести ряд поправок¹ в Конституцию РФ, которые, в частности, смогут позволить ему баллотироваться еще на два срока и остаться у власти до 2036 года.² В то же время Путин предложил «провести голосование граждан страны по всему пакету предложенных поправок в Конституции Российской Федерации. И только по его результатам принимать окончательное решение» (орфография источника сохранена).³

По утверждениям экспертов, данное голосование не соответствовало федеральному конституционному закону «О референдуме РФ» и не имело «ни конституционно-правового статуса, ни юридической процедуры».⁴ Под процесс, получивший название «общероссийское голосование по поправкам к Конституции Российской Федерации», была создана новая нормативно-правовая база. Алена Епифанова пишет, что эта новая нормативно-правовая база «создавалась поспешно»; в ней нет «подробных правил агитации, подготовки, голосования и подсчета голосов. Организационно-правовые рамки и процедура голосования оформлены таким образом, что весь процесс представляет собой скорее символический акт одобрения внесенных президентом изменений, а не реальное решение народа».⁵

Голосование, запланированное на 22 апреля 2020 года,⁶ было перенесено на 1 июля 2020 года из-за обострившейся ситуации в связи с пандемией

1 «Послание Президента Федеральному собранию», *Президент России*, 15 января 2020 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/62582>.

2 «Подписан Закон о поправке к Конституции Российской Федерации», *Президент России*, 14 марта 2020 г., <http://kremlin.ru/acts/news/62988>.

3 «Послание Президента Федеральному собранию».

4 Alena Epifanova, “Policy Alert #4 – How Corona Thwarts Putin’s Plan to Change the Constitution”, *Европейская платформа за демократические выборы*, 8 апреля 2020 г., <https://www.epde.org/en/news/details/policy-alert-4-the-interrupted-script-how-corona-thwarts-putins-plan-to-change-the-constitution.html>

5 Там же.

6 «22 апреля – день голосования по изменениям в Конституции», *Президент России*, 17 марта 2020 г., <http://kremlin.ru/events/president/news/63003>.



**Жан-Лен Лякапель, крайне правый депутат
Европарламента из Франции**

Источник: <https://twitter.com/jllacapelle/status/1278273463950737411>

COVID-19 в России.⁷ В условиях продолжающейся пандемии российские власти приняли решение провести голосование в течение нескольких дней, с 25 июня по 1 июля 2020 года.

Еще в феврале 2020 года председатель Центральной избирательной комиссии России (ЦИК) Элла Памфилова заявила, что ее ведомство не будет приглашать международных наблюдателей для наблюдения за голосованием по поправкам к конституции, так как это не предусмотрено действующим законодательством.⁸ 16 июня секретарь ЦИК Майя Гришина повторила, что международного наблюдения на «общероссийском голосовании» не будет.⁹ Действительно, международное наблюдение предусматривается только в российских федеральных законах о парламентских и президентских выборах, и соответственно правовая база для международного

7 «Указ об определении даты проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации», *Президент России*, 1 июня 2020 г., <http://en.kremlin.ru/events/president/news/63443>.

8 «На голосование по поправкам в Конституцию не пригласят международных наблюдателей», *Интерфакс*, 13 февраля 2020 г., <https://www.interfax.ru/russia/695261>.

9 «ЦИК не будет приглашать международных наблюдателей на голосование по конституции», *TACC*, 16 июня (2020), <https://tass.ru/politika/8734377>.



**«Международные эксперты» Срджан Перишич,
Никола Нешич, Валентина Кецман**

Источник: <https://www.rsmoscowoffice.ru/novosti/predstaviteli-respubliki-serbskoj-sredi-mezhdunarodnyix-nablyudatelej-v-rossii>

мониторинга существует только для президентских и парламентских выборов.

На все прочие выборы и голосования российские власти обычно приглашают дружественных иностранных политиков, журналистов и лоббистов, всегда готовых положительно оценить любые избирательные процессы в России как демократические, открытые, свободные и справедливые. Из-за позиции ЦИК по вопросу международного наблюдения за любыми иными выборами, кроме президентских или парламентских, эти дружественные иностранные граждане официально именуется не «международными наблюдателями», а «международными экспертами». Тем не менее, когда российские, в том числе государственные СМИ сообщают об этих «экспертах» и их положительной оценке «общероссийского голосования», часто

используется именно термин «наблюдатели», что создает ложное впечатление о событиях вокруг голосования.¹⁰

Комментируя голосование, спикер ЕС по иностранным делам и политике безопасности Петер Стано заявил: «Европейский Союз выражает сожаление в связи с тем, что в предшествовавший голосованию период не была разрешена агитация за или против поправок, вследствие чего участники голосования были лишены доступа к сбалансированной информации. Мы ожидаем, что будут тщательно расследованы все сообщения и заявления о нарушениях, в том числе о принуждении к голосованию, многократном голосовании, нарушении тайны голосования, а также сообщения о применении силы со стороны полиции в отношении журналиста, наблюдавшего за голосованием».¹¹

-
- 10 См., например, «Международные наблюдатели отметили уникальность организации голосования РФ в пандемию», *ТАСС*, 27 июня 2020 г., <https://tass.ru/politika/8832081>; София Алабина, «Международные наблюдатели — о голосовании по поправкам: Нарушений не заметили», *Жизнь*, 3 июля 2020 г., <https://life.ru/p/1332621>; «Наблюдатель из Италии оценил уровень организации голосования в Москве», *РИА Новости*, 2 июля 2020 г., <https://ria.ru/20200702/1573777788.html>.
- 11 «Заявление пресс-секретаря об общенациональном голосовании по поправкам к Конституции в России», *Европейская служба внешних связей*, 2 июля 2020 г., https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/82005/node/82005_ru.

