

ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕДВЗЯТОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ –

угроза целостности
международных
ИНСТИТУТОВ



**ПОЛИТИЧЕСКИ
ПРЕДВЗЯТОЕ
МЕЖДУНАРОДНОЕ
НАБЛЮДЕНИЕ
ЗА ВЫБОРАМИ –
угроза целостности
международных
институтов**



Издатель:

Европейская платформа за демократические выборы
www.epde.org

Ответственные за содержание:

Europaischer Austausch gGmbH
Erkelenzdammm 59
10999 Berlin, Germany

Представитель:

Стефани Шиффер

EPDE финансируется Европейским Союзом



и Федеральным министерством иностранных дел Германии.



Auswärtiges Amt



Выраженные здесь мнения не обязательно отражают мнения доноров.

Содержание

Вступление	4
Политически предвзятое международное наблюдение за выборами в регионе ОБСЕ	7
Международное наблюдение за нелегитимными президентскими выборами в Крыму в марте 2018 года	13
Политически предвзятое международное наблюдение за выборами на президентских выборах в России в 2018 году	33
Политически предвзятое международное наблюдение на региональных выборах в Российской Федерации в 2018 году	65
Глобализация прокремлевских сетей политически предвзятого наблюдения за выборами на примере Камбоджи и Зимбабве	79
Международное наблюдение за незаконными «всеобщими выборами» в Донецкой народной республике и Луганской народной республике в ноябре 2018 года	105

Вступление

В последние годы мы стали свидетелями усиливающегося явления «предвзятого наблюдения» – формы политически мотивированного наблюдения за выборами, главная цель которого – это ввести общественность в заблуждение относительно качества политических процессов в стране или легитимности результатов выборов. Яркими примерами этого стали «референдум» в Крыму в марте 2014 года, «выборы» в Восточной Украине в ноябре 2014 года, президентские и парламентские выборы в Азербайджане с 2013 года и президентские выборы в Российской Федерации в марте 2018 года.

Участвуя на индивидуальной основе в мероприятиях по наблюдению за выборами, в которых не соблюдаются основные согласованные на международном уровне принципы и методология наблюдения за выборами, парламентарии могут преднамеренно или невольно нанести ущерб репутации учреждений, которые они представляют. Репутация парламентского органа может в этом случае оказаться под подозрением не только в принимающей стране, но и в регионе, в рамках ЕС и за его рубежом. В тех случаях, когда такие индивидуальные и несанкционированные «наблюдения», тем не менее, имеют место, те парламентарии, которые «наблюдали» за выборами по своей собственной инициативе, должны обеспечить, чтобы их личное мнение не было спутано или преднамеренно представлено средствами массовой информации в качестве официальной позиции их учреждения.

EPDE следит за феноменом политически предвзятого наблюдения за выборами с 2014 года, когда Анар Мамедли, директор азербайджанской организации-члена EPDE «Центр мониторинга выборов и обучения демократии», был приговорен к 5,5 годам тюремного заключения после критических сообщений о мошенничестве на президентских выборах в Азербайджане в 2013 году. В то же время эти выборы были «обелены» международными «наблюдателями за выборами», в том числе и членами Парламентской Ассамблеи Совета Европы.

С того времени эксперты по выборам и сети гражданского общества сделали много для повышения прозрачности в сфере международного наблюдения за выборами. В 2017 году Совет Европы инициировал внутреннее расследование политической коррупции в странах-членах, в котором миссии по наблюдению за выборами сыграли ключевую роль.

Международные институты, наблюдатели за выборами и эксперты по выборам по-прежнему сталкиваются с рядом проблем, связанных с защитой устоявшихся механизмов наблюдения за выборами от злоупотреблений и политической коррупции. Существует также ряд непроясненных вопросов:

- Каким образом миссии по наблюдению за выборами в прошлом служили билетом в международные коррупционные сети? Каковы личные и международные связи между политически мотивированным наблюдением за выборами и лоббистской деятельностью в пользу авторитарных государств в регионе ОБСЕ?
- Как международные организации могут улучшить свои институциональные рамки, чтобы защитить себя от политически предвзятого наблюдения за выборами?
- Как международные и местные наблюдатели за выборами могут совместно принимать меры против преднамеренной делегитимации избирательных процессов?

Публикуя результаты своего исследования политически предвзятых наблюдений за выборами, EPDE способствует защите выборов от предвзятых результатов. Эта брошюра включает два доклада Антона Шеховцова о предвзятом наблюдении: за президентскими выборами в Российской Федерации в марте 2018 года и в аннексированном Крыму. Кроме того, мы рады опубликовать здесь рекомендации, которые эксперты EPDE собрали в марте 2017 года во время круглого стола в Европейском парламенте по предвзятому наблюдению за выборами.



Политически предвзятое международное наблюдение за выборами в регионе ОБСЕ

*Правление EPDE
Берлин, Германия, 7 марта 2017 г.*

Исходная информация

В последние годы мы наблюдаем, как все большее число стран региона ОБСЕ оценивают наблюдение за выборами уже не как инструмент для улучшения избирательных процессов, а как угрозу преднамеренного и систематического манипулирования выборами в своих странах. В то же время некоторые режимы все чаще используют инструмент международного наблюдения за выборами для придания легитимности фальсифицированным выборам путем публикации предвзятых отчетов о них. Эти события разрушают доверие к выборам и подрывают легитимность всех институтов, вовлеченных в эти процессы.

В 2015 году EPDE начала систематически изучать качество международных миссий по наблюдению за выборами. Глубокое исследование международных миссий по наблюдению за выборами было проведено во время:

- Парламентских выборов в Азербайджане 01.11.2015
- Конституционного референдума в Армении 06.12.2015
- Парламентских выборов в Российской Федерации 18.09.2016
- Конституционного референдума в Азербайджане 26.09.2016

Все отчеты доступны на www.epde.org

В настоящем документе EDPE ссылается к Декларации принципов международного наблюдения за выборами и **Кодексу поведения международных наблюдателей за выборами**¹ наряду со стандартами свободных и справедливых выборов от ОБСЕ и Совета Европы. В связи с этим EPDE продвигает статью 6 вышеупомянутой Декларации в качестве основополагающей нормы для международных миссий по наблюдению за выборами:

«Международное наблюдение за выборами осуществляется в интересах населения страны, в которой проводятся выборы, и в интересах международного сообщества. Наблюдение ориентировано на сам процесс и не касается каких-то конкретных результатов голосования, оно касается результатов выборов лишь в той мере, в какой это связано с их честным и точным объявлением в условиях транспарентности и в установленные сроки. Нельзя включить в состав международной миссии по наблюдению за выборами какого-либо человека, если он имеет какие-либо политические, экономические или другие интересы, которые помешают соблюдению точности и объективности при проведении наблюдения и/или вынесении выводов о характере процесса выборов.... »

Выводы:

- EPDE отмечает растущую тенденцию среди авторитарных режимов в регионе ОБСЕ **организовывать доброжелательное наблюдение за выборами**, чтобы придать легитимность фальсифицированным выборам. Для этой цели некоторые режимы используют миссии по наблюдению за выборами национальных и международных неправительственных организаций, организованных правительством, и приглашают членов европейских парламентов или международных парламентских органов, таких как ПА ОБСЕ, ПАСЕ, Европейской парламент и других для высказывания предвзятых оценок по выборам.
- EPDE наблюдает серию случаев, когда **европейские парламентарии в индивидуальном порядке публично оценивают** выборы за рубежом, создавая впечатление, что они представляют позицию своего парламента, в то время как их деятельность не одобрена их парламентом или их фракцией, и когда они не являются членами какого-либо официального миссии по наблюдению за выборами. Тем самым они дискредитируют не только парламент и фракцию, которую они представляют, но и наблюдение за выборами как таковое.
- В настоящее время существуют европейские парламенты, которые недостаточно разработали **эффективные механизмы внутреннего**

1 https://www.ndi.org/sites/default/files/1923_declaration_102705_0.pdf

контроля (то есть кодексы поведения), чтобы оттолкнуть своих членов от участия в предвзятых международных миссиях по наблюдению за выборами. Как правило, контрмеры, препятствующие парламентариям давать публичные индивидуальные оценки, отличающиеся от выводов и заключений миссии по наблюдению за выборами, членами которой они являются, не являются ни достаточными, ни эффективными.

- Кроме того, все **большее число неправительственных организаций, организованных правительством**, публикуют оценки избирательных процессов, которые не основаны на каком-либо методологическом наблюдении за выборами, и зачастую носят чисто политический характер.
- EPDE отмечает тенденцию, что избирательные администрации в некоторых странах региона ОБСЕ **намеренно отказывают в аккредитации независимым международным миссиям по наблюдению за выборами**², придерживающихся международных стандартов в качестве методологии БДИПЧ или Декларации принципов международного наблюдения за выборами.
- В отличие от БДИПЧ / ОБСЕ, которая имеет хорошо отработанную методологию в качестве профессионального международного института по наблюдению за выборами, международные миссии по наблюдению за выборами из СНГ, ПАСЕ, ПА ОБСЕ и Европейского парламента не работают на основе прозрачной и четко определенной **методологии наблюдения за выборами** для оценки избирательного процесса.
- До настоящего времени не существует **установленных механизмов для мониторинга поведения парламентариев, участвующих** в наблюдательных миссиях ПАСЕ, ПА ОБСЕ или Европейского парламента, или процедур для определения, на основе чего сделаны выводы, которые существенно отличаются от выводов миссий БДИПЧ / ОБСЕ.
- EPDE также отмечает растущую тенденцию развертывания миссий по наблюдению за выборами на **непризнанных на международном уровне территориях вооруженных конфликтов** (Абхазия, Южная Осетия, Приднестровье, Нагорный Карабах, Крым, Луганск и Донецк). Участвуя в таких миссиях, европейские парламентарии способствуют легитимации непризнанных режимов и подрывают международное право и принципы международного наблюдения за выборами.

2 EPDE было отказано в аккредитации на парламентских выборах 2016 года в Российской Федерации, на Референдуме 2015 года в Армении и на парламентских выборах 2017 года в Армении

Рекомендации:

- Национальные и региональные европейские парламенты, а также международные парламентские органы должны **обновить свои кодексы поведения** для парламентариев, включив в них специальные положения об участии в международных миссиях по наблюдению за выборами.
- Международные парламентские органы, такие как ПАСЕ, ПА ОБСЕ, ПАЧЭС и другие, должны создать «координационные центры по выборам» - **независимые комиссии по этике наблюдения за выборами**, которые бы следили за поведением парламентариев во время международных миссий и за их соблюдением Декларации принципов международного наблюдения за выборами и Кодексов поведения парламентариев.
- Без поддержки долгосрочной миссии по наблюдению за выборами, то есть одной из миссий ОБСЕ / БДИПЧ, международными парламентскими органами, такими как ПАСЕ, ПА ОБСЕ, Европейский парламент, ПАЧЭС и другим, следует **воздерживаться от наблюдения и комментирования процедур голосования исключительно в день выборов**. Такие короткие визиты не позволяют систематически, всесторонне и точно собирать информацию, которая необходима согласно Декларации принципов международного наблюдения за выборами.
- Подписанты Декларации принципов международного наблюдения за выборами должны оценить **исключение организации из списка подписавших** в случае, если организация не придерживается принципов Декларации.
- Международные эксперты по выборам в межправительственных учреждениях вместе с международными организациями гражданского общества должны приложить усилия для **повышения осведомленности парламентов и политических партий** государств-членов ЕС о том, что участие парламентариев в миссиях по наблюдению за выборами с неизвестной методологией, целями и источниками финансирования наносит ущерб авторитету и репутации их института и международного наблюдения за выборами.
- Следует поощрять активную деятельность независимых ученых, средств массовой информации и гражданских организаций, занимающихся выявлением фальсификаций на выборах, и **развивать международный обмен стратегиями и методами**.
- Следует установить более тесную связь и постоянную координацию между работой долгосрочных наблюдений ОБСЕ / БДИПЧ и политическим краткосрочным наблюдением от Европейского парламента, ПАСЕ, ПА ОБСЕ. Выводы следует делать только **на основе методологически правильных данных**.

- Европейские структуры совместно с международными гражданскими организациями должны **повысить осведомленность парламентов и политических партий стран-членов ЕС** о том, что наблюдение за выборами на непризнанных территориях с вооруженными конфликтами (Абхазия, Южная Осетия, Приднестровье, Нагорный Карабах, Крым, Луганск и Донецк) своими парламентариями наносит ущерб репутации их институтов, а также международного наблюдения за выборами как такового.
- Фракции политических партий должны быть осведомлены о явлении предвзятого наблюдения за выборами и разработать инструменты для **информирования и в конечном итоге наложения санкций на своих членов** за участие в таком наблюдении.

Эта аналитическая записка была подготовлена Европейской платформой за демократические выборы (EPDE), чтобы оценить растущее влияние политически предвзятого наблюдения за выборами и внести свой вклад в выявление контрмер. Документ был разработан в преддверии круглого стола экспертов «Повышение ответственности парламентариев в наблюдении за выборами», организованного Группой по вопросам демократии и выборов Европейского парламента (DEG) и EPDE 7 марта 2017 года в Европейском парламенте в Брюсселе.



Международное наблюдение за нелегитимными президентскими выборами в Крыму в марте 2018 года

Антон Шеховцов

Введение

В декабре 2017 года российские СМИ сообщили, что ни БДИПЧ ОБСЕ, ни ЕС не будут отправлять наблюдателей в аннексированный Россией Крым для мониторинга российских президентских выборов 18 марта 2018 года.¹ Подобное сообщение не стало сюрпризом: эти организации не признают российский статус украинской Автономной Республики Крым, аннексированной в марте 2014 года, и поэтому не рассматривают какие-либо контролируемые Россией электоральные процессы в Крыму легитимными, а отправка наблюдателей наделила бы легитимностью аннексию.

Для российских властей заявления БДИПЧ ОБСЕ и ЕС также не стали сюрпризом. Со ссылкой на дипломатические источники российские СМИ сообщили, что «десятки международных экспертов, включая депутатов национальных парламентов стран – членов ЕС» будут наблюдать за президентскими выборами в Крыму.² Те же источники упомянули несколько

1 Дмитрий Лару, Ангелина Галанина, «Крым не оставят без наблюдения», *Известия*, 25 декабря (2017), <https://iz.ru/686918/dmitrii-laru-angelina-galanina/krym-ne-ostaviat-bez-nabliudeniia>.

2 Там же.



Международные наблюдатели и со-организаторы встречи миссии по наблюдению за выборами с представителями российских оккупационных властей в Севастополе. Слева направо: Юрий Навоян, Диего Гуйллен Перес, Александр Кобринский, Александр Петухов, Ольга Тимофеева, Марко Марсили, Александр Гренлунд, Мария Ольшанская, Ульф Гренлунд, Кристофер Вэллендер, Мгер Симонян, Диана Луцкер, Александр Кулагин.

стран-членов ЕС: Австрию, Италию, Францию, Чехию и Кипр. По словам главы комитета Государственной Думы по международным делам Леонида Слуцкого, «в составе экспертной группы будут депутаты, которые выступают за признание легитимности воссоединения Крыма с Россией [...] Их присутствия на полуострове будет вполне достаточно, а их голос будет услышан в мировом сообществе».³ Еще один источник, близкий к российским властям, сообщил о том, что «около десяти парламентариев» будут наблюдать за выборами в Крыму.⁴

В то же самое время, украинские власти предупредили, что любое участие в электоральных процессах в Крыму будет незаконным. 15 декабря 2017 года заместитель министра иностранных дел Василий Боднар заявил, что «наблюдатели, общественные активисты или политики, которые посещают

3 Там же.

4 Дмитрий Лару, Ангелина Галанина, Татьяна Байкова, «Более 150 иностранных депутатов посетят президентские выборы в России», *Известия*, 22 января (2018), <https://iz.ru/697617/dmitrii-laru-angelina-galanina-tatiana-baikova/bole-150-inostrannykh-deputatov-posetiati-prezidentskie-vybory-v-rossii>.



Кипрские наблюдатели Софоклис Янни Софокли (слева) и Скеви Кукума Кутра (справа).

оккупированный Крым для участия в наблюдении за выборами, “считаются лицами, которые позднее попадут под запрет на въезд в Украину и под соответствующие международные санкции”⁵.

Предупреждение украинских властей не разубедило нескольких иностранных акторов, которые заявили, что все равно будут наблюдать за президентскими выборами в Крыму. В тот же день, когда украинские власти сделали свое заявление, Андреас Маурер, лидер парламентской группы немецкой партии «Левые» (Die Linke) в регионе Оснабрюк, сказал, что «в Крыму на президентских выборах будет делегация наблюдателей из Германии, и я буду в ее составе. [...] Уверен, что политики и общественные деятели из Франции, Италии и других стран Европы также приедут в Крым [...]»⁶. Несколько дней спустя, итальянский журналист и бывший крайне левый политик Джульетто Кьеза сказал, что он обязательно поехал бы в Крым для наблюдения за выборами, если смог бы.⁷ В феврале 2018 года Серж Фокас Одунлами, имеющий двойное бенинско-российское гражданство президент НКО «Дом Африки» в Москве, заявил, что он предложил свою организацию в качестве участника мониторинговой миссии в Крыму и что он попытается

- 5 «В МИД Украины заявляют о незаконности любого участия в избирательном процессе в оккупированном Крыму», *Интерфакс-Украина*, 15 декабря (2017), <https://interfax.com.ua/news/political/470165.html>
- 6 «Немецкий политик ответил Киеву: наблюдатели из Германии приедут в Крым», *Россия сегодня*, 15 декабря (2017), <https://crimea.ria.ru/politics/20171215/1113171605.html>.
- 7 «Итальянский журналист: приеду на выборы в Крым, несмотря на угрозы Киева», *Россия сегодня*, 22 декабря (2017), <https://crimea.ria.ru/radio/20171222/1113258788.html>.

привлечь другие африканские НКО к наблюдательному процессу.⁸ Все три процитированные выше фигуры уже посещали незаконно Крым, однако нет никаких свидетельств того, что либо Одунлами, либо Къеза наблюдал за президентскими выборами в Крыму, однако Маурер действительно был участником миссии, хотя его заявление о «делегации наблюдателей из Германии» было, как показало расследование, большим преувеличением.

Российские координаторы наблюдательной миссии

В день выборов председательница Центральной избирательной комиссии (ЦИК) России Элла Памфилова рассказала о том, что в Крыму ЦИК официально аккредитовал 43 иностранных наблюдателя из 20 стран, которых формально пригласил для мониторинга выборов Совет Федерации (СФ) или Государственная Дума (ГД).⁹ Приглашения от СФ официально подписывал заместитель председателя Ильяс Умаханов, а приглашения от ГД – председатель Вячеслав Володин. Однако оба учреждения были всего лишь высшими акторами среди тех организаций, которые координировали приглашение индивидуальных наблюдателей нелегитимных президентских выборов в Крыму. Полный официальный список наблюдателей так и не был опубликован ЦИК.

На основе анализа сообщений в российских СМИ можно предположить, что «крымскими наблюдателями» занимались несколько российских организаций. К ним, в частности, относятся: (1) Ассоциация «Гражданский контроль» (АГК) под руководством Александра Брода, (2) Агентство этно-национальных стратегий (АЭНС) под руководством Александра Кобринского, (3) Российский фонд мира (РФМ) под руководством Леонида Слуцкого, (4) Фонд развития евразийского сотрудничества (ФРЕС) под руководством Мгера Симоняна и (5) Гражданская организация «Диалог» под руководством Юрия Навояна.

АГК уже несколько раз пыталась наделить легитимностью те электоральные процессы на территории Украины, которые были признаны нелегитимными международным сообществом. Например, в марте 2014 года АГК была координатором значительной части международных наблюдателей «референдума» в Крыму, за которым последовала аннексия этой украинской республики Россией. А в ноябре 2014 года АГК предоставила международных наблюдателей для «парламентских выборов» в отдельных частях восточной

8 «Наблюдатели из Африки хотят приехать на выборы президента России в Крым», *Россия сегодня*, 16 февраля (2018), https://ria.ru/election2018_news/20180216/1514779225.html.

9 «Памфилова: международные наблюдатели в Крыму были приглашены Госдумой и Совфедом», *ТАСС*, 18 марта (2018), <http://tass.ru/politika/5041998>.



Международные наблюдатели на избирательном участке.
Слева направо: Мария Яньюшевич, Стефано Вальдегамбери, Роберто Чиамбетти, Драгана Трифкович, Славиша Ристич.

Украины, оккупированных Россией. В рамках президентских выборов 2018 года АГК сотрудничала с Александром Кобринским, постоянным экспертом АГК и членом российской крайне правой партии, которая по иронии судьбы называется «Либерально-демократической партией России» (ЛДПР). Членом ЛДПР является и Леонид Слуцкий.

В конце февраля 2018 года Кобринский, который представлял ЛДПР в ЦИК в 2006-2008 гг. и принимал участие в нескольких наблюдательных миссиях БДИПЧ ОБСЕ с 2013 года, разослал письма в несколько европейских организаций и пригласил их наблюдать за российскими президентскими выборами в Крыму. По его собственному признанию, он был «очень расстроен и сильно разочарован» тем, что «БДИПЧ ОБСЕ и некоторые другие международные организации» отказались наблюдать за выборами в Крыму, поэтому Кобринский планировал «организовать группу независимых международных наблюдателей для мониторинга выборов» в Крыму. Кобринский пообещал, наблюдателям будет предоставлена (хотя он и прояснил кем именно) визовая поддержка; кроме того, наблюдателям были бы оплачены «траты на передвижение, проживание, страховку и были бы выплачены суточные для проживания в России».

16 марта Кобринский, Навоян и Симонян оказались в Крыму во главе делегации нескольких международных наблюдателей. В эту группу входили: Мохамед Аль-Хамали, Александр Гренлунд, Ульф Гренлунд, Ларс Педер Бьорндал Холлэндер, Диана Луцкер, Марко Марсили, Татьяна Меле, Мария Ольшанская, Диего Гуйллен Перес, Нарсис Рома и Монта, а также Кристофер Вэллендер.¹⁰ Визит в Крым этой группы международных наблюдателей был организован совместными усилиями АЭНС, ФРЕС и «Диалога», однако в настоящий момент не представляется возможным установить каких именно наблюдателей приглашали Кобринский, Навоян или Симонян. Однако, по всей видимости, Кобринский знал Холлэндера и Марсили по меньшей мере с 2017 года, когда все трое наблюдали за президентскими выборами в Кыргызстане в качестве членов наблюдательной миссии БДИПЧ ОБСЕ.¹¹

17 марта в аэропорт Симферополя прибыла большая группа международных наблюдателей, которая включала в себя, в частности, следующих лиц: Кармен Луиса Бооркес Моран, Гилберт Докторов, Эрик Долиж, Александр Гапоненко, Мария Яньюшевич, Жером Ламбер, Жак Мияр, Бернхард Ульрих Еме, Патрик Поппел, Славиша Ристич, Нисхан Селварадж, Драгана Трифкович, Стефано Вальдегамбери.

В данный момент неизвестно, какая именно российская организация координировала приезд этих наблюдателей, однако визит в Крым трех французских наблюдателей (Долиж, Ламбер и Мияр) был результатом сотрудничества РФМ и французской Ассоциации «Франко-Российский Диалог» (АФРД, Association Dialogue Franco-Russe)¹² под руководством Тьерри Мариани, члена французской правоцентристской партии «Республиканцы» (Les Républicains) и бывшего члена парламента Франции.¹³ Леонид Слуцкий, недавно обвиненный в сексуальных домогательствах несколькими российскими журналистками,¹⁴ поддерживал связи с АФРД как минимум с 2006

10 Этот список может быть неполным.

11 OSCE, «Kyrgyzstan, Presidential Election, 15 October 2017: Final Report», OSCE, 8 March (2018), <https://www.osce.org/odihr/elections/kyrgyzstan/374740>.

12 «Loiret: Eric Dolige observateur des élections en Russie», *Magcentre*, 8 March (2018), <http://www.magcentre.fr/149487-loiret-eric-dolige-observateur-des-elections-en-russie/>.

13 16 марта российские СМИ сообщили, что Мариани привезет в Крым 20 французских наблюдателей, см. «На выборы в Крым приедет делегация наблюдателей из Франции во главе с Мариани», *Россия сегодня*, 16 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/politics/20180316/1114035257.html>. Однако это сообщение в СМИ было либо ошибкой, либо пропагандой: только три вышеупомянутых французских наблюдателя из делегации Мариани отправились в Крым, а остальные, включая самого Мариани, мониторили выборы в России, а не в Крыму.

14 Анна Ривина, Ольга Страховская, «Журналистки обвинили Леонида Слуцкого в домогательствах. Они могут подать в суд? А что с депутатской неприкосновенностью?», *Meduza*, 28 февраля (2018), <https://meduza.io/feature/2018/02/28/zhurnalistki-obvinili-leonila-slutskogo-v-domogatelstvah-oni-mogut-podat-v-sud-a-cto-s-deputatskoy-neprikosnovennostyu>.

года.¹⁵ Слуцкий сам является членом АФРД,¹⁶ а его РФМ оплачивал поездки Мариани в Москву и аннексированный Крым в 2015 году.¹⁷ Как и АГК Брода, Слуцкий координировал в 2014 году наблюдателей для «референдума» в Крыму и «парламентских выборов» на оккупированных территориях восточной Украины, однако, в отличие от АГК, Слуцкий привозил в то время российских, а не иностранных наблюдателей.

Еще одной российской организацией, которая в некотором смысле была вовлечена в организацию приезда в Крым одного иностранного актора в связи с президентскими выборами, был Национальный общественный мониторинг (НОМ) под руководством Александра Закускина. По приглашению НОМ 13 марта Севастополь посетил в качестве «иностранного эксперта» Дж. Клайн Престон IV «чтобы оценить новую избирательную систему».¹⁸ Однако ни в одном из сообщений СМИ не было информации о том, что Престон был именно наблюдателем, в то время как имеются свидетельства того, что Престон отсутствовал в Крыму в день выборов, поэтому НОМ не может быть на данный момент включен в список российских организаций, которые занимались координацией иностранных «крымских наблюдателей».

Иностранные наблюдатели и другие акторы в Крыму в день выборов

В настоящее время были идентифицированы 35 из 43 официальных иностранных наблюдателей, которые нелегально находились в Крыму в день президентских выборов, см. Таблицу 1.

Таблица 1. Идентифицированные иностранные наблюдатели на президентских выборах в Крыму

№	Страна	Имя	Политическая принадлежность	Российский координатор
1	Австрия	Патрик Поппел	Неизвестно	Неизвестно

- 15 «Празднование Дня Взятия Бастилии», *Российский фонд мира*, 13 июля 2006г <http://www.peacefond.ru/structure/chairman/?id=15>.
- 16 «Sloutski Léonid», *Association Dialogue Franco-Russe*, <http://dialoguefrancorusse.com/fr/association/membres-partenaires/120-membres/690-sloutski-leonid.html>.
- 17 «Французские депутаты выступили в Москве в поддержку политики России», *РБК*, 9 апреля (2015), <https://www.rbc.ru/politics/09/04/2015/552668fa9a7947cса2177670>; «Глава французской парламентской делегации рассказал о целях визита в Крым», *ТАСС*, 22 июля (2015), <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-rapogama/2134645>.
- 18 «Севизбирком посетил эксперт из США», *Севастопольская Городская Избирательная Комиссия*, 12 марта (2018), <http://www.sevastopol.izbirkom.ru/news/sevizbirkom-posetil-ekspert-iz-ssha.html>.

№	Страна	Имя	Политическая принадлежность	Российский координатор
2	Афганистан	Ихлас Мохаммад Тамим	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
3	Венесуэла	Кармен Луиса Бооркес Моран	Единая социалистическая партия Венесуэлы	Неизвестно
4	Германия	Андреас Маурер	Левые	Неизвестно
5	Германия	Бернхард Ульрих Еме	Альтернатива для Германии	Неизвестно
6	Дания	Ларс Педер Бьорндал Холлэндер	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
7	Израиль	Диана Луцкер	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
8	Израиль	Мария Ольшанская	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
9	Испания	Диего Гуиллен Перес	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
10	Испания	Нарсис Рома и Монфа	Левые республиканцы Каталонии	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
11	Италия	Стефано Вальдегамбери	Северная лига	Неизвестно
12	Италия	Марко Марсили	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
13	Италия	Роберто Чиамбетти	Северная лига	Неизвестно
14	Кипр	Элиас Деметриу	Прогрессивная партия трудового народа Кипра	Неизвестно
15	Кипр	Димитрис Лиатсос	Неизвестно	Неизвестно
16	Кипр	Скеви Кукума Кутра	Прогрессивная партия трудового народа Кипра	Неизвестно
17	Кипр	Софоклис Янни Софокли	Прогрессивная партия трудового народа Кипра	Неизвестно
18	Латвия	Александр Гапоненко	Неизвестно	Неизвестно
19	Малайзия	Нишан Селварадж	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
20	Норвегия	Хендрик Вебер	Неизвестно	Неизвестно
21	Норвегия	Метте Росенлунд	Неизвестно	Неизвестно
22	Сербия	Славиша Ристич	Демократическая партия Сербии	Неизвестно
23	Сербия	Драгана Трифкович	Неизвестно	Неизвестно
24	Сербия	Мария Яньюшевич	Сербское движение «Двери»	Неизвестно
25	Соединенное Королевство	Мохамед Аль-Хамали	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/ Диалог
26	США	Гилберт Докторов	Неизвестно	Неизвестно

№	Страна	Имя	Политическая принадлежность	Российский координатор
27	Украина	Татьяна Меле ¹⁹	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/Диалог
28	Финляндия	Йохан Бэкман	Неизвестно	Неизвестно
29	Франция	Эрик Долиж	Республиканцы	РФМ
30	Франция	Жером Ламбер	Социалистическая партия	РФМ
31	Франция	Жак Мияр	Республиканцы	РФМ
32	Франция	Юбер Файяр	Неизвестно	Неизвестно
33	Швеция	Кристофер Вэллендер	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/Диалог
34	Швеция	Александр Гренлунд	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/Диалог
35	Швеция	Ульф Гренлунд	Неизвестно	АГК/АЭНС/ФРЕС/Диалог

В день выборов в Крыму также присутствовало несколько иностранных фигур, которые были аккредитованы в качестве журналистов и находились в Крыму незаконно. Они не выполняли роль наблюдателей, однако они сопровождали аккредитованных международных наблюдателей. Точное количество этих журналистов неизвестно, но были установлены двое из них, см. Таблицу 2.