«Международное наблюдение»

Как правило, во время президентских и парламентских выборов в России международные наблюдатели официально приглашаются Государственной Думой РФ,¹² а в случае выборов ниже федерального уровня «международные эксперты» приглашаются Советом при президенте России по развитию гражданского общества и правам человека.¹³ Однако на этот раз для наблюдения за «общероссийским голосованием» иностранные граждане были приглашены Общественной палатой Российской Федерации (ОПРФ) через ряд «неправительственных организаций».¹⁴ Более того, согласно документам, полученным Европейской платформой за демократические выборы (ЕПДВ), в пригласительных письмах, подписанных секретарем ОПРФ Лидией Михеевой, прямо говорится о *наблюдении* за голосованием, несмотря на заявления ЦИК о том, что на «общероссийском голосовании» международное наблюдение не предусмотрено. Например, в пригласительном письме ОПРФ в адрес одного из европейских политиков было сказано: «Мы придаем большое значение обеспечению максимально открытого и прозрачного общероссийского голосования и хотели бы пригласить Вас принять участие в *наблюдении за процедурой голосования 25 июня – 1 июля 2020 года*» (курсив добавлен автором). При этом на официальных значках, которые раздавались «наблюдателям», было написано «международный эксперт».

12 Антон Шеховцов, «Политически предвзятое международное наблюдение за президентскими выборами в России в 2018 году», *Европейская платформа за демократические выборы*, 2018 г., https://www.epde.org/en/documents/documentsarchiv/category/russia.html?year=2018&file=files/EPDE/RESSOURCES/2018%20Russian%20Elections/_Anton%20Shekhovtsov%20-%20Politically%20Biased%20Foreign%20Electoral%20Observation%20at%20the%20Russian%202018%20Presidential%20Election_fin.pdf.

13 Антон Шеховцов, «Спорное «международное наблюдение» на региональных выборах 2019 года в России», *Европейская платформа за демократические выборы*, 8 октября 2019 г., <https://www.epde.org/en/documents/details/controversial-international-observation-at-the-2019-regional-elections-in-russia.html>.

14 Елизавета Фохт, ««Друзья Путина» и ультраправые. Каких иностранцев Россия пригласила наблюдать за голосованием», *BBC*, 1 июля 2020 г., <https://www.bbc.com/russian/features-53242482>.

**CIVIC CHAMBER OF
THE RUSSIAN FEDERATION**

SECRETARY

7/1 Minskaya sq., Moscow, GSP-3, 125993, tel.: (495) 221-83-63, fax: (499) 251-69-04, website: www.oprf.ru

«19» June 2020 № 60П-1/936

Member of the European Parliament, President of the Franco-Russian Dialogue Association, former French Minister of Transport, Former member of the OSCE Parliamentary Assembly and PACE, honorary Member of Parliament

Thierry Mariani

Dear Mr. Thierry Mariani!

On 1 June 2020 the Russian Federation will hold an All-Russian vote, during which the citizens of the country will express their opinion on whether they approve of a number of amendments to the Constitution of the Russian Federation.

The amendments to the Constitution of the Russian Federation include a range of social guarantees for the citizens, as well as support for the most important institutions (family, civic society, etc.). They also introduce improvements to the public administration system in the Russian Federation.

It depends on the results of the All-Russian vote whether the amendments to the Constitution of the Russian Federation will enter into force.

At the same time, in order to avoid the risk of spreading the new coronavirus infection COVID-19 and to provide safe conditions for people's health, it was decided that the citizens will be able to vote not only on 1 June 2020, but also during a few days before that date, namely from June 25 to June 30 2020.

Attaching great importance to ensuring the most open and transparent All-Russian vote, we would like to invite You to participate in observing the voting process on 25 June – 1 July 2020.

Lidiya Mikheeva

Приглашение принять участие в наблюдении за «общероссийским голосованием», направленное Тьерри Мариани, французскому депутату Европарламента от крайне правой партии

Подавляющее большинство «международных экспертов» находились в Москве в составе трех групп: первая прибыла 24 июня, вторая и третья – 29 июня. Еще одна группа «международных экспертов» была сформирована из иностранных граждан, уже находившихся длительное время на территории в России – либо в качестве дипломатов иностранных посольств, либо в качестве представителей коммерческих и общественных организаций.

В рамках своей деятельности, связанной с мониторингом голосования в России, данные «эксперты» проводили встречи с российскими чиновниками, посещали избирательные участки, чтобы «наблюдать» за голосованием, выступали с комментариями о «наблюдении» в российских СМИ и осматривали достопримечательности. В частности, «международные эксперты» встретились с председателем Комитета Госдумы по международным делам Леонидом Слуцким. Последний уже принимал участие в организации политически предвзятого международного наблюдения за выборами в России ранее, действуя через подконтрольный ему Российский

фонда мира (РФМ),¹⁵ поэтому представляется вероятным, что Слуцкий играл важную роль в привлечении «международных экспертов» для мониторинга на «общероссийском голосовании».