Таблица 2. Идентифицированные иностранные наблюдатели в день выборов в Крыму

№	Страна	Имя	СМИ	Сопровождение
1	Германия	Томас Людвиг	<i>Neue Osnabrücker Zeitung</i>	Андреас Маурер
2	Германия	Мануэль Оксенрайтер	<i>Zuerst!</i>	Бернхард Ульрих Ему

Кроме того, Йохан Бэкман, который был аккредитованным наблюдателем на выборах, привез в Крым «финскую делегацию» из девяти человек (включая самого Бэкмана), которые были представлены членами Ассоциации российско-финской дружбы, базирующейся в Финляндии и возглавляемой Дарьей Скиппари-Смирновой. Делегация незаконно пребывала в Крыму в период с 13 по 20 марта 2018 года и в течение этого времени использовалась

19 Татьяна Меле была представлена как наблюдательница из Украины и даже ее имя было озвучено по-украински, т.е. Тетяна. Однако анализ ее профилей в Facebook (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100003082504317>) и VK (<https://vk.com/id246868156>) показывает, что, хотя она действительно родилась в Украине (а именно в городе Хмельницкий), в настоящее время она проживает либо в России (г. Санкт-Петербург), либо в Германии, причем сама она пишет свое имя не по-украински, а по-русски, т.е. Татьяна.

российскими СМИ в пропагандистских целях.²⁰ В данный момент идентифицированы пять членов «финской делегации», см. Таблицу 3.

Таблица 3. Идентифицированные члены делегации из Финляндии в Крыму 13-20 марта 2018 года

No.	Name	Affiliation
1	Светлана Мустонен	Неизвестно
2	Людмила Одинцова	Неизвестно
3	Марьялииса Сиира	Финский комитет мира
4	Дарья Скиппари-Смирнова	Ассоциация российско-финской дружбы
5	Ээро Хулт	Настоящие финны

В довершение ко всему, в день выборов в Крыму присутствовала международная делегация примерно из 20 человек (преимущественно студентов), см. Таблицу 4. Эта делегация была частью международного молодежного форума «Россия – страна возможностей», который был организован Администрацией Президента России и проходил в Москве 13-16 марта 2018 года. После окончания работы форма несколько участников нелегально отправились в Крым 16 марта. Несмотря на обманчивые сообщения,²¹ эти участники не были аккредитованы в качестве наблюдателей.²² Однако они посещали избирательные участки и давали относящиеся к выборам комментарии российским СМИ,²³ некоторые из которых ложно представляли их в качестве наблюдателей и, таким образом, превращали участников форма в инструмент кремлевской пропаганды.

- 20 Финская делегация планирует еще дважды в этом году посетить Крым, Крым-Информ, 16 марта (2018), <http://www.c-inform.info/news/id/62869>; Екатерина Серюгина, Алексей Романов, «Йохан Бекман: “У финнов огромное желание воочию увидеть Крым”», *Телерадиокомпания «Крым»*, 16 марта (2018), <http://1tvcrimea.ru/pages/news/072048-johan-bekman-u-finnov-ogromnoe-zhelanie-voochiju-uididet-krym>.
- 21 Víctor Ternovsky, «Observador español sobre presidenciales en Crimea: “La experiencia es acabar enfadado”», *Sputnik*, 22 March (2018), https://mundo.sputniknews.com/radio_que_pasa/201803221077251101-elecciones-presidenciales-en-crimea/.
- 22 Если прибавить около 20 участников форума «Россия – страна возможностей» к числу уже идентифицированных иностранных наблюдателей (35 человек, см. Таблицу 1), то общее число иностранных наблюдателей превысит их официальное количество, т.е. 43 человека. Кроме того, пребывая в Крыму, ни один человек из этой делегации не носил специальный пропуск, который выдавался ЦИКом и идентифицировал бы их в качестве официальных наблюдателей.
- 23 «Участников форума “Россия – страна возможностей” удивило число голосующих в Севастополе», *TASS*, 18 марта (2018), <http://tass.ru/politika/5042791>; «Что в Севастополе довело студента из Вьетнама до слез», *Россия сегодня*, 20 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/society/20180320/1114072832.html>.

Таблица 4. Идентифицированные участники форма «Россия – страна возможностей» на президентских выборах в Крыму

№	Страна	Имя	Принадлежность/учебное заведение
1	Вьетнам	Куанг Хуюнх Дук	Железнодорожный колледж
2	Германия	Артур Леер	Неизвестно
3	Египет	Мохаммед Абд Эллатиф	Неизвестно
4	Иордания	Мохаммад Кардан	Университет Оксфорд Брукс
5	Испания	Хави де Лара	Университет в Кастилия-Ла-Манча
6	Испания	Энрике Рефойо	Неизвестно
7	Казахстан	Елена Хегай	Неизвестно
8	Колумбия	Иван Крус	Университет Св. Фомы Аквинского
9	Пакистан	Мухаммад Ибрахим Хан	Молодежный совет при посольстве США в Пакистане
10	Пакистан	Абса Комал	ТВ канал Гео Урду
11	Сербия	Стефан Джурич	Крагуевацкий университет
12	Сербия	Джорди Петрович	Крагуевацкий университет
13	Туркменистан	Довран Башимов	Неизвестно
14	Турция	Гюлер Несрин Койаман	Университет Девятого сентября
15	Франция	Николя Шаррас	Неизвестно
16	Эквадор	Сиксто Зотаминга	Молодежная сеть Пичинха

Установленное участие «крымских наблюдателей» в прокремлевской деятельности

Ряд иностранных акторов, принимавших участие в мониторинге нелегитимных президентских выборов в Крыму 18 марта 2018 года, были в прошлом вовлечены в различные виды прокремлевской деятельности, которую в контексте данного доклада можно определить как деятельность, направленную на продвижение внешнеполитических интересов Кремля и, в частности, легитимацию и оправдание действий Российской Федерации, подрывающих суверенитет, независимость и территориальную целостность Украины.

Патрик Поппел является генеральным секретарем австрийского прокремлевского Института Суворова, придерживающегося «националистического, антилиберального и антизападнического курса».²⁴ В 2006-2007 гг. Поппел был частым автором российского, откровенно антизападнического

24 Fabian Schmid, Markus Sulzbacher, «Sputnik, FPÖ, Identitäre: Russisch-rechtes Rendezvous in Wien», *Der Standard*, 31 July (2016), <https://derstandard.at/2000042003825/Sputnik-Gudenus-Identitaere-Russisch-rechtes-Rendezvous-in-Wien>.



Международные наблюдатели Бернхард Ульрих Еме (слева) и Йохан Бэкман (в центре) с немецким ультраправым журналистом Мануэлем Оксенрайтером (справа).

вебсайта «Катехон», основанного российским ультранационалистическим бизнесменом Константином Малофеевым, который оказывал спонсорскую поддержку ранней сепаратисткой деятельности в Украине в самом начале российско-украинской войны. В 2016 году Поппел провел малочисленную демонстрацию в Вене, на которой демонстрировался флаг так называемой Новороссии – несуществующего сепаратистского государства, якобы находящегося внутри международно-признанных границ Украины. В январе 2018 года Поппел был соорганизатором визита российского фашиста Александра Дугина в Вену.²⁵

Йохан Бэкман – давний прокремлевский политический активист, который среди других наблюдателей за президентскими выборами в Крыму 2018 году был единственным иностранным актором, которая также осуществлял наблюдение за нелегитимным референдумом в Крыму в марте 2014 года.

25 Gerhard Lechner, «Russland hat das getan, was Dugin zuvor gesagt hatte», *Wiener Zeitung*, 26 January (2018), https://www.wienerzeitung.at/nachrichten/europa/europastaaten/943553_Russland-hat-das-getan-was-Dugin-zuvor-gesagt-hatte.html.



Иностранные наблюдатели Андреас Маурер (слева) и Хендрик Вебер (справа).

В мае 2014 года Бэкман объявил себя представителем сепаратистской «Донецкой народной республики» (ДНР) в Финляндии. Он часто ездил в ДНР и наблюдал там за так называемыми «первичными местными выборами» в октябре 2016 года. За свою явную прокремлевскую деятельность он был объявлен персоной-нон-грата в Эстонии и Молдове в 2009 и 2014 гг. соответственно. В марте 2018 года Бэкману предъявили обвинения в травле и клевете при отягощающих обстоятельствах финской журналистки, которая расследовала деятельность российской «фабрики троллей».²⁶

Жером Ламбер и Жак Мияр были участниками делегации Тьерри Мариани в Крым в июле 2015 года по приглашению Леонида Слуцкого. Украинские власти ввели запрет Ламберу и Мияру на посещение страны в течение трех лет за незаконное пересечение международно-признанной границы Украины.²⁷

Выходец из Советского Союза Андреас Маурер несколько раз нелегально ездил в Крым с июня 2016 года и в течение своего первого визита предположил, что региональный парламент Оснабрюка может признать «российский статус» Крыма. Маурер является частым комментатором для российских

26 «Controversial Academic Charged over Harassment, Slander of Yle Journalist», *Yle*, 26 March (2018), https://yle.fi/uutiset/osasto/news/controversial_academic_charged_over_harassment_slander_of_yle_journalist/10134347.

27 «Посетившим Крым французским депутатам запрещен въезд в Украину на 3 года», *Интерфакс-Украина*, 30 июля (2015), <https://interfax.com.ua/news/general/281063.html>.



Американский наблюдатель Гилберт Доктороу в аэропорту Симферополя.

государственных СМИ и, представляясь руководителем проекта «Народная дипломатия в Германии», ездил в ДНР в феврале 2018 года обсуждать «возможности дальнейшего сотрудничества и деловое партнерство».²⁸

Супруги Метте Росенлунд и Хендрик Вебер в первый раз нелегально приехали в Крым в октябре 2017 года в качестве представителей «Народной дипломатии в Норвегии».²⁹ Вместе с Маурером они ездили в ДНР в феврале 2018 года.

Роберто Чиамбетти впервые незаконно ездил в Крым в октябре 2016 года в качестве участника делегации из примерно двадцати итальянских политиков и бизнесменов. Пребывая в Крыму, Чиамбетти, который также является председателем регионального совета Венето, подписал с находящимся под санкциями ЕС «председателем государственного совета Республики Крым» Владимиром Константиновым совместное заявление о развитии межрегионального сотрудничества. Чиамбетти также участвовал в Ялтинском международном экономическом форуме (ЯМЭФ) в апреле 2016 года. В январе

28 «Zakharchenko Meets Politicians and Social Activists from Russia, Germany and Norway», *DAN*, 19 February (2018), <https://dan-news.info/en/world-en/zakharchenko-meets-politicians-and-social-activists-from-russia-germany-and-norway.html>.

29 Stian Eisenträger, Magnus Newth, Ole Kristian Strøm, «Norske aktivister får kritikk for tur til Krimhalvøya», *VG*, 6 October (2017), <https://www.vg.no/nyheter/utenriks/russland/norske-aktivister-faar-kritikk-for-tur-til-krimhalvoeya/a/24156607/>.

2018 года Чиамбетти и несколько других политиков организовали презентацию ЯМЭФ в Европейском Парламенте.³⁰

Член регионального совета Венето Стефано Вальдегамбери нелегально ездил в Крым апреле 2016 года; позднее сообщалось, что после возвращения в Италию Вальдегамбери якобы инициировал голосование в совете Венето о признании Крыма частью России. Вместе с Чиамбетти он был участником делегации итальянских политиков и бизнесменов, посетивших Крым в октябре 2016 года. Он также наблюдал за местными выборами в России в сентябре 2017 года.

Александр Гапоненко является сопредседателем Конгресса русских общин Латвии и был вовлечен в прокремлевскую деятельность по большей части в государствах Балтии. Согласно службам государственной безопасности Латвии, Гапоненко продвигал нарративы о Второй мировой войне «в соответствии с российским пониманием истории» и «пытался популяризировать идеи о мнимой “дискриминации этнических меньшинств” в Латвии».³¹

Драгана Трифкович является главой Центра стратегических исследований в Белграде и частым комментатором для российских государственных СМИ. Она была одной из наблюдателей так называемых парламентских выборах в ДНР в ноябре 2014 года. В октябре 2015 года она незаконно посетила Крым в составе делегации из Сербии, в которую входили политики из ультранационалистического Сербского движения «Двери» и национал-консервативной Демократической партии Сербии.

Гилберт Докторов является сооснователем Американского комитета в поддержку согласия между Востоком и Западом и частый автор откровенно прокремлевского и антисемитского вебсайта «Russia Insider». Докторов также пытался сблизить крайне правых и крайне левых прокремлевских активистов.

Международное наблюдение на президентских выборах в Крыму как пропаганда

Так как российские президентские выборы в Крыму в целом не были восприняты международным сообществом как легитимные, можно предположить, что, отправляя иностранных наблюдателей в Крым, Кремль преследовал две цели. Первой целью было придать ощущение легитимности президентских выборов в Крыму для отечественной, т.е. российской, а

30 «Изменения в российском Крыму оценили в Европарламенте», *Lenta.ru*, 23 января (2018), https://lenta.ru/news/2018/01/23/evroparlamenty_krimea/.

31 «Annual Report about the Activities of the Security Police in 2013» (Riga: Security Police, 2014), p. 10.



Французские наблюдатели Эрик Долиж (слева) и Жак Мияр (справа) в симферопольском аэропорту.

также крымской аудиторией. Учитывая то, что иностранные наблюдатели (включая известные и авторитетные организации) занимались мониторингом выборов по всей России, они также должны были присутствовать в Крыму, чтобы показать, что он ничем не отличается от «других регионов России». В данном случае «качество», т.е. объективность и профессиональная этика, «крымских наблюдателей» не была важна для Кремля.

На вторую цель намекнул Леонид Слуцкий, когда сказал, что «голос» тех иностранных наблюдателей, которые отстаивают легитимность «воссоединения Крыма с Россией», «будет услышан в мировом сообществе». ³² Слуцкий имел в виду то, что иностранные наблюдатели попытаются легитимизировать аннексию Крыма в своих странах и на международном уровне.

Достижение обеих целей требовало широкого медийного освещения деятельности иностранных наблюдателей в Крыму. Как и следовало ожидать, в нарушение международных принципов наблюдения за выборами, «крымские наблюдатели» начали комментировать электоральный процесс не только до официального окончания голосования, но даже накануне дня выборов.

В разговоре с российскими СМИ 16 марта Ларс Педер Бьорндал Холлэндер, который ранее занимался наблюдением за выборами в Украина, Грузии и Киргизстане в рамках мониторинговых миссий БДИПЧ ОБСЕ в 2015, 2016

32 Лару, Галанина, «Крым не оставят без наблюдения».

и 2017 гг. соответственно, косвенным образом похвалил будущие выборы, сказав, что он приехал в Крым для того, чтобы «лично [...] убедиться в честности и прозрачности выборного процесса».³³ Также 16 марта, т.е. за два дня до начала выборов, Йохан Бэкман заявил, что электоральный процесс проходит хорошо: «Могу сказать, что выборы максимально прозрачные [...]. Выборы хорошо организованы. [...] Все организовано положительным образом, никаких проблем я не вижу».³⁴

Политическую подоплеку иностранного наблюдения можно было заметить в комментариях электоральных наблюдателей, которые прибыли в Крым за день до выборов. Одним из политических тезисов был идея о том, что аннексированный Россией Крым был мирным. Элиас Деметриу утверждал, что «обстановка в Крыму спокойная» и что «полуостров готов к выборам президента России».³⁵ Марко Марсили, который участвовал в мониторинговых миссиях БДИПЧ ОБСЕ в Узбекистане и Киргизстане в 2016 и 2017 гг. соответственно, сказал, что он прибыл в Крым «без опасений, поскольку знал, что [в Крыму] абсолютно безопасно». Он также добавил, что «обстановка [в Крыму] мирная и спокойная».³⁶ В свою очередь, Хендрик Вебер намекнул на то, что международное сообщество представляет Россию в качестве «страшилки», но эта идея «постепенно устаревает».³⁷

Жак Мияр тоже ясно дал понять, что поездка французской делегации в Крым была чем-то больше, нежели просто наблюдением за выборами. По его словам, посещение «избирательных участков во всех регионах Крыма» соотносилось с целью «принести стабильность в отношениях между Россией и Европой».³⁸

В день выборов нарративы, продвигаемые иностранными наблюдателями, сместились в сторону заявлений о высокой явке и о корреляции между якобы высокой явкой на президентских выборах и предполагаемой легитимностью «референдума» 2014 года.