По словам члена ОПРФ Марии Бутиной, ОПРФ пригласила 75 «международных экспертов» из 33 стран,¹⁶ но полный список данных «экспертов» нигде опубликован не был. Используя открытые источники (OSINT), мы определили 52 из них (см. Таблицу 1).

Таблица 1. «Международные эксперты», приглашенные для наблюдения за «общероссийским голосованием» по поправкам к Конституции в России и на аннексированной территории Крыма (отметка *)

Страны	Имя	Политическая принадлежность/ место работы
Афганистан	Ясар Ахмадзай (Yasar Ahmadzai)	Генеральный директор и основатель Института мира Афганистана
Афганистан	Мохаммад Тамим Эхлас (Mokhammad Tamim Ekhlās)	Глава Афганской ассоциации развития молодежи
Афганистан	Башир Хатиф (Bashir Hatif)	Zhwandoon TV
Афганистан	Ахмад Хевад Рахьяб (Ahmad Hewad Rahyab)	Зам. главы представительства в Глобальном молодежном парламенте
Армения	Рафаэль Унанян (Rafael Unanyan)	Председатель Молодежного парламента Армении
Беларусь	Алексей Дзермант (Alexey Dzermant)	IMHOclub.by (веб-сайт)
Беларусь	Сергей Луц (Sergey Lushch)	МСКО «Русь молодая»
Беларусь	Александр Шпаковский (Alexander Shpakovsky)	Директор аналитического центра «Актуальная концепция»
Бенин	Смаила Рауфу Мусс (Smaila Raoufou Mousse)	Посольство Бенина в России
Бразилия	Джейдер Риффе Джулианелли Афонсо (Jader Rieffe Julianelli Afonso)	Исполнительный секретарь Межгосударственного консорциума по развитию Центральной Бразилии
Болгария	Любомира Ганчева* (Lyubomira Gancheva)	Партия «Альтернатива для болгарского возрождения»

15 Антон Шеховцов, «Политически предвзятое наблюдение за выборами – угроза целостности международных институтов», *Европейская платформа за демократические выборы*, 14 января 2019 г., https://www.epde.org/ru/dokumenty/category/predvzjatoe-nabljudenie-34.html?file=files/EPDE/RESSOURCES/2019%20Publications/EPDE_Biased%20observation%20threat%20integrity_RU.pdf.

16 «Как голосование по поправкам к Конституции оценили международные эксперты», *Regnum*, 3 июля 2020 г., <https://regnum.ru/news/polit/3000963.html>.

Страны	Имя	Политическая принадлежность/ место работы
Болгария	Мартин Райчев* (Martin Raychev)	*неизвестно
Чили	Бруно Зоммер Каталан (Bruno Sommer Catalán)	Основатель <i>El Ciudadano</i> (журнал)
Эфиопия	Ангесса Дуга Чалла (Angessa Duga Challa)	Посольство Замбии в России
Финляндия	Иоганн Бекман (Johan Bäckman)	*неизвестно
Франция	Жанин Арнольди-Сич (Jeanine Arnoldy-Sich)	Российский фонд «Столица милосердия»
Франция	Орелия Бене (Aurélia Beigneux)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение» (Rassemblement National)
Франция	Катрин Гризе (Catherine Griset)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение» (Rassemblement National)
Франция	Виржини Жорон* (Virginie Joron)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение» (Rassemblement National)
Франция	Эрве Жювен* (Hervé Juvin)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение» (Rassemblement National)
Франция	Дмитрий де Кошко (Dimitri de Kochko)	*неизвестно
Франция	Жан-Лен Лякапель* (Jean-Lin Lacapelle)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение» (Rassemblement National)
Франция	Элен Лапорт (Hélène Laporte)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение» (Rassemblement National)
Франция	Жюли Лешанте (Julie Lechanteux)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение» (Rassemblement National)
Франция	Тьерри Мариани* (Thierry Mariani)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение» (Rassemblement National)
Франция	Филипп Оливье* (Philippe Olivier)	Депутат Европарламента, «Национальное объединение»
Франция	Алексис Парментье (Alexis Parmentier)	Консультант Acteon LLC
Франция	Алексис Тарейд (Alexis Tarrade)	Президент российской делегации Союза французских граждан за рубежом
Германия	Гуннар Норберт Линдемманн* (Gunnar Norbert Lindemann)	Член Берлинского парламента, партия «Альтернатива для Германии» (AfD)
Германия	Штефан Койтер (Stefan Keuter)	Депутат Бундестага, партия «Альтернатива для Германии» (AfD)
Германия	Александр Рап (Alexander Rahr)	Консультант «Газпрома» по делам ЕС
Германия	Фолькер Чапке (Volker Tschapke)	Почетный президент Прусского общества Берлин-Бранденбург
Греция	Димитрис Ляцос (Dimitris Liatsos)	Sputnik (веб-сайт)
Венгрия	Ласло Кемени (László Kemény)	*неизвестно

Страны	Имя	Политическая принадлежность/ место работы
Италия	Федерико Арена (Federico Arena)	Советник в муниципалитете Монца, Лига Севера (Lega Nord)
Италия	Андреа Джаннотти (Andrea Giannotti)	Исполнительный директор Института евразийских исследований
Италия	Паоло Гримольди (Paolo Grimoldi)	Лига севера (Lega Nord)
Латвия	Евгений Король (Jevgenijs Korols)	Сопредседатель партии «Действие» (Rīcības partija)
Латвия	Эйнарс Граудинш (Einārs Graudiņš)	Партия «Действие» (Rīcības partija)
Черногория	Игорь Дамьянович (Igor Damjanović)	IN4S (веб-сайт)
Республика Сербская (Босния и Герцеговина)	Срджан Перишич (Srđan Perišić)	Университет Восточного Сараево
Республика Сербская (Босния и Герцеговина)	Ваня Савичевич (Vanja Savičević)	«Восток» (веб-сайт)
Республика Сербская (Босния и Герцеговина)	Даниель Симич (Danijel Simić)	Глава Ассоциации журналистов Республики Сербской
Сербия	Валентина Кечман (Valentina Kecman)	Председатель совета по международным делам партии «Единая Сербия»
Сербия	Никола Нешич (Nikola Nešić)	Председатель партии «Новая сила» (Nova Snaga)
Сербия	Слободан Стойчевич (Slobodan Stojičević)	*неизвестно
Сербия	Драгиня Влк (Draginja Vlk)	Депутат городского собрания Белграда, Сербская прогрессивная партия
Испания	Педро Моуриньо (Pedro Mouriño)	Генеральный директор IberAtlantic Global Corporation
Швеция	Эрик Альмквист* (Erik Almqvist)	*неизвестно
Швеция	Вавра Сук (Vávra Suk)	<i>Nye Tider</i> (журнал)
Венесуэла	Янлисберт Веласко (Janlisbert Velasco)	Президент «Программы Сукре» (Mission Sucre)
Неизвестный	Башир Аббас Самаха (Bashir Abbas Samaha)	Консультант Федерации российских и арабских университетов

Как следует из Таблицы 1, крупнейшую делегацию «международных экспертов», которые «наблюдали» за «общероссийским голосованием», представляли французские евродепутаты крайне правого «Национального объединения» (Rassemblement National), возглавляемого М. Ле Пен и ранее известного как «Национальный фронт». Визит французских депутатов в Россию и на аннексированную территорию Крыма никак не связаны с



Французские депутаты Европарламента на территории аннексированного Россией Крыма

Источник: <https://rg.ru/2020/07/02/reg-ufo/francuzskij-deputat-v-krymu-prizval-evrosoiuz-sniat-sankcii-s-rossii.html>

деятельностью Европейского парламента. В заявлении сопредседателей группы Европарламента по поддержке демократии и координации выборов, Дэвида Макаллистера и Томаса Тобе сказано: «ни один отдельный член Европарламента не был уполномочен наблюдать или комментировать данный избирательный процесс от имени парламента», а также: «любой член Европарламента, который решил наблюдать за этим избирательным процессом в Российской Федерации или на территории незаконно аннексированного Крымского полуострова, [...] сделал это по собственной инициативе и ни при каких обстоятельствах не должен ни в каких заявлениях или же своими действиями связывать свое участие с Европарламентом».¹⁷ Делегация из девяти французских крайне правых депутатов Европарламента прибыла для «наблюдения» за «общероссийским голосованием» по инициативе Тьерри Мариани, давно участвующем в различных прокремлевских инициативах.¹⁸

17 David McAllister, Tomas Tobé, “The European Parliament Does not Observe the Constitutional Referendum in Russia”, *Европейский парламента*, 1 июля 2020 г., <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20200701IPR82409/the-european-parliament-does-not-observe-the-constitutional-referendum-in-russia>.

18 Анна Строганова, «Девять евродепутатов из партии Ле Пен: кто приехал наблюдать за голосованием по поправкам к Конституции», *RFI*, 3 июля 2020 г., <https://www.rfi.fr/ru/rossiya/20200703-девять-евродепутатов-из-партии-ле-пен-кто-приехал-наблюдать-за-голосованием-по-поправкам-к-конституции>.

Участие «международных экспертов» в предыдущих прокремлевских инициативах

Максим Григорьев, руководитель рабочей группы ОПРФ по общественному контролю за выборами, заявил, что ОПРФ пригласила именно этих иностранных граждан для «наблюдения» за голосованием – «по принципу независимости, профессионализма, авторитетности».¹⁹

Однако наше исследование показывает, что главным принципом, которым руководствовалась ОПРФ в выборе «наблюдателей», по всей видимости, были не их независимость, профессионализм или авторитет, а готовность положительно оценить процедуру «общероссийского голосования», какой бы она ни была. Большинство выявленных «международных экспертов» имеют опыт непосредственного и косвенного участия в различных прокремлевских инициативах, в том числе: (1) участие в политически предвзятых и/или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и других странах; (2) легитимизация и оправдание действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины; (3) легитимизация российской оккупации грузинских территорий, известных как Южная Осетия и Абхазия; (4) сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT и Sputnik); (5) членство в организациях, защищающих внутривнутриполитические и внешнеполитические интересы Кремля.