В своих комментариях российским СМИ Александр Гренлунд и Нишан Селварадж отметили высокую явку, а Гренлунд также предположил, что

- 33 «Международные наблюдатели рассказали, зачем приехали в Крым», *Россия сегодня*, 16 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/society/20180316/1114038754.html>.
- 34 «Финский правозащитник поработает наблюдателем на выборах в Крыму», *Россия сегодня*, 16 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/politics/20180316/1114034584.html>.
- 35 «В Севастополь прибыла делегация наблюдателей с Кипра», *Россия сегодня*, 17 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/politics/20180317/1114042851.html>.
- 36 «Иностранцы наблюдателей в Севастополе заинтересовал Черноморский флот», *Россия сегодня*, 17 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/politics/20180317/1114042756.html>.
- 37 «Наблюдатель из Норвегии рассказал, зачем едет в Крым на выборы», *Россия сегодня*, 14 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/politics/20180314/1114012145.html>.
- 38 «В Крым прибыли наблюдатели из Европы, Азии и США», *Россия сегодня*, 17 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/politics/20180317/1114044567.html>.

избиратели были счастливы и что выборы были легитимными.³⁹ Диана Луцкер была «приятно удивлена» длинными очередями на избирательных участках и сказала, что все выглядело «как праздник».⁴⁰ Андреас Маурер напрямую связывал якобы высокую явку с «референдумом», отмечая, что, придя на президентские выборы 2018 года, «крымский народ еще раз подтвердит свой выбор на референдуме 2014 года».⁴¹ Этот же тезис высказал Ихлас Мохаммад Тамим.⁴²

Комментарии, которые делали иностранные наблюдатели после завершения голосования, были, по сути, теми же, что и до, и во время дня голосования.

Заключение

Международное сообщество в целом не признает «российский статус» украинской Автономной Республики Крым, аннексированной Россией в марте 2014 года. По этой причине авторитетные мониторинговые организации не посылали свои миссии в Крым для наблюдения за российскими президентскими выборами, прошедшими 18 марта 2018 года.

В целях наделения выборов внутренней и международной легитимностью российские власти пригласили – посредством ряда организаций – 43 иностранных наблюдателя, которые получили аккредитацию в ЦИКе и нелегально отправились в Крым наблюдать за электоральным процессом. На данный момент ЦИК не опубликовал полный список иностранных наблюдателей в Крыму, но из 43 наблюдателей мы смогли установить 35. Анализ списка идентифицированных наблюдателей показывает, что хотя у большинства из них отсутствует какая-либо политическая принадлежность, 14 человек представляют все идеологические направления, начиная от крайне левых и правоцентристов и заканчивая правоцентристами и крайне правыми. В то же само время, по крайней мере, 12 человек имеют опыт прокремлевской деятельности, направленной на продвижение внешнеполитических интересов Москвы, которые, в частности, включают в себя попытки подрыва суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины. Прокремлевская деятельность отдельных наблюдателей состояла в участии в наблюдении нелегитимных электоральных процессов в Крыму и ДНР, нелегальные поездки на эти украинские территории, прокремлевские

39 «Иностранные наблюдатели поделились первыми впечатлениями о выборах в Крыму», *Россия сегодня*, 18 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/politics/20180318/1114046870.html>.

40 Там же.

41 «На Западе боятся высокой явки в Крыму – наблюдатель из Германии», *Россия сегодня*, 18 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/politics/20180318/1114050737.html>.

42 «Наблюдатель из Афганистана: я с уважением отношусь к выбору крымчан», *Россия сегодня*, 18 марта (2018), <https://crimea.ria.ru/society/20180318/1114052985.html>.

комментарии для российских государственных СМИ и продвижение внешнеполитических интересов Москвы в своих странах.

Так как основной целью приглашения иностранных наблюдателей в Крым было предоставление легитимности нелегитимному электоральному процессу, российские СМИ активно распространяли пропагандистские тезисы приглашенных наблюдателей в российском и международном медиа-пространстве.

В целом миссия иностранных наблюдателей в Крыму не оправдала ожиданий российских властей, которые обещали привезти в Крым гораздо большее количество действующих парламентариев и политиков для мониторинга выборов. В марте 2014 года более 30 иностранных парламентариев, представлявших преимущественно крайне правые партии и организации, наблюдали за «референдумом», но в 2018 году российские власти по большей части не смогли мобилизовать их для «крымского процесса».



Политически предвзятое международное наблюдение за выборами на президентских выборах в России в 2018 году

Антон Шеховцов

Резюме

- 1.513 иностранных наблюдателей за выборами наблюдали за президентскими выборами в России в 2018 году, что представляет собой крупнейшую зарубежную миссию по наблюдению за выборами в истории России. 598 из этих наблюдателей были направлены Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ); 363 наблюдателя были направлены другими международными организациями; 65 наблюдателей представляли национальные избирательные комиссии из 26 стран и 2 спорных территорий; 482 наблюдателя были приглашены нижней (Государственная Дума) и верхней (Совет Федерации) палатами Федерального Собрания Российской Федерации.
- Несколько российских организаций, формально не связанных с российскими властями, в частности CIS-ЕМО, Ассоциация по защите избирательных прав «Гражданский контроль» и «Национальный общественный мониторинг», активно участвовали в наборе и координации иностранных наблюдателей, которые были официально приглашены Федеральным Собранием. Председатель комитета Государственной Думы по международным делам Леонид Слуцкий и его заместитель Алексей Чепа выступали посредниками между этими формально негосударственными



Международные наблюдатели на Кубани: (слева направо) Ханс-Вильгельм Дюнн (Cyber-Sicherheitsrat Deutschland eV), Милен Трошчински (Национальный фронт), Алексей Черненко (глава Кубанской избирательной комиссии), Александр фон Бисмарк и Яромир Количек, (Коммунистическая партия Богемии и Моравии).

Источник: <http://ikkk.ru/news/mezhdunarodnye-nablyudateli-ot-evropejskogo-parlamenta-i-mezhdunarodnyh-obshhestvennyh-obedinenij-posetili-krasnodarskij-kraj>

организациями и Федеральным Собранием, хотя Слуцкий также сам пригласил нескольких наблюдателей через свои личные связи.

Хотя Центральная избирательная комиссия (ЦИК) России опубликовала список иностранных наблюдателей, присутствовавших на президентских выборах, она отказалась публиковать имена иностранных наблюдателей, приглашенных Федеральным Собранием. Однако, используя открытые источники (метод OSINT), мы определили 160 иностранных наблюдателей, которые наблюдали за президентскими выборами в России (125 наблюдателей из 439) и в аннексированном Россией Крыму (35 наблюдателей из 43). Большинство этих наблюдателей являются членами политических партий со всего политического спектра, начиная от крайне левых, заканчивая левоцентристами и правоцентристами, а также крайне правыми.

Анализ 92 профилей европейских, американских и японских наблюдателей, которые наблюдали за выборами в России, показывает, что по крайней мере 68 из них ранее были вовлечены в различную прокремлевскую деятельность либо лично, либо через свое членство в определенных политических организациях. Прокремлевская деятельность включает, но не ограничивается

участием в политически предвзятых или незаконных миссиях по наблюдению за выборами, организованных российскими прокремлевскими актерами; незаконными визитами в аннексированный Крым и оккупированные части Восточной Украины; публичными призывами отменить санкции ЕС, наложенные на Россию за агрессию против Украины; активным взаимодействием с российскими государственными СМИ; общественным одобрением поддержки России убийственного режима Башара Асада в Сирии.

Анализ сообщений российских СМИ о президентских выборах и профилей иностранных наблюдателей, приглашенных Федеральным Собранием, позволяет предположить, что они были приглашены в Россию по трем основным причинам: (1) российские СМИ нуждались в положительных комментариях от иностранных наблюдателей уже в день выборов, чтобы продемонстрировать, что голосование прошло спокойно и организовано; (2) российские СМИ нуждались в дружественных к Кремлю иностранных наблюдателях для того, чтобы после того, как голосование было закончено, подвергнуть критике или нейтрализовать любую критику президентских выборов со стороны других иностранных наблюдателей, особенно из БДИПЧ / ОБСЕ; (3) российские СМИ и российские официальные источники использовали положительные комментарии наблюдателей, приглашенных Федеральным Собранием, чтобы дезинформировать российскую аудиторию о международном восприятии избирательного процесса в России.

Вступление

По сравнению с предыдущими выборами в Российской Федерации президентские выборы 18 марта 2018 года характеризовались, среди прочего, увеличением числа иностранных наблюдателей за выборами. По словам члена Центральной избирательной комиссии России (ЦИК) Николая Левичева, ЦИК выдала аккредитации 1.529 иностранным наблюдателям¹. Однако, как заявил Левичев, ОБСЕ отозвала нескольких краткосрочных наблюдателей, и в день выборов за президентскими выборами в России наблюдали 1.513 иностранных наблюдателей из 115 стран².

Российские официальные источники утверждают, что иностранных наблюдателей предоставили 14 международных организаций. Однако не только международные организации, но и другие типы учреждений предоставили иностранных наблюдателей для наблюдения за президентскими выборами в России, см. Таблицу 1.

1 Валентина Егорова, “Своими глазами”, *Российская газета*, 18 марта (2018), <https://rg.ru/2018/03/18/za-vyborami-v-rf-sledilo-rekordnoe-chislo-mezhdunarodnyh-nabliudatelej.html>

2 там же

Таблица 1. Организации и учреждения, которые официально пригласили или предоставили иностранных наблюдателей для наблюдения за президентскими выборами в России, состоявшимися 16 марта 2018 года

Организация или учреждение	Количество наблюдателей
Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	117
Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	481
Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств (СНГ)	246
Межпарламентская ассамблея СНГ	40
Шанхайская организация сотрудничества	26
Парламентское собрание Союза Беларуси и России	25
Парламентская ассамблея организации договора о коллективной безопасности	9
Парламентская ассамблея черноморского экономического сотрудничества	5
Арабская организация органов управления выборами	4
Межпарламентская ассамблея православия	2
Ассоциация европейских чиновников на выборах	2
Ассоциация азиатских избирательных органов	2
Ассоциация мировых избирательных органов	2
Центральная избирательная комиссия Азербайджана	2
Центральная избирательная комиссия Армении	2
Центральная избирательная комиссия Беларуси	2
Центральная избирательная комиссия Казахстана	2
Центральная избирательная и референдумная комиссия Кыргызстана	2
Центральная избирательная комиссия Молдовы	2
Центральная избирательная и референдумная комиссия Таджикистана	2
Центральная избирательная и референдумная комиссия Туркменистана	1
Центральная избирательная комиссия Узбекистана	3
Центральная избирательная комиссия Абхазии ³	1
Центральная избирательная комиссия Южной Осетии ⁴	2
Центральная избирательная комиссия Болгарии	5
Верховный избирательный трибунал Боливии	2
Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины	2
Национальная избирательная комиссия Венгрии	2
Центральная избирательная комиссия Доминиканской Республики	2
Избирательная комиссия Индии	2
Центральная избирательная комиссия Индонезии	2
Независимая избирательная комиссия Иордании	3
Независимая высшая избирательная комиссия Ирака	3

3 «Республика Абхазия» не признана международным сообществом как независимое государство

4 «Республика Южная Осетия» не признана международным сообществом как независимое государство

Организация или учреждение	Количество наблюдателей
Национальный Избирательный Комитет Камбоджи	2
Национальный избирательный институт Мексики	1
Генеральная избирательная комиссия Монголии	3
Высший избирательный трибунал Парагвая	2
Национальная избирательная комиссия Польши	2
Национальная избирательная комиссия Южной Кореи	8
Национальный избирательный совет Эквадора	2
Избирательная комиссия Южной Африки	1
Делегация наблюдателей из Китая	5
Государственная Дума Федерального Собрания России	318
Совет Федерации Федерального Собрания России	164
Всего	1.513

Источники:

- <https://rg.ru/2018/03/18/za-vyborami-v-rf-sledilo-rekordnoe-chislo-mezhdunarodnyh-nabliudatelej.html>
<https://iz.ru/721447/angelina-galanina-natalia-portiakova-dmitrii-laru-tatiana-baikova/nabliudateli-am-dali-polnuiu-svobodu>
<https://www.pnp.ru/politics/vybory-2018-master-klass-dlya-zapada.html>
<https://www.pnp.ru/politics/gosduma-priglasila-318-inostrannykh-nablyudateley-na-vybory-prezidenta-zayavil-sluckiy.html>
<http://vm.ru/news/472613.html>
<http://cikrf.ru/analog/prezidentskiye-vybory-2018/nablyudenie-za-vyborami-mezhdunarodnoe-nablyudenie/nablyudateli.pdf>

По словам председателя комитета Госдумы по международным делам Леонида Слуцкого, более 500 иностранных наблюдателей наблюдали за президентскими выборами в России по приглашению Федерального Собрания России, т.е. как нижней палаты (Государственной Думы), так и верхней палаты (Совета Федерации) российского парламента⁵. (Позже число 500 оказалось ложным: согласно ЦИК по приглашению Федерального Собрания России за выборами наблюдали 482 а не 500 иностранных наблюдателя). Обсуждая наблюдателей, приглашенных Госдумой, Слуцкий заявил: «Это хорошо известные люди, которых никак не заподозришь и при всём желании не обвинишь в ангажированности»⁶. В январе 2018 года член ЦИК Василий Лихачев высказал аналогичное мнение, говоря об отдельных иностранных наблюдателях, не связанных с какой-либо международной организацией: «Это не какие-то пророссийские политики. Речь идет о людях,

- 5 «Польский наблюдатель на выборах: я не нашел, к чему придраться», *РИА Новости*, 18 марта (2018), https://ria.ru/radio_brief/20180318/1516657092.html
 6 «Госдума пригласила 318 иностранных наблюдателей на выборы президента, заявил Слуцкий», *Парламентская газета*, 5 марта (2018), <https://www.pnp.ru/politics/gosduma-priglasila-318-inostrannykh-nablyudateley-na-vybory-prezidenta-zayavil-sluckiy.html>

которые имеют опыт наблюдения за выборами, компетентны с юридической точки зрения, а также разбираются в избирательных технологиях»⁷.

Однако политические, идеологические и профессиональные позиции, а также личные связи многих наблюдателей среди приглашенных Федеральным Собранием России вызывают серьезные сомнения в отношении их беспристрастности и авторитета в качестве наблюдателей за выборами. Эти сомнения детально описаны в этом отчете.

Индивидуальные иностранные наблюдатели на президентских выборах в России в 2018 году

6 апреля 2018 года ЦИК опубликовала список иностранных наблюдателей, которые участвовали в наблюдении за президентскими выборами в России. Однако в списке были указаны имена только 1031 наблюдателя, хотя ЦИК утверждала, что выдала аккредитацию 1532 иностранцам. 482 пропущенных имен наблюдателей были именно теми наблюдателями, которые были приглашены наблюдать за выборами Федеральным Собранием России, и неясно, почему ЦИК решила не включать их в свой список иностранных наблюдателей.

Тем не менее, анализ сообщений российских и зарубежных СМИ, а также в социальных сетях Facebook и Twitter позволил нам идентифицировать 160 иностранных наблюдателей, приглашенных Федеральным Собранием России для наблюдения за президентскими выборами в России, см. Таблицу 2.