Мокхаммад Тамим Эхлас, Димитрис Ляцос и Йохан Бекман «наблюдали» за нелегитимными президентскими выборами в России в

19 Елизавета Фохт, «Друзья Путина» и ультраправые».

аннексированном Крыму в 2018 году. **Ляцос** является постоянным автором греческой версии финансируемого российским государством сайта Sputnik, защищающего внешнеполитические интересы Кремля. **Бекман** – давно известный прокремлевский политический деятель, уже принимавший участие в ряде соответствующих инициатив. В марте 2014 года он «наблюдал» за «референдумом» в Крыму, за которым последовала аннексия этой украинской республики Россией. В мае 2014 года **Бекман** объявил себя представителем сепаратистской «Донецкой народной республики» (ДНР) в Финляндии. Он неоднократно посещал ДНР и «наблюдал» там за т. н. первичными региональными выборами в 2016 году и «всеобщими выборами» в 2018 году. В октябре 2018 года **Бекман** был приговорен к 12 месяцам лишения свободы условно за клевету и преследование финской журналистки Джессики Аро (Jessikka Aro), которая проводила расследование о прокремлевских интернет-тролях. В 2019 году он также «наблюдал» за нелегитимными парламентскими выборами в непризнанной республике Южная Осетия, оккупированной Россией.

Алексей Дзермант и **Александр Шпаковский** регулярно выступают с комментариями на белорусской версии сайта Sputnik, финансируемого российским государством.

Сергей Лушч является председателем белорусской антизападной и прокремлевской организаций «Русь молодая», провозглашающей идеи славянского братства и союза Беларуси и России.

Член болгарской левоцентристской партии «Альтернатива для болгарского возрождения» **Любомира Ганчева** незаконно посетила аннексированный Россией Крым в 2019 году для участия в Ялтинском международном экономическом форуме. В своей речи там она заявила, что в случае избрания в Европарламент ее партия будет выступать против «антироссийских санкций».²⁰

Орелия Бене, Катрин Гризе, Виржини Жорон, Эрве Жювен, Жан-Лен Лякапель, Элен Лапорт, Жюли Лешанте, Тьерри Мариани, и Филипп Оливье являются евродепутатами, представляющими французскую крайне правую партию «Национальное объединение», известную своей прокремлевской ориентацией. **Мариани** – сопредседатель прокремлевской ассоциации Франко-российский диалог, одним из членов которой является Леонид Слуцкий. В апреле 2015 года Слуцкий привез **Мариани** в Москву, где Мариани заявил, что «антироссийские» санкции должны быть сняты. В июле 2015 года **Мариани** незаконно отправился в Крым в составе делегации французских политиков. Обе поездки Мариани (в Россию и Крым) были полностью профинансированы Российским фондом мира (РФМ)

²⁰ «В Болгарии пообещали выступить против антироссийских санкций в ЕП», *РИА Новости*, 20 апреля 2019 г., <https://ria.ru/20190420/1552881480.html>.



Виржини Жорон, депутат Европарламента из Франции

Источник: https://twitter.com/v_joron/status/1278371336050671617

Слуцкого. В декабре 2015 года **Мариани** возглавил делегацию из 17 французских политиков в Москве, также по приглашению РФМ. Он участвовал в политически предвзятом наблюдении на региональных выборах 2017 года и президентских выборах 2018 года в России. Кроме того, он «наблюдал» за нелегитимными «всеобщими выборами» 2018 года в ДНР.

Французский журналист **Дмитрий де Кошко** является соучредителем «Союза русофонов Франции» и постоянным комментатором французской версии российского государственного сайта Sputnik. Он также член общественного совета проекта «Народная дипломатия» под председательством Алексея Кочеткова, одного из главных организаторов политически предвзятых миссий по наблюдению за выборами. **Де Кошко** был членом политически предвзятой наблюдательной миссии на региональных выборах 2017 года и президентских выборах 2018 года в России.

Алексис Таррейд – бывший член правоцентристской партии республиканцев, выступает с комментариями для контролируемого российским



Немецкий крайне правый политик Гуннар Норберт Линдемманн и болгарский политик Любомира Ганчева на территории аннексированного Россией Крыма

Источник: <https://www.facebook.com/gunnarnorbert.lindemann/>

государством сайта Sputnik. В 2018 году в составе делегации во главе с Тьерри Мариани **Таррейд** незаконно посетил Восточную Украину для «наблюдения» за нелегитимными «всеобщими выборами» в ДНР.

Гуннар Норберт Линдемманн и **Штефан Койтер** являются членами крайне правой партии «Альтернатива для Германии» (AfD), известной своей прокремлевской ориентацией. В феврале 2018 года **Линдемманн** вместе с другими членами «Альтернативы для Германии» нелегально посетил Крым, а в апреле того же года принял участие в Ялтинском международном экономическом форуме, который проходил на территории аннексированного Россией Крыма. В том же году **Линдемманн** «наблюдал» за нелегитимными «всеобщими выборами» в ДНР. В 2019 году **Линдемманн** и **Койтер** «наблюдали» за первым туром «президентских выборов» в оккупированной Россией Абхазии. С 2019 года **Койтер** также сотрудничает с Ассоциацией за свободные исследования и международное сотрудничество (Association for Free Research and International Cooperation, AFRIC/АФРИК), российской сетью агентов влияния, созданной политическими



Паоло Гримольди, представитель крайне правой партии из Италии

Источник: <https://www.oprf.ru/ru/press/news/2617/newsitem/53901>

консультантами, работающими на Евгения Пригожина, российского бизнесмена, близкого к Владимиру Путину.²¹

Александр Рар является директором по исследовательской работе Германно-российского форума, а также заместителем председателя Совета российской экономики в Германии и консультантом «Газпрома» по вопросам, связанным с ЕС; на протяжении многих лет **Рар** является защитником политических и экономических интересов Кремля в Германии.

Немецкий ультраправый активист **Фолькер Чапке** сотрудничает с AFRIC Пригожина с 2018 года и принял участие в нескольких политически предвзятых миссиях по наблюдению за выборами, организованных AFRIC в Африке.

Федерико Арена и **Паоло Гримольди** являются членами итальянской крайне правой партии «Лига севера» (или просто Лига), известной своей прокремлевской позицией. В 2014 году **Гримольди** был инициатором

21 См. Антон Шеховцов, «Псевдонаблюдение за выборами как инструмент вмешательства России в избирательные процессы (на примере АФРИК)» (Берлин: *Европейская платформа за демократические выборы*, 2020), <https://www.epde.org/ru/news/details/psevdonabljudenie-za-vyborami-kak-instrument-vmeshatelstva-rossii-v-izbiratelnye-processy-na-primere-afrik-2646.html>.

создания в итальянском парламенте межпартийной группы «Друзья Путина».

Андреа Джаннотти является исполнительным директором и вице-президентом Института евразийских исследований, который продвигает внешнеполитические интересы России в Италии, а также членом прокремлевского Клуба Горчакова.

Евгений Король и **Эйнарс Граудинс** являются лидерами латвийской антииммигрантской и открыто пророссийской партии «Действие», председателем которой является глава организации «Русский мир Латвии».²²

Игорь Дамьянович – пророссийский и антинатовский активист и журналист, пишущий для черногорского сайта IN4S. Он также регулярно выступает с комментариями для «государственных и околоцерковных СМИ».²³

Педро Моуриньо участвовал в нескольких политически предвзятых миссиях по наблюдению за выборами. Вместе с Йоханом Бекманом он «наблюдал» за «референдумом» в Крыму, за которым последовала аннексия этой украинской республики Россией в марте 2014 года. **Моуриньо** «наблюдал» за президентскими выборами 2018 года в России, а также за региональными выборами в России в единый день голосования в 2018 и 2019 годах. Он регулярно выступает с комментариями для телеканала RT, финансируемого российским государством.

Редактор шведского крайне правого журнала *Nye Tider* **Вавра Сук** с 2018 года сотрудничает с AFRIC Пригожина и является участником политически предвзятого наблюдения за президентскими выборами 2018 года в России.

22 Эдвард Чесноков, «В Латвии появилась партия, выступающая против мигрантов и антироссийских санкций», *Комсомольская правда*, 15 сентября 2019 г., <https://www.kp.ru/daily/27029.5/4093027/>.

23 Юлия Петровская, «Москва в борьбе с «антиправославным сценарием» на Балканах», *Riddle*, 6 марта 2020 г., <https://www.ridl.io/ru/moskva-v-borbe-s-antipravoslavnyim-scenariem-na-balkanah/>.

Положительная оценка «общероссийского голосования»

Как было показано выше, большинство «международных экспертов», которым было предложено наблюдать за «общероссийским голосованием», не могут считаться независимыми и пользующимися доверием (согласно определению ОПРФ), поскольку они прямо или косвенно участвовали в действиях по защите внутренних и/или внешнеполитических интересов Кремля. Неудивительно, что эти «международные эксперты» должны были дать восторженную положительную оценку «общероссийскому голосованию».

Как сообщает российское государственное агентство «Россия Сегодня» (не путать с RT), «международные эксперты» представили доклад о своей работе, в котором говорится: «По итогам нашей экспертной и наблюдательной миссии мы можем заявить, что были свидетелями процедуры голосования, которая соответствовала нормам, действующим в наших соответствующих странах, и позволила гражданину свободно исполнить свой гражданский долг».²⁴

Комментарии, которые «международные эксперты» предоставили российским СМИ, можно разделить на шесть категорий: (1) общая положительная оценка проведения «общероссийского голосования», (2) высокая оценка российских технологических инноваций в избирательном процессе, (3) оценка мер безопасности в связи с пандемией COVID-19, (4) положительное сравнение голосования в России с выборами в других странах, (5) критика якобы негативного отношения Запада к «общероссийскому голосованию», (6) попытки оправдать российскую аннексию Крыма.

По мнению итальянского крайне правого политика Федерико Арены, одним из преимуществ процедуры стало то, что у россиян было несколько дней, чтобы принять участие в голосовании.²⁵ Андреа Джаннотти высоко оценил прозрачность процесса, и заверил, что «всем избирателям было

24 «Международные эксперты оценили голосование по поправкам в Москве», *РИА Новости*, 6 июля 2020 г., <https://ria.ru/20200706/1573972523.html>.