Таблица 2. Идентифицированные иностранные наблюдатели, приглашенные Федеральным Собранием на президентские выборы в России (за исключением аннексированного России Крыма)⁸

№	Страна	Имя	Организация	Регион / город наблюдения
1	Аргентина	Фернандо Рива Мендоса	Неизвестно	Пермь
2	Аргентина	Пабло Вилас	Организация «La Cámpora»	Краснодар
3	Армения	Лилит Бегларян	Республиканская партия Армении	Екатеринбург

7 Дмитрий Лару, Ангелина Галанина, Татьяна Байкова, «Более 150 иностранных депутатов посетят президентские выборы в России», *Известия*, 22 января (2018), <https://iz.ru/697617/dmitrii-laru-angelina-galanina-tatiana-baikova/bole-150-inostrannykh-deputatov-posetiati-prezidentskie-vybory-v-rossii>

8 Для анализа иностранных наблюдателей в аннексированном Россией Крыму см. Антон Шеховцов, «Зарубежное наблюдение за незаконными президентскими выборами в Крыму в марте 2018 года», EPDE, 3 апреля (2018), <https://www.epde.org/en/news/details/foreign-observation-of-the-illegitimate-presidential-election-in-crimea-in-march-2018-1375.html>

№	Страна	Имя	Организация	Регион / город наблюдения
4	Армения	Вардан Хачатрян	Неизвестно	Ярославль
5	Австрия	Стефан Карнер (Stefan Karner)	Неизвестно	Вологда
6	Австрия	Желько Малезевич (Zeljko Malešević)	Партия свободы Австрии	Омск
7	Беларусь	Сергей Луц	Молодежная организация „Русь молодая“	Тула
8	Бельгия	Альдо Каркачи (Aldo Carcaci)	Народная партия	Москва
9	Бельгия	Филип Девинтер (Philip Dewinter)	Фламандский интерес	Москва
10	Бельгия	Филипп Чансей Уилмотт (Philippe Chansay Wilmotte)	Неизвестно	Владикавказ
11	Босния и Герцеговина	Сташа Кошарац (Staša Košarac)	Альянс независимых социал-демократов	Москва
12	Босния и Герцеговина	Милован Пойлич (Milovan Peulić)	Министерство промышленности, энергетики и горного дела Республики Сербской	Тула
13	Бразилия	Деванир Кавальканте де Лима (Devanir Cavalcante de Lima)	Неизвестно	Красноярск
14	Болгария	Ивайло Динев	Сайт dVERSIA	Воронеж
15	Болгария	Ваня Добрева	Болгарская социалистическая партия	Новосибирск
16	Болгария	Николай Драганов	Неизвестно	Вологда
17	Болгария	Мирена Филипова	Неизвестно	Вологда
18	Болгария	Пенчо Пламенов Милков	Болгарская социалистическая партия	Владикавказ
19	Болгария	Калоян Паргов	Болгарская социалистическая партия	Новосибирск
20	Болгария	Лора Радева	Неизвестно	Неизвестно
21	Болгария	Светлана Шаренкова	Болгарская социалистическая партия	Санкт-Петербург
22	Болгария	Александар Тихомиров Симов	Болгарская социалистическая партия	Тула
23	Болгария	Боян Станиславский	Сайт Strajk.eu	Вологда
24	Болгария	Ирена Тодорова Анастасова	Болгарская социалистическая партия	Владикавказ
25	Китай	Пан Давэй (Pan Dawei)	Научно-исследовательский центр России и Центральной Азии, Шанхайская академия общественных наук	Смоленск
26	Китай	Шен Гуоин (Shen Guomin)	Народный Конгресс Шанхая	Смоленск
27	Китай	Шао Нин (Shao Ning)	Газета <i>Xinmin Wanbao</i>	Смоленск
28	Китай	Цянь Сяо-Юнь (Qian Xiao-Yun)	Шанхайский институт международных исследований	Смоленск
29	Китай	Ли Ихай (Li Yi hai)	Шанхайская академия общественных наук	Смоленск

№	Страна	Имя	Организация	Регион / город наблюдения
30	Китай	Ли Юнцюань (Li Yongquan)	Институт исследований России, Восточной Европы и Центральной Азии	Смоленск
31	Конго	Патрик Нканга Беконда (Patrick Nkanga Bekonda)	Молодежная лига Народной партии реконструкции и демократии	Ярославль
32	Коста Рика	Эрнесто Хименес Моралес (Ernesto Jiménez Morales)	Торгово-туристическая палата Коста-Рики	Самара
33	Чехия	Яромир Количек (Jaromír Kohlíček)	Коммунистическая партия Богемии и Моравии	Краснодар
34	Египет	Абдель Рахим Али (Abdel Rahim Ali)	Сайт Al Bawba News, Центр изучения ближнего востока (Middle East Studies Centre)	Неизвестно
35	Франция	Луи Алио (Louis Aliot)	Национальный фронт	Неизвестно
36	Франция	Бруно Бильде (Bruno Bilde)	Национальный фронт	Неизвестно
37	Франция	Морис Бонно (Maurice Bonnot)	Институт демократии и сотрудничества	Алтайский край
38	Франция	Ив Поццо ди Борго (Yves Pozzo di Borgo)	Союз демократов и независимых политиков (Union of Democrats and Independents), Ассоциация французско-российского диалога	Неизвестно
39	Франция	Патрик Бруно (Patrick Brunot)	Неизвестно	Алтайский край
40	Франция	Жан Каде (Jean Cadet)	Ассоциация французско-российского диалога	Калуга
41	Франция	Гилберт Коллар (Gilbert Collard)	Национальный фронт	Краснодар
42	Франция	Жозель Геррио (Joël Guerriau)	Республиканцы	Владимир
43	Франция	Эли Хатем (Elie Hatem)	Action Francaise	Неизвестно
44	Франция	Дени Жакват (Denis Jacquat)	Республиканцы	Калуга
45	Франция	Дмитрий де Кочко (Dimitri de Kochko)	Неизвестно	Неизвестно
46	Франция	Тьерри Мариани (Thierry Mariani)	Республиканцы	Москва
47	Франция	Ален Марле (Alain Marleix)	Республиканцы	Калуга
48	Франция	Алеся Милорадович (Alesya Miloradovich)	Неизвестно	Алтайский край
49	Франция	Лодовик Пайо (Ludovic Pajot)	Национальный фронт	Неизвестно
50	Франция	Вероник Роуэз (Véronique Rouez)	Неизвестно	Алтайский край
51	Франция	Милен Трошчински (Mylène Troszczynski)	Национальный фронт	Краснодар
52	Франция	Жан-Мишель Верночет (Jean-Michel Vernochet)	Неизвестно	Алтайский край
53	Германия	Вильфрид Бергманн (Wilfried Bergmann)	Немецко-русский форум	Саратов

№	Страна	Имя	Организация	Регион / город наблюдения
54	Германия	Александр фон Бисмарк (Alexander Von Bismarck)	Христианско-демократический союз Германии	Краснодар
55	Германия	Ханс-Вильгельм Дюнн (Hans-Wilhelm Dünn)	Cyber-Sicherheitsrat Deutschland eV	Краснодар
56	Германия	Дитмар Фридрих (Dietmar Friedhoff)	Альтернатива для Германии	Неизвестно
57	Германия	Антон Фризен (Anton Friesen)	Альтернатива для Германии	Неизвестно
58	Германия	Маркус Фроммайер (Markus Frohnmayer)	Альтернатива для Германии	Неизвестно
59	Германия	Вальдемар Хердт (Waldemar Herdt)	Альтернатива для Германии	Неизвестно
60	Германия	Штеффен Котре (Steffen Kotré)	Альтернатива для Германии	Неизвестно
61	Германия	Кирилл Печ (Cyrrill Pech)	Неизвестно	Нижний Новгород
62	Германия	Робби Шлунд (Robby Schlund)	Альтернатива для Германии	Неизвестно
63	Греция	Мария Антониу (Maria Antoniou)	Новая демократия	Ярославль
64	Индия	Сунил Амбекар (Sunil Ambekar)	Организация Akhil Bharatiya Vidyarthi Parishad	Неизвестно
65	Индия	Ашок Модак (Ashok Modak)	Университет Мумбаи	Тверь
66	Индия	Obaidur Rahaman (Obaidur Rahaman)	Университет Джавахарлала Неру	Неизвестно
67	Индия	Мониш Турангбам (Monish Tourangbam)	Академия высшего образования Манипала	Великий Новгород
68	Иран	Изанлу Хасан Абдоллали ⁹	Неизвестно	Псков
69	Ирландия	Том Китт (Tom Kitt)	Партия Fianna Fáil	Москва
70	Италия	Фабрицио Берто (Fabrizio Bertot)	Вперед Италия (Forza Italia)	Москва
71	Италия	Клаудио д'Амико (Claudio D'Amico)	Северная лига	Москва
72	Италия	Джанматтео Феррари (Gianmatteo Ferrari)	Северная лига	Москва
73	Италия	Джан Луиджи Ферретти (Gian Luigi Ferretti)	Всеобщий профсоюз	Тверь
74	Италия	Стефано Маулу (Stefano Maullu)	Вперед Италия (Forza Italia)	Неизвестно
75	Италия	Алессандро Мусолино (Alessandro Musolino)	Вперед Италия (Forza Italia)	Ленинградская область
76	Италия	Фабио Пасинетти (Fabio Pasinetti)	Сайт Oltre la linea	Нижний Новгород
77	Италия	Джанлука Савойни (Gianluca Savoini)	Северная лига	Москва
78	Япония	Мицухиро Кимура (Mitsuhiro Kimura)	Иссуикайское движение (Issuikai movement)	Сыктывкар
79	Иордания	Хaleb Хасан (Haleb Hasan)	Неизвестно	Москва

9 Имя было найдено в источниках в транслитерированной форме

№	Страна	Имя	Организация	Регион / город наблюдения
80	Казахстан	Бахытжан Жумагулов	Народно-демократическая партия «Нур Отан»	Неизвестно
81	Латвия	Андрейс Мамиктнс (Andrejs Mamikins)	Социал-демократическая партия «Гармония»	Неизвестно
82	Латвия	Мирославс Митрофановс (Miroslavs Mitrofanovs)	Латвийский русский союз	Неизвестно
83	Латвия	Татьяна Аданока (Tatjana Ždanoka)	Латвийский русский союз	Неизвестно
84	Ливан	Набилъ Николас (Nabil Nicolas)	Блок «Измени и реформируй» (Change and Reform bloc)	Неизвестно
85	Ливан	Имад Ризк (Imad Rizk)	Неизвестно	Псков
86	Мали	Умар Мариико (Oumar Mariko)	Африканская солидарность за демократию и независимость	Неизвестно
87	Монголия	Нинь Демберель (Ninj Demberel)	Монгольская народная партия	перманент
88	Монголия	Данзан Лужеданзан (Danzan Luzhedanzan)	Неизвестно	Неизвестно
89	Нидерланды	Ян Герман Бринкс (Jan Herman Brinks)	Неизвестно	Москва
90	Пакистан	Захид Хамид (Zahid Hamid)	Пакистанская мусульманская лига	Неизвестно
91	Палестина	Набилъ Шаат (Nabil Shaath)	Неизвестно	Москва
92	Парагвай	Умберто Паредес (Humberto Paredes)	Национальный молодежный секретариат	Ярославль
93	Польша	Димитрис Димитриадис (Dimitris Dimitriadis)	Неизвестно	Тверь
94	Польша	Малгожата Кульбачевская-Фигат (Małgorzata Kulbaczewska-Figat)	Сайт Strajk.eu	Тверь
95	Польша	Мацей Вишневский (Maciej Wiśniowski)	Сайт Strajk.eu, Sputnik Polska	Тверь
96	Португалия	Дуарте Пачеко (Duarte Pacheco)	Социал-демократическая партия	Москва
97	Сербия	Веролоуб Арсич (Veroljub Arsić)	Сербская прогрессивная партия	Москва
98	Сербия	Душан Баятович (Dušan Bajatović)	Сербиягаз	Ленинградская область
99	Сербия	Дубравко Босич (Dubravko Bojić)	Сербская Радикальная Партия	Неизвестно
100	Сербия	Милован Дрекун (Milovan Drecun)	Сербская прогрессивная партия	Неизвестно
101	Сербия	Владимир Жуканович (Vladimir Đukanović)	Сербская прогрессивная партия	Неизвестно
102	Сербия	Милош Журин (Miloš Đurin)	Демократическая партия Сербии	перманент
103	Сербия	Весна Ивкович (Vesna Ivković)	Социалистическая партия Сербии	Неизвестно
104	Сербия	Драгана Одович (Dragana Odović)	Сербская прогрессивная партия	Неизвестно

№	Страна	Имя	Организация	Регион / город наблюдения
105	Сербия	Огнен Пантович (Ognjen Pantović)	Сербская народная партия	Воронеж
106	Сербия	Лазарь Попович (Lazar Popović)	Сербская народная партия	Воронеж
107	Сербия	Младен Савич (Mladen Savić)	Демократическая партия Сербии	Воронеж
108	Сербия	Александар Шешель (Aleksandar Šešelj)	Сербская Радикальная Партия	Неизвестно
109	Сербия	Даниела Стоядинович (Danijela Stojadinović)	Социалистическая партия Сербии	Неизвестно
110	Сингапур	Рупакджйоти Бора (Rupakjyoti Borah)	Национальный университет Сингапура	Тверь
111	Словакия	Ян Чрногурский (Ján Čarnogurský)	Словацко-российская ассоциация	Ярославль
112	Словакия	Марек Крайчи (Marek Krajčí)	Обычные люди и независимые личности	Саратов
113	Испания	Педро Аграмунт (Pedro Agramunt)	Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)	Неизвестно
114	Испания	Борха де Аристеги (Borja de Aristegui)	Ливанский международный университет	Красногорск
115	Испания	Педро Мауриньо (Pedro Mourinho)	IberAtlantic Global Corporation	Москва
116	Испания	Хорди Хукла и Коста (Jordi Xuclà i Costa)	Каталонская европейская демократическая партия	Неизвестно
117	Южная Африка	Archibold Jomo Nyambi (Archibold Jomo Nyambi)	Африканский национальный конгресс	Неизвестно
118	Швеция	Санна Хилл (Sanna Hill)	Сайт Free West Media	Москва
119	Швеция	Вавра Сук (Vavra Suk)	Журнал Nya Tider, Сайт Free West Media	Москва
120	Швейцария	Эммануэль Кильхенманн (Emmanuel Kilchenmann)	Kilchenmann & Co.	Неизвестно
121	Сирия	Самир Насир (Samir Nasir)	Национальный совет Сирии	Неизвестно
122	Турция	Седат Кара (Sedat Kara)	Стамбульский коммерческий университет	Новосибирск
123	Объединенное Королевство	Дженис Аткинсон (Janice Atkinson)	Группа Наций Европы и Свободы (Europe of Nations and Freedom group)	Неизвестно
124	Соединенные Штаты Америки	Г. Клайн Престон IV (G. Kline Preston IV)	Юридическая группа Клайн Престон (Kline Preston Law Group)	Владимир
125	Соединенные Штаты Америки	Эли Рубинштейн (Elie Rubinstein)	Emergency USA	Москва

Хотя приглашения для этих наблюдателей были подписаны председателем Государственной Думы Вячеславом Володиным и заместителем председателя Совета Федерации Ильясом Умахановым, одним из основных официальных лиц, которые стояли за приглашением, был Леонид Слуцкий,

сыгравший сразу две роли. Первая роль состояла в том, чтобы пригласить высокопоставленных международных наблюдателей, которых он знал лично и с которыми он уже работал ранее (например Тьерри Мариани, Педро Аграмунт и Хорди Хукла и Коста, см. ниже).