25 Алабина, «Международные наблюдатели – о голосовании по поправкам».



Жюли Лешанте, крайне правый депутат Европарламента из Франции, дает интервью российскому телевидению, на заднем плане – Иоганн Бекман

Источник: <https://twitter.com/JLechanteux/status/1278742034141057024>

обеспечено право выразить свое мнение».²⁶ Другой итальянский ультраправый политик Паоло Гримольди, выступая на брифинге, организованном ОПРФ, заявил, что удовлетворен организацией процесса голосования.²⁷

Мохаммад Тамим Эхлас сообщил, что посетил многие избирательные участки в Москве и обнаружил, что большинство избирателей предпочли электронное голосование. Эхлас также подчеркнул, что технологии, используемые в Москве, могут «стать хорошим примером для многих стран».²⁸ В свою очередь, Педро Моуриньо, комментируя технологические новшества на российских выборах, заявил, что внедрение современных технологий голосования является «положительным явлением и неотъемлемой частью прогресса российской политической жизни».²⁹

- 26 Антон Антонов, «Эксперт из Финляндии обвинил зарубежные СМИ во лжи о голосовании в России», *Взгляд*, 1 июля 2020 г., <https://vz.ru/news/2020/7/1/1047932.html>.
- 27 «Итальянский депутат оценил ход голосования по поправкам в России», *РИА Новости*, 26 июня 2020 г., <https://ria.ru/20200626/1573533471.html>.
- 28 Ангелина Зеленюкова «Международные эксперты высоко оценили электронное голосование в Москве», *Российская газета*, 30 июня (2020), <https://rg.ru/2020/06/30/reg-cfo/mezhdunarodnye-eksperty-vysoko-ocenili-elektronnoe-golosovanie-v-moskve.html>.
- 29 Там же.



Немецкий крайне правый политик Штефан Койтер ошибочно назван «наблюдателем» на российском государственном «Первом канале»: «Мое личное мнение таково, что уровень организации в России даже выше, чем в Германии»

Источник: Первый канал

Депутат Европарламента Жюли Лешанто, представляющая крайне правую фракцию, призналась, что была восхищена условиями, созданными для голосования на фоне пандемии. По ее мнению, процесс был очень хорошо организован и организаторы приняли меры для обеспечения санитарной безопасности. Лешанто также выразила надежду, что «Париж может взять на вооружение российский опыт проведения мероприятия в непростой ситуации».³⁰ Крайне правый депутат Берлинского парламента Гуннар Норберт Линдеманн сообщил, что всем желающим проголосовать были предоставлены средства индивидуальной защиты, чтобы избежать угроз для здоровья.³¹ Гримольди отметил, что все было очень хорошо организовано, особенно с учетом пандемии коронавируса.³²

Штефан Койтер, депутат немецкой крайне правой партии, заявил, что уровень проведения выборов в России был выше, чем в Германии. В частности, он отметил что здесь, в отличие от Германии, избирательные участки

30 Алабина, «Международные наблюдатели – о голосовании по поправкам».

31 «Международные наблюдатели отметили уникальность организации голосования РФ в пандемию».

32 «Информационный центр ЦИК работает во все дни голосования и открыт для журналистов», *Первый канал*, 25 июня 2020 г., https://www.1tv.ru/news/2020-06-25/388338-informatsionnyy_tsentr_tsik_rabotaet_vo_vse_dni_golosovaniya_i_otkryt_dlya_zhurnalistov.

были оборудованы камерами наблюдения.³³ Латвийский пророссийский политик Евгений Король сравнил свой опыт «наблюдения» в России с мониторингом на выборах в Европарламент и не нашел никаких нарушений, несмотря на то, что «судил очень строго».³⁴ Гримольди, называвший себя председателем итальянской делегации в ОБСЕ, заявил, что может сравнить голосование в России с выборами в Азербайджане, Молдове, США, Украине, Грузии и других странах, и что «общероссийское голосование» отвечает всем критериям ОБСЕ.³⁵

На пресс-конференции Иоганн Бекман упомянул об «антироссийской агитации» и «большом количестве ложной информации в западных и российских СМИ», не уточнив, какие именно репортажи и сообщения он имеет в виду. Тем не менее, он считает, что «на самом деле все отличается от той картины, которую пытается показать российская оппозиция и ее зарубежные спонсоры».³⁶ Шведский ультраправый издатель Вавра Сук сослался на неизвестные сообщения в финских СМИ, в которых якобы говорилось, что «общероссийское голосование» было нелегитимным, и одобрил российское голосование как «соответствующее всем международным стандартам».³⁷

Гуннар Норберт Линдемманн, незаконно прибывший в аннексированный Россией Крым для «наблюдения» за голосованием, заявил, что ему уже запретили въезд в Украину в связи с посещением Крыма и оккупированных Россией частей Восточной Украины, но украинские санкции ему не страшны. Он также отметил, что крымчане «счастливы жить в России».³⁸ Член болгарской избирательной комиссии Мартин Райчев заявил, что его не волнует позиция Украины относительно его присутствия в Крыму, но отметил, что чувствует себя в России.³⁹ В свою очередь, французский ультраправый евродепутат Тьерри Мариани, который неоднократно незаконно посещал Крым, заявил: «как спящая красавица, Крым возрождается после воссоединения с Россией».⁴⁰

33 Там же.