Вторая роль Слуцкого состояла в посредничестве – иногда через заместителя председателя комитета Государственной Думы по международным делам Алексея Чепа – между, с одной стороны, Володиным и Умахановым, а с другой стороны – несколькими российскими организациями, которые приглашали отдельных международных наблюдателей. Эти организации включают, но не ограничиваются: (1) CIS-ЕМО / Public Diplomacy, возглавляемая Алексеем Кочетковым и Станиславом Бышоком; (2) Ассоциация «Гражданский контроль», которую возглавляет Александр Брод; и (3) «Национальный общественный мониторинг» (НОМ), возглавляемый Александром Закускиным.

Эти и, весьма вероятно, другие посреднические агентства связались с потенциальными международными наблюдателями, отправили им бланки заявлений, а затем направили эти бланки Слуцкому или Чепе, которые затем передали их Володину и Умаханову, которые подписали официальные приглашения, необходимые либо для получения российских виз, либо для обоснования въезда в Россию во время пограничного контроля. Согласно заявлениям CIS-ЕМО и «Гражданского контроля», их организации пригласили 24¹⁰ и около 20¹¹ иностранных наблюдателей соответственно. На данный момент неизвестно, сколько иностранных наблюдателей было приглашено НОМ или другими содействующими агентствами.

Приглашение иностранных наблюдателей за пределами устоявшихся международных организаций следует давней традиции использования альтернативных механизмов и практик для международных миссий наблюдателей за выборами, которые стремятся придать легитимность избирательным процессам – как в России, так и в других странах, которые Кремль считает своей сферой влияния – и которые в той или иной степени не имеют необходимые характеристики свободы и / или честности.

CIS-ЕМО и «Гражданский контроль» уже имели опыт приглашения и сотрудничества с наблюдателями такого типа: CIS-ЕМО работает в этой области с 2003 года, а «Гражданский контроль» - с 2007 года. Их основной задачей всегда было релятивизация результатов миссий по наблюдению

10 «Миссия Независимых Наблюдателей на Выборах Президента РФ», *Публичная Дипломатия*, 4 апреля (2018 г.), <http://www.publicdiplomacy.su/2018/04/04/missiya-nezavisimiyih-nablyudateley-na-vyborah-prezidenta-rf>

11 «Гражданский контроль» намерен привезти экспертов из Европы на президентские выборы», *Федеральное агентство новостей*, 18 января (2018), <https://riafan.ru/1017193-grazhdanskii-kontrol-nameren-privezti-ekspertov-iz-evropy-na-prezidentskie-vybory>



Члены наблюдательной миссии, координируемой CIS-ЕМО: (слева направо) Луи Алио (Национальный фронт, Франция), Станислав Бышок (CIS-ЕМО), Дженис Аткинсон (Еurope of Nations and Freedom group, Объединенное Королевство), Джан Луиджи Ферретти (Всеобщий профсоюз, Италия) и Эли Хатем (Francaise, Франция).

Источник: <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1619368391517214&set=a.264165380370862.64345.100003322056510&type=3&permP age=1>

за выборами ОБСЕ / БДИПЧ. По мнению Романа Купчинского, создание CIS-ЕМО было подкреплено многочисленными несоответствиями между результатами мониторинга выборов ОБСЕ и Межпарламентской ассамблеи СНГ, в которой доминирует Кремль (IPA CIS): «нейтральная» НПО [т.е. CIS-ЕМО] должна была дать легитимность официальным отчетам [IPA CIS] и тем самым укрепить российские политические цели»¹². Согласно Нику Попеску, российские власти «поддерживали [...] CIS-ЕМО, чьи мнения о выборах, проведенных в СНГ, были всегда диаметрально противоположными мнениям о выборах от ОБСЕ»¹³.

Конкретные заявления глав CIS-ЕМО и «Гражданского контроля» явно демонстрируют – порой идеологическое – недоверие к миссиям ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами. Выступая на пресс-конференции

12 Roman Kupchinsky, “Monitoring the Election Monitors”, in Ingmar Bredies, Andreas Umland, Valentin Yakushik (eds.), *Aspects of the Orange Revolution V: Institutional Observation Reports on the 2004 Ukrainian Presidential Elections* (Stuttgart: ibidem-Verlag, 2007), стр. 223–227 (227)

13 Nicu Popescu, «Russia’s Soft Power Ambitions», *CEPS Policy Brief*, No. 115 (2006), стр. 2

после президентских выборов 2018 года, Кочетков сделал неоднозначное заявление со ссылкой на наблюдателей, которых CIS-ЕМО пригласили наблюдать за выборами: «Теперь, конечно, западные СМИ будут критиковать тех наблюдателей, которые пришли наблюдать наши выборы не из ОБСЕ. По какой-то причине есть установленное мнение, что только те люди, которые связаны с госдепартаментом США... Таким образом, если структура, связанная с Госдепартаментом, отправляет своих наблюдателей, это означает, что они – [настоящие] наблюдатели, а все остальные – никто, у них нет мандата»¹⁴. (Помимо прочего, ироничная жалоба Кочеткова была действительно странной по одной главной причине: ОБСЕ не связана с Государственным департаментом США, а Российская Федерация сама является членом ОБСЕ.) В свою очередь, уже в 2012 году Брод утверждал: «Представители БДИПЧ / ОБСЕ зачастую приезжают с заранее заготовленными оценками, и прежде всего они настроены негативно на выборах в России, Беларуси. Готовые рецепты изначального признания выборов нелегитимными — это, наверное, говорит о том, что это больше тенденциозно настроенные политики, а не международные наблюдатели»¹⁵. Эти и другие подобные заявления отражают явное отвержение со стороны некоторых российских организаций по наблюдению за выборами, тесно сотрудничающих с российскими властями, международно признанных авторитет и репутацию БДИПЧ / ОБСЕ.

Известное участие «наблюдателей Федерального Собрания» в деятельности в поддержку Кремля

Ряд европейцев, американцев и японцев, которые наблюдали за президентскими выборами в России по приглашению Федерального Собрания известны предыдущим участием в различной прокремлевской деятельности, которая включает, но не ограничивается, следующими видами деятельности:

- участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и других странах;
- легитимация и обоснование действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной

14 «Итоги работы миссии международных наблюдателей на выборах Президента РФ», *Россия сегодня*, 19 марта (2018), <http://pressmia.ru/pressclub/20180319/951895487.html>

15 «Выборы в России. Эксперт: Оранжевая революция — это удел сытых, удел сытой интеллигенции», *Столичное телевидение*, 4 марта (2012), <http://www.ctv.by/новости/выборы-в-россии-эксперт-оранжевая-революция—это-удел-сытых-удел-сытой-интеллигенции>

целостности Украины (незаконные визиты в аннексированный Россией Крым и оккупированные территории Восточной Украины);

- критика американских и европейских санкций, наложенных на Россию в связи с ее агрессией в отношении Украины;
- сотрудничество с российскими контролируемым государством инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik и др.);
- членство в западных и российских прокремлевских организациях, движениях и группах.

Будучи докладчиком ПАСЕ по Азербайджану, **Педро Аграмунт** наблюдал за парламентскими выборами 2010 года в этой стране и заявил, что не видит никаких проблем с выборами¹⁶, хотя БДИПЧ / ОБСЕ пришли к выводу, что «условия, необходимые для значимых демократических выборов, не были созданы» в Азербайджане¹⁷. В марте 2017 года **Аграмунт**, как президент ПАСЕ, отправился в Сирию вместе с **Хорди Хукла** и **Коста18** для встречи с сирийским лидером Башаром Асадом при поддержке России; поездка была организована Слуцким, который доставил **Аграмунта** и нескольких других членов делегации в Сирию на российском военном самолете.

Бывший французский депутат **Тьерри Мариани** был одним из основателей сомнительной Европейской академии по наблюдению за выборами, которая, как и Аграмунт, положительно оценила фальсифицированные парламентские выборы 2010 года в Азербайджане. **Мариани** является руководителем открыто прокремлевского Ассоциации французско-российского диалога, членом которого является Леонид Слуцкий. В апреле 2015 года Слуцкий привез **Мариани** в Москву, где Мариани заявил, что «антироссийские» санкции должны быть сняты. В июле 2015 года **Мариани** незаконно поехал по Крым в составе крупной французской делегации¹⁹. Обе поездки **Мариани** (в Россию и Крым) были полностью профинансированы Российским фондом

16 «Assembly of Political Corruption: How Azerbaijani Bribes and Russian Interests Were Found in PACE», *Caviar Diplomacy*, 24 апреля (2017), http://caviar-diplomacy.net/azerbaijan/en_US/ассамблея-политической-коррупции-ка/

17 «Azerbaijan's Elections, though Peaceful with Opposition Participation, Did Not Mark Meaningful Progress in Democratic Development», *OSCE*, 8 ноября (2010), <https://www.osce.org/odihhr/elections/74100>

18 «El PPE retira su confianza a Agramunt por su viaje a Siria», *Levante*, 26 июня (2017), <http://www.levante-emv.com/comunitat-valenciana/2017/06/26/ppe-retira-confianza-agramunt-viaje/1585710.html>

19 Галя Койнаш, «French Collaborators Kiss Monument to Russian Invaders of Crimea», *Kharkiv Human Rights Protection Group*, 31 июля (2016), <http://khpg.org/en/index.php?id=1469924085>

мира (РФМ) во главе с Слуцким²⁰. В декабре 2015 года **Мариани** возглавил делегацию из 17 французских политиков в Москве, также по приглашению РФМ. Кроме того, он участвовал в миссиях по наблюдению за выборами, организованных CIS-ЕМО Кочеткова.

Депутат Европейского парламента из Чехии **Яромир Количек** последовательно призывал к отмене «антироссийских» санкций и в 2016 году принимал участие в российском пропагандистском мероприятии под названием «Второй Ялтинский международный экономический форум», проходившем в аннексированном Россией Крыму. В сентябре 2017 года он был частью политически предвзятой мониторинговой миссии на региональных выборах в России. В марте 2017 года он посетил Сирию вместе с Аграмунтом и Слуцким, чтобы встретиться с поддерживаемым Россией сирийским лидером Асадом. В январе 2018 года **Количек** организовал конференцию в Европарламенте, на которой представил Ялтинский международный экономический форум.

Желько Малезевич – член австрийской крайне правой Партии свободы, которая участвует в различных прокремлевских мероприятиях по крайней мере с 2008 года²¹, и которая подписала в декабре 2016 года соглашение о координации и сотрудничестве с российской правящей партией «Единая Россия».

Белорус **Сергей Луц** – председатель антизападной, прокремлевской организации «Русь молодая».

Член парламента Бельгии и крайне правой Народной партии **Альдо Каркачи** в 2016 году принял резолюцию, призывающую правительство Бельгии отменить «антироссийские» санкции, введенные Европейским союзом²². Резолюция была позже отклонена парламентом Бельгии. В феврале 2017 года **Каркачи** был частью бельгийской делегации, которая выразила свою поддержку режиму сирийского лидера Башара Асада и высоко оценила поддержку России этого режима²³. В сентябре того же года **Каркачи** был частью политически предвзятой мониторинговой миссии на региональных

20 «Французские депутаты выступили в Москве в поддержку политики России», *РБК*, 9 апреля (2015), <https://www.rbc.ru/politics/09/04/2015/552668fa9a7947cса2177670>; «Глава французской парламентской делегации рассказал о целях визита в Крым», *ТАСС*, 22 июля (2015), <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2134645>

21 Антон Шеховцов, *Russia and the Western Far Right: Tango Noir* (Abingdon: Routledge, 2018); Eva Zelechowski, Michel Reimon, *Putins rechte Freunde: wie Europas Populisten ihre Nationen* (Vienna: Falter Verlag, 2017)

22 «Belgian Legislators May Consider Call to Lift Anti-Russian Sanctions», *Sputnik*, 24 июля (2016), <https://sputniknews.com/politics/201607241043554261-sanctions-belgium-russia/>

23 «Belgische Abgeordnete in Aleppo: 'Die Russen helfen, wo sie können, und die EU überhaupt nicht'», *RT Deutsch*, 7 февраля (2017), <https://deutsch.rt.com/kurzclips/46206-belgische-abgeordnete-aleppo-russen-eu/>

Бельгийский наблюдатель
от крайне правой партии
«Фламандский интерес»
Филипп Девинтер (слева)
и **Леонид Слуцкий**.

Источник: <https://www.facebook.com/fdwvb/photos/a.714948295217877.1073741826.103536906359022/1756681507711212/>



выборах в России. В январе 2018 года он принял участие в презентации «Ялтинского международного экономического форума», организованного Яромиром Количеком в Европейском парламенте.

Член фламандского парламента и один из ведущих членов ультраправой партии «Фламандский интерес» **Филипп Девинтер** призвал к снятию «антироссийских» санкций²⁴ и возглавлял бельгийскую делегацию в Сирии в феврале 2017 года²⁵. Несколько членов «Фламандского интереса» наблюдали нелегитимный «референдум» в Крыму и «парламентские выборы» в оккупированных частях Восточной Украины в 2014 году. В январе 2018 года **Девинтер** принял участие в презентации Ялтинского международного экономического форума» в Европейском парламенте.

Бельгийский адвокат **Филипп Чансей Уилмотт**, который также является главой крайне правого «Коллектива Святого Архангела Михаила» и небольшой правой популистской партии «Гражданские либеральные ценности», принял участие в мониторинге парламентских выборов 2007 года в России; миссию по наблюдению тогда возглавлял польский прокремлевский активист Матеуш Пискорский. В 2007 году **Уилмотт** также участвовал в миссии

24 «Levée des sanctions antirusses: un projet de résolution présenté devant le Parlement belge», *Sputnik*, 29 января (2018), <https://fr.sputniknews.com/international/201801291034936993-resolution-levee-sanctions-russie-belgique/>

25 «Belgische Politiker in Syrien: Russland befreit das Land und die EU schaut dem Terror hier nur zu», *RT Deutsch*, 9 февраля (2017), <https://deutsch.rt.com/kurzclips/46303-belgische-politiker-in-syrien-russland-eu/>



Польские наблюдатели Малгожата Кульбачевская-Фигат (слева) и Мацей Вишневецкий (справа).

Источник: <http://tver.spravedlivo.ru/005155428.html>

CIS-ЕМО в Приднестровье, оккупированном российскими «миротворческими» силами²⁶.

Саша Кошарац является заместителем председателя Палаты народов Боснии и Герцеговины и членом открыто пророссийского Альянса независимых социал-демократов, правящей партии в Республике Сербской. Эта партия подписала соглашения о сотрудничестве с партией «Единая Россия» и правящей партией поддерживаемой Россией «Единой Осетии».

Ваня Добрева, Пенчо Пламенов Милков, Каляян Паргов, Светлана Шаренкова, Александр Тихомиров Симов и Ирена Тодорова Анастасова являются членами открыто пророссийской Болгарской социалистической партии, которая выступает против санкций ЕС, наложенных на Россию за агрессию против Украины²⁷. Кроме того, **Милков, Симов и Анастасова** являются членами прокремлевской группы «Дружба Болгария-Россия» в болгарском парламенте, в то время как **Шаренкова**, которая получила

26 «В Приднестровье прибыла международная группа юристов», *Press Обозрения*, 10 мая (2007), <https://press.try.md/item.php?id=84419>

27 Tsvetelia Tsovala, «Socialists Say Bulgaria Pays High Price for EU's Russia Sanctions», *Reuters*, 17 марта (2017), <https://www.reuters.com/article/us-bulgaria-election-socialists/socialists-say-bulgaria-pays-high-price-for-eus-russia-sanctions-idUSKBN1601AA>



Французские крайне правые наблюдатели за выборами Луи Алио (слева) и Эли Хатем (справа) с русским ультранационалистом и кандидатом в президенты Сергеем Бабуриным.

Источник: <https://twitter.com/SergeyBaburin/status/974915036643807237>

ордена Дружбы от Путина, также является главой прокремлевского «Болгарско-Российского Форума».

Боян Станиславский и **Малгожата Кульбачевская-Фигат** работают для крайне левого польского сайта Strajk.eu под редакцией **Мацея Вишневского**. **Станиславский** и **Вишневский** являются авторами польского издания российского сайта Sputnik, контролируемого российским государством, в то время как **Вишневский** является аффилированным экспертом проекта общественной дипломатии Кочеткова²⁸ и CIS-ЕМО²⁹.

Французские депутаты **Луи Алио**, **Бруно Бильде**, **Гилберт Коллар** и **Людovic Пайо**, а также депутат Европарламента **Милен Трошчински** являются членами крайне правого, открыто прокремлевского Национального фронта (**Алио** является его вице-президентом и партнером лидера Марин Ле Пен), который получил кредит в размере 9 миллионов евро от российского банка в 2014 году, подверг резкой критике «антироссийские» санкции и поддерживал всю внутреннюю и международную политику Кремля. В сентябре 2017

28 «Экспертный совет», *Народная дипломатия*, 18 марта (2015), <http://www.publicdiplomacy.ru/ekspertnyy-совет/>

29 «Участники», *CIS-ЕМО*, <http://www.cis-emo.net/ru/uchastniki>

года **Бильде** принял участие в политически предвзятой наблюдательной миссии на региональных выборах в России.

Бывший дипломат из Франции **Морис Бонно** является консультантом парижского Института демократии и сотрудничества, который возглавляет крайне правый депутат парламента России Наталья Нарочницкая и который преследует цель продвижения внешнеполитических интересов Кремля в Европе. **Бонно** наблюдал нелегитимные «парламентские выборы» в «Нагорно-Карабахской Республике»³⁰ и нелегитимные президентские выборы в оккупированной Россией Южной Осетии³¹ в 2010 и 2011 годах соответственно.

Бывший посол Франции в России **Жан Каде** и член Сената Франции **Ив Поццо ди Борго** являются членами прокремлевской Ассоциации франко-русского диалога во главе с Тьерри Мариани, с которым **ди Борго** незаконно выезжали в Крым в июле 2015 года. **Ди Борго**, а также **Дени Жакват** и **Ален Марле** приняли участие в пропагандистской поездке Мариани в Москву по приглашению Слуцкого в декабре 2015 года³².

Французский адвокат **Патрик Бруно**, представлявший иракского диктатора Саддама Хусейна в деле о клевете против французской газеты, поддерживает контакты с русскими ультранационалистами с 1990-х годов. Вместе с Филиппом Чансей Уилмотт, **Бруно** принимал участие в CIS-ЕМО миссии в Приднестровье в 2007 году³³, и был соавтором отчета по Приднестровью вместе с Люком Мишелем, главой прокремлевской организации по наблюдению за выборами Евразийской обсерватории за демократию и выборы. В сентябре 2017 года **Бруно** незаконно посетил Крым и прочитал лекцию в университете.

Эли Хатем, член французского ультраправого движения «Francaise» и бывший советник экс-лидера Национального фронта Жана-Мари Ле Пена, является аффилированным экспертом проекта общественной дипломатии Кочеткова³⁴.

Французский журналист **Дмитрий де Кочко** получил от Путина гражданство России в 2017 году. **Де Кочко** является соучредителем Союза русофонов Франции и постоянным комментатором французского издания российского государственного сайта Sputnik. Он является аффилированным экспертом

30 «Bako Sahakyan Receives Maurice Bonnot», *Armenpress*, 19 мая (2010), https://armenpress.am/eng/news/603943/Bako_Sahakyan_receives_Maurice_Bonnot.html

31 «Консультант Европейского института демократии и сотрудничества: выборы главы Южной Осетии проходят демократично», *Эхо Кавказа*, 27 ноября (2011), <https://www.ekhokavkaza.com/a/24403742.html>

32 «17 parlementaires français se rendent à Moscou», *Sputnik*, 16 сентября (2015), <https://fr.sputniknews.com/international/201512161020327053-mariani-dialogue-france-russie/>

33 «В Приднестровье прибыла международная группа юристов»

34 «Экспертный совет»

проекта «Публичная дипломатия» и был частью политически предвзятой мониторинговой миссии на региональных выборах в России. С 2014 года **де Кочко** занимается распространением дезинформации об Украине³⁵, а также нападет на основные французские СМИ, обвиняя их в «русофобии»³⁶.

Алеся Милорадович организовала нелегальную поездку 22 детей из Франции в аннексированный Россией Крым в августе 2016 года³⁷ и принимала участие в политически предвзятой мониторинговой миссии на региональных выборах в России в сентябре 2017 года.

Вероник Роуэз приняла участие в миссии по наблюдению за выборами CIS-ЕМО на парламентских выборах в Украине в 2012 году.

Французский теоретик заговора **Жан-Мишель Верноше** является постоянным комментатором российского контролируемого государством сайта Sputnik и поддерживает сотрудничество России с режимом Асада в Сирии.

Дитмар Фридхофф, Антон Фризен, Маркус Фронмайер, Вальдемар Хердт, Штеффен Котре и Робби Шлунд являются членами крайне правой, открыто прокремлевской партии «Альтернатива для Германии», которая последовательно призывает к отмене «антироссийских» санкций. В мае 2015 года **Фронмайер** принял участие в конференции «Донбасс: вчера, сегодня, завтра», которая состоялась в оккупированной Россией части Восточной Украины³⁸, а в апреле 2016 года он принял участие во «Втором ялтинском международном экономическом форуме», проходившем в аннексированном Крыму. В феврале 2017 года **Шлунд** принял участие в конференции «Против русофобии в Германии», которая оправдывала российскую оккупацию отдельных территорий восточной Украины и призвала отменить санкции ЕС против России³⁹.

Немецкий священник **Кирилл Печ**, последний президент Общества немецко-советской дружбы, публично оправдал российскую аннексию Крыма в марте 2014 года⁴⁰.

35 Lorraine Millot, «Les trolls du Kremlin au service de la propagande», *Libération*, 24 октября (2014), http://www.liberation.fr/planete/2014/10/24/les-trolls-du-kremlin-au-service-de-la-propagande_1129062

36 «French Media Obsessed ith Russophobic Propaganda – Journalist», *Sputnik*, 23 августа (2015), <https://sputniknews.com/europe/201508231026084221-french-media-promotes-russophobia/>

37 «French Authorities Denied Help to Kids Travelling to Crimea's Artek Camp», *Sputnik*, 27 августа (2016), <https://sputniknews.com/russia/201608261044676473-france-kids-crimea/>

38 «Cultural Exchange between Germany and Donbass», *NRT 24*, 14 мая (2016), <http://nrt24.ru/en/cultural-exchange-between-germany-and-donbass>

39 «В Германии прошла конференция против русофобии и за солидарность с Донбассом», *Царьград*, https://tsargrad.tv/news/v-germanii-proshla-konferenciya-protiv-rusofobii-i-za-solidarnost-s-donbassom_48576

40 «Offener Brief an Präsident Putin», *Sputnik*, 31 марта (2014), <https://de.sputniknews.com/leserbriefe/20140331268146070-Offener-Brief-an-Prsident-Putin/>



Немецкие наблюдатели на выборах от ультраправой Альтернативы для Германии: (слева направо) Дитмар Фридрихс, Маркус Фронмайер, Вальдемар Хердт, Робби Шлунд, Штеффен Котре.

Источник: https://twitter.com/Frohnmaier_AfD/status/975343740935114752

Бывший ирландский политик Fianna Fáil **Том Китт**, бывший испанский политик из Народной партии **Педро Мауриньо** и итальянский политик из Forza Italia **Алессандро Мусолино** приняли участие в политически ангажированной избирательной мониторинговой миссии на парламентских выборах в России в декабре 2011 года. **Мауриньо** является постоянным комментатором контролируемого государством RT и наблюдал нелегитимный крымский «референдум» в марте 2014 года. **Мусолино** наблюдал нелегитимные «парламентские выборы» в оккупированных Россией частях Восточной Украины в ноябре 2014 года.

Бывший итальянский депутат **Фабрицио Берто** наблюдал нелегитимный «референдум» в Крыму в марте 2014 года и нелегитимные «парламентские выборы» в оккупированных Россией частях Восточной Украины в ноябре 2014 года. Он регулярно комментирует для российского сайта Sputnik, контролируемого государством, и подвергает критике санкции ЕС против России.

Клаудио Д'Амико, **Джанматтео Феррари** и **Джанлука Савойни** являются членами ультраправой прокремлевской Северной лиги, которая участвует в различной деятельности по продвижению внешнеполитических интересов



Итальянский наблюдатель от крайний правой партии «Северная лига» Джанматтео Феррари (справа) и пресс-секретарь Владимира Путина Дмитрий Песков (слева).

Источник: <https://twitter.com/gmatteoferrari/status/975282155248025600>

Кремля в Италии с 2014 года и которая подписала в марте 2017 года Соглашение о координации и сотрудничестве с российской правящей партией «Единая Россия». **Д’Амико, Феррари и Савойни** являются членами Ломбардско-российской культурной ассоциации, которая продвигает политику Кремля. В марте 2014 года **Д’Амико** наблюдал нелегитимный крымский «референдум», в то время как **Савойни** принял участие в политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами на региональных выборах в России в сентябре 2017 года. Члены Северной лиги регулярно посещают Москву, аннексированный Россией Крым и оккупированные части Восточной Украины. Итальянский журналист **Фабио Пазинетти** близок к Северной лиге и является соавтором под псевдонимом «Фабио Сапеттини» книги о взаимоотношениях Северной лиги и путинской России.

Итальянский депутат **Стефано Маулу** является постоянным комментатором российского контролируемого государством сайта Sputnik и призывает к отмене санкций ЕС против России.

Лидер ультраправой японской группы Issuikai **Мицухиро Кимура** общается с российскими ультранационалистами по крайней мере с 2002 года. В 2010 году он посетил оккупированные Россией регионы Грузии – Южную Осетию и Абхазию. В марте и августе 2014 года он незаконно посетил аннексированный Россией Крым и встретился с представителями российских

оккупационных сил⁴¹. В сентябре того же года **Кимура** наблюдал нелегитимные «региональные выборы» в Крыму⁴².

Депутаты парламента Латвии **Мирослав Митрофанов** и **Андрей Мамикинс**, а также бывшая депутат Европарламента **Татьяна Аданока** уже много лет участвуют в многочисленных прокремлевских мероприятиях в Латвии и за ее пределами, в частности, пытаются дискредитировать Латвию за ее интеграционную политику в отношении русскоязычного меньшинства и продвигать русскую интерпретацию современной истории. **Митрофанов** и **Аданока** наблюдали нелегитимный крымский «референдум» в марте 2014 года. В январе 2018 года **Аданока** участвовал в презентации «Ялтинского международного экономического форума», организованной Яромиром Количекком в Европейском парламенте.

Душан Баятович является генеральным директором сербского государственного поставщика природного газа Srbijagas и председателем совета Центра развития русского географического общества в Сербии. Он регулярно комментирует для сербского издания российского государственного сайта Sputnik и продвигает экономические интересы России на Балканах.

Дубравко Бойич и **Александр Шешель** являются членами крайне правой прокремлевской Сербской радикальной партии. В марте 2017 года **Бойич** и **Шешель** незаконно посетили аннексированный Россией Крым вместе с некоторыми другими европейскими политиками. В мае того же года **Бойич** и **Шешель** посетили «Донецкую народную республику», чтобы выразить свою поддержку их «пророссийской борьбе»⁴³.

Владимир Жуканович наблюдал нелегитимные «парламентские выборы» в оккупированных частях Восточной Украины в ноябре 2014 года.

Огнен Пантович и **Лазар Попович** являются членами в открыто пророссийской Сербской народной партии, чей основатель и лидер - Ненад Попович - наблюдал незаконный крымский «референдум» в 2014 году.

Бывший депутат из Словакии **Ян Черногурский** является президентом Словацко-русского общества, которое призвало словацкие власти не

- 41 «Сергей Аксёнов встретился с экс-премьер-министром Японии Юкио Хатояма», *Постоянное Представительство Республики Крым при Президенте Российской Федерации*, <http://www.ppcrimea.ru/index.php/ru/news/78-sergej-aksjonov-vstretilsya-s-eks-premer-ministrom-yaponii-yukio-khatoyama>; «Правительство Японии должно отказаться от санкций в отношении России – лидер японской патриотической организации», *Крым.Информ*, 6 августа (2014), <http://www.c-inform.info/news/id/10220>
- 42 «Наблюдатель из Японии считает выборы в Крыму открытыми и демократичными», *ТАСС*, 13 сентября (2015), <http://tass.ru/politika/2258176>
- 43 «Функционеры СРС-а у посети Донецку», *РТС*, 12 мая (2017), <http://www.rts.rs/page/stories/ci/story/1/politika/2732579/visoki-funkcioneri-srs-u-poseti-donjecku.html>

поддерживать санкции ЕС против России⁴⁴. **Чарногурский** участвовал в нескольких миссиях CIS-ЕМО по наблюдению за выборами и был постоянным комментатором на российском государственном веб-сайте Sputnik.

Словацкий депутат **Марек Крайчи** принял участие в политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами на региональных выборах в России в сентябре 2017 года.

Шведские ультраправые активисты **Санна Хилл** и **Вавра Сук** ведут англоязычный антиамериканский, прокремлевский и проасадский веб-сайт Free West Media.

Швейцарский адвокат **Эммануэль Кильхенман** представлял интересы десяти российских каноистов, подозреваемых в нарушении антидопинговых правил.

Британский депутат Европарламента **Дженис Аткинсон** была членом крайне правой Партии независимости Великобритании, которая выступила против решения ЕС ввести санкции против России за агрессию против Украины.

Американский юрист **Г. Клайн Престон IV** несколько лет занимается бизнесом в России и установил контакты с известным российским политиком Александром Торшиным, который имеет тесные связи с президентом Владимиром Путиным. В 2011 году **Престон** представил Торшина Дэвиду Кину, тогдашнему президенту Национальной стрелковой ассоциации. В начале 2018 года Торшин был подвергнут проверке за незаконное направление российских средств в Национальную стрелковую ассоциацию, пытающуюся повлиять на президентские выборы в США 2016 года⁴⁵. **Престон** принял участие в политически ангажированной избирательной миссии наблюдения на парламентских выборах 2011 года и на региональных выборах в России 2017 года.

Иностранное наблюдение за выборами как инструмент пропаганды и дезинформации

Анализ сообщений российских СМИ о президентских выборах 2018 года и профилей иностранных наблюдателей, приглашенных Федеральным Собранием, показывает, что они были приглашены в Россию по

44 «Čarnogurský sa stal prezidentom Slovensko-ruskej spoločnosti», *Pravda*, 31 января (2015), <https://spravy.pravda.sk/domace/clanok/344140-carnogursky-sa-stal-prezidentom-slovensko-ruskej-spolocnosti/>

45 Anita Wadhvani, Joel Ebert, «Nashville Lawyer Who Introduced Russian Operative to the NRA Has Ties to Blackburn», *The Tennessean*, 20 марта (2018), <https://www.tennessean.com/story/news/2018/03/20/russia-nashville-lawyer-marsha-blackburn/431448002/>

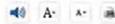
трем основным причинам. Во-первых, российские СМИ нуждались в положительных комментариях от иностранных наблюдателей уже в день выборов, чтобы продемонстрировать, что голосование прошло спокойно и организовано. Во-вторых, российские СМИ нуждались в дружественных к Кремлю иностранных наблюдателях, чтобы отвергнуть любую критику президентских выборов от других иностранных наблюдателей после окончания голосования. В-третьих, российские СМИ и российские официальные источники иногда использовали комментарии «наблюдателей от Федерального Собрания», чтобы дезинформировать российскую аудиторию о международном восприятии избирательного процесса в России.