34 «Организовать голосование в условиях пандемии — это двойное искусство» — депутат парламента Италии Паоло Гримольди», *Общественная палата Российской Федерации*, 26 июня 2020 г., <https://www.oprf.ru/ru/press/news/2617/newsitem/53901>.

35 Там же.

36 Антонов «Эксперт из Финляндии обвинил зарубежные СМИ во лжи о голосовании в России».

37 «Международные наблюдатели отметили уникальность организации голосования РФ в пандемию». <https://tass.ru/politika/8832081>

38 Варвара Ковалева, Алексей Гончаров, ««Крым – это Россия»: политики из Европы ответили на протесты Украины», *РИА Новости*, 1 июля 2020 г., <https://crimea.ria.ru/politics/20200701/1118457428/Krym--eto-Rossiya-politiki-iz-Evropy-otvetili-na-protesty-Ukrainy.html>.

39 Там же.

40 Илья Изотов, «Политики Евросоюза прибыли в Крым для наблюдения за голосованием», *Российская газета*, 1 июля 2020 г., <https://rg.ru/2020/07/01/reg-ufo/politiki-evrosoiuza-pribyli-v-krym-dlia-nabludeniia-za-golosovaniem.html>.

Заключение

Чтобы иметь возможность оставаться у власти до 2036 года, президент России Владимир Путин в январе 2020 года принял решение изменить Конституцию Российской Федерации и узаконить ее изменение путем «общероссийского голосования». Для этого была создана новая нормативно-правовая процедура, получившая название «общероссийское голосование по поправкам к Конституции Российской Федерации».

Первоначально голосование было запланировано на 22 апреля 2020 года, но из-за пандемии COVID-19 оно было перенесено на 1 июля; при этом отдать свой голос можно было уже в период с 25 июня по 1 июля 2020 года.

Центризбирком России не пригласил официальных наблюдателей от международных организаций, таких как БДИПЧ ОБСЕ или ПАССЕ, поскольку международное наблюдение в России предусмотрено только законодательством о парламентских и президентских выборах, а в нормативные акты, регулирующие «общероссийское голосование», международное наблюдение включено не было. Однако, по уже применявшейся российскими властями схеме, через Общественную палату Российской Федерации были приглашены 75 иностранных граждан, официально обозначенных как «международные эксперты», которые были готовы высоко оценить любой избирательный процесс в России как демократический, открытый, свободный и справедливый.

Российские власти так и не опубликовали список «международных экспертов», приглашенных для «наблюдения» за процессом голосования, но с помощью данных из открытых источников (OSINT) удалось определить 52 из них. Большинство из этих «международных экспертов» имеют опыт непосредственного и косвенного участия в различных прокремлевских действиях, в том числе: (1) участие в политически предвзятых и/или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и других странах; (2) легитимизация и оправдание действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины; (3) легитимизация российской оккупации грузинских территорий, известных как Южная Осетия и Абхазия; (4) сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации

и пропаганды (каналы RT и Sputnik); (5) членство в организациях, защищающих внутриполитические и внешнеполитические интересы Кремля.

Поскольку фактически речь шла о задаче одобрения «общероссийского голосования», эти «международные эксперты» активно и охотно выступали с комментариями о процессе голосования в российских СМИ. В их высказываниях прослеживаются шесть общих тенденций, которые иногда совмещаются:

(1) общая положительная оценка организации «общероссийского голосования», (2) высокая оценка российских технологических инноваций в избирательном процессе, (3) оценка мер безопасности в связи с пандемией COVID-19, (4) положительное сравнение голосования в России с выборами в других странах, (5) критика якобы негативного отношения Запада к «общероссийскому голосованию» и (6) попытка оправдать российскую аннексию Крыма.



Другие отчеты доступны в разделе «Документы»:
www.epde.org

Подпишитесь на нашу ежемесячную рассылку:
www.epde.org/en/newsletter.html

Посетите наши социальные сети:



facebook.com/epde.electionsmonitoring



[@epde_org](https://twitter.com/epde_org)

Члены EPDE:

Белорусский Хельсинкский Комитет БХК (Беларусь)

Комитет Избирателей Украины КИУ (Украина)

Центр мониторинга выборов и обучения демократии EMDS (Азербайджан)

Европейский Обмен (Германия)

Хельсинкская Гражданская Ассамблея Ванадзор (Армения)

Правозащитный Центр «Весна» (Беларусь)

Международный центр изучения выборов IESC (Литва)

Международное общество свободных выборов и демократии ISFED (Грузия)

Норвежский Хельсинкский Комитет ННС (Норвегия)

Гражданская Сеть ОПОРА (Украина)

Фонд ответственной политики (Польша)

Ассоциация Promo-LEX (Молдова)

Фонд им. Стефана Батория (Польша)

Шведский Международный Либеральный Центр SILC (Швеция)

Антикоррупционный Центр «Трансперенси Интернэшнл» (Армения)