1. Как уже было сказано, в преддверии президентских выборов единственным опасением российских властей была низкая явка избирателей, поскольку это могло стать явной угрозой легитимности предсказуемой и неудивительной победы Путина⁴⁶. Таким образом, различные российские агентства и организации были вовлечены в попытки повысить явку избирателей даже в день самих выборов, и один из способов сделать это – это публиковать в Интернете и объявлять на телевидении положительные отзывы о явке избирателей от зарубежных наблюдателей. Однако авторитетные организации по наблюдению за выборами обычно не комментируют различные аспекты избирательного процесса до окончания голосования и, как правило, предоставляют предварительные результаты своего наблюдения на следующий день после выборов. Именно по этой причине российские СМИ обратились к «наблюдателям от Федерального Собрания», поскольку они не были частью какой-либо установленной организации по наблюдению за выборами и не были ограничены общими правилами наблюдения.

Анализ отчетов об избирательном процессе в день выборов с упоминанием иностранных наблюдателей, опубликованных крупнейшим российским информационным агентством «Россия сегодня», показывает, что у комментариев «наблюдателей от Федерального Собрания» были непропорционально много упоминаний по сравнению с комментариями других иностранных наблюдателей. Из 31 отчета «России сегодня», в которых упоминаются иностранные наблюдатели в России, в 23 содержались комментарии от независимых наблюдателей, приглашенных Федеральным Собранием, и только в 8 содержались комментарии других иностранных наблюдателей. Кроме того, анализ этих 23 сообщений показывает, что журналисты «России сегодня» задавали иностранным наблюдателям стандартный набор из 3-4 вопросов, один из которых касался их восприятия явки. Публикация их

46 Ilya Budraitskis, «Russia's Presidential Elections: Predictable Results with an Unpredictable Aftermath», *openDemocracy Russia*, 29 января (2018), <https://www.opendemocracy.net/od-russia/ilya-budraitskis/russian-presidential-elections-2018-predictable-results>

Наблюдатели ОБСЕ контролируют в Калуге выборы Президента РФ



18.03.2018 в 15:22, просмотров: 511



**Московский Комсомолец
/ неверно названные
«наблюдателями
ОБСЕ» иностранные
наблюдатели,
приглашенные
Федеральным Собранием**

Источник: <http://www.mkkaluga.ru/articles/2018/03/18/nablyudateli-obse-kontroliruyutv-kaluge-vybory-prezidenta-rf.html>

положительных ответов о явке в день выборов была направлена на дальнейшее повышение явки.

2. Было несколько случаев, когда комментарии «наблюдателей от Федерального Собрания» использовались для релятивизации или нейтрализации критики избирательного процесса. Например, когда сообщалось об аннулировании результатов выборов на семи избирательных участках из-за различных нарушений, в сообщении государственного Общественного телевидения России сначала цитировалась председатель ЦИК Элла Памфилова, которая прокомментировала причины аннулирования, затем Михаил Георг Линк, который возглавил краткосрочную миссию наблюдателей ОБСЕ и который прокомментировал отсутствие реальной политической конкуренции, и, наконец, - для релятивизации критики Линка - в докладе цитировался Цянь Сяо-Юнь, который сказал, что выборы характеризовались уважением к кандидатам в президенты, и что на некоторых избирательных участках были детские игровые площадки, пункты первой помощи и столовые, как будто это имело какое-либо отношение к оценке того, были ли выборы свободными и / или справедливыми⁴⁷.

Еще одним примером релятивизации любой критики избирательного процесса является репортаж телеканала «Вести» под названием «Международные наблюдатели не зафиксировали серьезных нарушений на выборах в Российской Федерации». В отчете упоминались 12 иностранных наблюдателей,

47 «Результаты выборов аннулированы на семи участках», *ОТР*, 19 марта (2018), <https://otr-online.ru/news/rezultati-viborov-annulirovani-100589.html>

и 10 из них были иностранными наблюдателями, приглашенными Федеральным Собранием, в то время как ОБСЕ представляли только два наблюдателя⁴⁸.

3. Два случая сообщений Общественного телевидения России и «Вести», а также другие примеры еще раз демонстрируют, что миссия ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами была главной целью «нейтрализующего» эффекта комментариев «наблюдателей от Федерального Собрания». Тем не менее, некоторые российские СМИ и даже официальные органы пошли еще дальше и неверно представили иностранных наблюдателей в качестве наблюдателей ОБСЕ.

За день до выборов Избирательная комиссия Московской области ложно заявила, что Том Китт, Педро Мауриньо и Борха де Аристеги приехали наблюдать за президентскими выборами в России в рамках миссии ОБСЕ⁴⁹. В день выборов «Московский комсомолец» неверно представил Алена Марле, Жана Кадета, Дени Жаквата и других в качестве «наблюдателей ОБСЕ»⁵⁰. «Бийский рабочий» совершил ту же хитрость с Морисом Бонно и Вероникой Роуэз⁵¹. Эти случаи введения в заблуждение были направлены на то, чтобы дезинформировать российскую аудиторию о реальной оценке избирательного процесса миссией БДИПЧ / ОБСЕ.

Удивительно, но еще одной жертвой искажения информации и дезинформации стала ПАСЕ: информационное агентство Интерфакс сообщило, что наблюдатели «Совета Европы» Сергей Луц, Милован Пеулич и Александр Тихомиров Симов высоко оценили избирательный процесс в Тульской области⁵². Однако проблема с искажением представления этих «наблюдателей от Федерального Собрания» в качестве наблюдателей от ПАСЕ заключается в том, что российские власти отказались приглашать каких-либо наблюдателей ПАСЕ уже в январе 2018 года (на парламентских выборах 2016 года

48 Алексей Петров, «Международные наблюдатели не зафиксировали серьезных нарушений на выборах в РФ», *Вести*, 19 марта (2018), <https://www.vesti.ru/doc.html?id=2997166&tid=111203>

49 «В Мособлизбиркоме состоялась встреча с представителями Миссии наблюдателей (ОБСЕ) на выборах Президента России», *Вестник избирательной комиссии Московской области*, 17 марта (2018), http://www.izbirkommo.ru/novosti/?ELEMENT_ID=86058

50 Евгения Михайлова, «Наблюдатели ОБСЕ контролируют в Калуге выборы Президента РФ», *Московский комсомолец*, 18 марта (2018), <http://www.mkkaluga.ru/articles/2018/03/18/nablyudateli-obse-kontroliruyut-v-kaluge-vybory-prezidentarf.html>

51 «В Бийске работают наблюдатели ОБСЕ из Франции», *Бийское телевидение*, 18 марта (2018), <http://biwork.ru/vybory/164436-frantsuzy-v-gorode-v-bijske-rabotayut-nablyudateli-obse.html>, <https://www.clipfail.com/watch/w4k5s3p454j4n35403o3s4.html>

52 «Наблюдатели от Совета Европы не нашли нарушений на президентских выборах в Тульской области», *Интерфакс*, 18 марта (2018), <http://www.interfax-russia.ru/Center/news.asp?id=917275&sec=1671>

в России также не было наблюдателей ПАСЕ), поскольку ПАСЕ ограничила масштабы участия российской делегации в ПАСЕ из-за аннексии Крыма в 2014 году⁵³.

Наконец, один из стандартных вопросов, которые журналисты «России сегодня» задавали «наблюдателям от Федерального Собрания», касался сравнения избирательного процесса в России с процессом в Европе; в случае, если иностранные наблюдатели отвечали, что избирательный процесс в России был более успешным, «Россия сегодня» публиковала эти ответы, чтобы убедить российскую аудиторию в лидерстве своей страны в области демократического развития.

Может быть еще одна – четвертая – причина приглашения этих наблюдателей в Россию – это расширение прокремлевской сети на Западе и в других частях света. В предыдущие годы некоторые иностранные политики, активисты и эксперты, которые приезжали для наблюдения за выборами в России и на постсоветском пространстве в рамках миссий по наблюдению за выборами, организованных российскими проправительственными структурами, позднее участвовали в других прокремлевских мероприятиях. Таким образом, для многих «наблюдателей от Федерального Собрания», которые ранее не участвовали ни в какой прокремлевской деятельности, миссия в марте 2018 года могла стать точкой входа в более широкую вселенную прокремлевской активности.

Заключение

ОБСЕ / БДИПЧ направило 481 краткосрочных и долгосрочных наблюдателей на президентские выборы в России, и их миссия была самой большой среди всех других миссий по наблюдению за выборами, которые наблюдали за избирательным процессом. Учитывая прочную международную репутацию ОБСЕ / БДИПЧ и учитывая авторитарный характер нынешнего политического режима в России, российским властям требовался

53 «Россия не пригласит наблюдателей ПАСЕ на президентские выборы», *NTV*, 11 января (2018), <http://www.ntv.ru/novosti/1970473/>

убедительный - для внутренней аудитории - противовес тому, что они ожидали будет отсутствие похвалы в избирательном процессе от ОБСЕ / БДИПЧ⁵⁴.

Федеральное Собрание Российской Федерации нашло такой противовес в миссии иностранных наблюдателей за выборами, общее число которых (482 человека) намеренно или случайно почти точно соответствовало количеству наблюдателей ОБСЕ / БДИПЧ. Эти наблюдатели были официально приглашены нижней и верхней палатами Федерального Собрания, но несколько организаций, в частности CIS-ЕМО, Ассоциация «Гражданский контроль» и Национальный общественный мониторинг, которые формально не связаны с Федеральным Собранием, приняли активное участие в наборе и координации иностранных наблюдателей. Председатель комитета Государственной Думы по международным делам Леонид Слуцкий и его заместитель Алексей Чепя выступали в качестве посредников между Федеральным Собранием и этими формально негосударственными организациями.

Несмотря на заверения в том, что иностранных наблюдателей, приглашенных Федеральным Собранием, нельзя «обвинить в политической предвзятости» (Леонид Слуцкий) или что это не были «пророссийские политики» (Василий Лихачев), имелись вполне обоснованные основания подозревать, что во многих случаях ситуация была совершенно противоположной. Решение ЦИК не публиковать имена 482 наблюдателей, приглашенных Федеральным Собранием (ЦИК опубликовал имена всех других иностранных наблюдателей) даже через месяц после выборов, только усилило подозрения в отношении инструментального характера миссии наблюдателей, организованной Федеральным Собранием.

Несмотря на отсутствие общедоступного списка этих «наблюдателей от Федерального Собрания», нам удалось идентифицировать – используя методы OSINT – 160 наблюдателей: 125 из них наблюдали за выборами президента России в России, а 35 из них наблюдали за выборами в аннексированном Россией Крыму. Анализ 92 профилей европейских, американских и японских наблюдателей, наблюдавших за выборами в России, показал, что по крайней мере 68 из них ранее были вовлечены – либо лично, либо через

54 Заявление о предварительных выводах Международной миссии по наблюдению за выборами, созданной БДИПЧ / ОБСЕ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ: «Президентские выборы 18 марта состоялись в чрезмерно контролируемой правовой и политической среде, отмеченной продолжающимся давлением на критические голоса, в то время как Центральная избирательная комиссия (ЦИК) управляла выборами эффективно и открыто. После интенсивных усилий, направленных на содействие явке избирателей, граждане проголосовали в значительном количестве, однако ограничения основных свобод собраний, ассоциации и выражения мнений, а также регистрации кандидатов ограничили пространство для участия в политической жизни и привели к отсутствию подлинной конкуренции». см. ОБСЕ / БДИПЧ, «Президентские выборы 18 марта 2018 года», ОБСЕ, <https://www.osce.org/odihr/elections/russia/363766>

членство в определенных политических организациях – в различную прокремлевскую деятельность. В основном этой деятельностью было: (1) предыдущее участие в политически предвзятых или незаконных миссиях по наблюдению за выборами, организованных российскими прокремлевскими актерами; (2) незаконные визиты в аннексированный Россией Крым и оккупированные части Восточной Украины; (3) публичные призывы отменить санкции ЕС, наложенные на Россию за агрессию против Украины; (4) активное взаимодействие с российскими государственными СМИ; (5) общественной согласие с поддержкой Россией убийственного режима Башара Асада в Сирии.

Помимо предоставления политически мотивированного «противовеса» непартийному и объективному наблюдению за выборами ОБСЕ / БДИПЧ, российские СМИ использовали «наблюдателей от Федерального Собрания» в пропагандистских и дезинформационных целях. Их комментарии по поводу явки в день выборов использовались для еще большего повышения явки, в то время как некоторые СМИ даже представляли «наблюдателей от Федерального Собрания» в качестве наблюдателей ОБСЕ / БДИПЧ, чтобы обмануть российскую аудиторию относительно реальной оценки избирательного процесса ОБСЕ / миссией БДИПЧ и дезинформировать ту же аудиторию о международном восприятии избирательного процесса в России.



Политически предвзятое международное наблюдение на региональных выборах в Российской Федерации в 2018 году

Антон Шеховцов

Резюме

- Российская организация «Национальный общественный мониторинг» (НОМ), которую координирует Роман Коломойцев, пригласила 10 международных экспертов на региональные выборы в субъектах Российской Федерации во время так называемого единого дня голосования. Они не были официально аккредитованы Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (ЦИК) в качестве наблюдателей за выборами, хотя российские СМИ и отдельные члены ЦИК часто называли их наблюдателями.
- Ни ЦИК, ни НОМ не опубликовали полный список приглашенных международных экспертов; однако, используя открытые источники (метод OSINT), мы смогли идентифицировать 9 из 10 международных экспертов из Бельгии, Франции, Германии, Италии и Испании. Среди них политические активисты и политики (в том числе один член Европейского парламента), юристы, бизнесмены, академик и бывший дипломат.
- Большинство приглашенных международных экспертов имеют историю участия в различных кремлевских акциях, например (1) участие в



Педро Мауриньо, Питер В. Шульце, Альберто Бьянко

Источник: <http://www.shtab.opmoscow.ru>

политически предвзятых миссиях по наблюдению за выборами в России и Украине, (2) попытки узаконить незаконные избирательные процессы в Приднестровье и в Крыму, (3) незаконное посещение аннексированного Россией Крыма и оправдание его аннексии, (4) регулярное представление прокремлевских комментариев российским государственным СМИ.

- Анализ отчетов российских СМИ о выборах в единый день голосования и анализ личностей международных экспертов показывает, что эксперты были приглашены в Россию по двум основным причинам: (1) повысить легитимность выборов для российской внутренней аудитории в качестве главного адресата, и (2) продвигать якобы позитивный образ России на международной арене.

Вступление

В единый день голосования 9 сентября 2018 года Россия избрала 26 региональных руководителей, 7 членов Государственной Думы, членов 16 региональных советов, 4 региональных городских мэра и несколько



Петр В. Шульце, Роман Коломойцев
Источник: <http://www.cikrf.ru>

тысяч муниципальных руководителей и членов местных советов¹. Одними из наиболее важных из этих выборов считаются выборы мэра Москвы.

17 августа 2018 года председатель Центральной избирательной комиссии (ЦИК) России Элла Памфилова заявила, что ЦИК не планирует приглашать международных наблюдателей для мониторинга региональных выборов, добавив, что международные наблюдатели могут по-прежнему наблюдать за довыборами членов Государственной Думы, а российские наблюдатели могут приглашать международных экспертов для участия в региональных выборах². Такие международные эксперты, чьи бэйджи должны содержать слово «гость», страну происхождения и их имена, не будут официально аккредитованы ЦИК в качестве международных наблюдателей.

На довыборах в Государственную Думу международных наблюдателей не было, но Российская организация «Национальный общественный

- 1 Александра Белуза, «Галочки прилетели», Российская Газета, 1 сентября (2018), <https://rg.ru/2018/08/29/vybory-raznogo-urovnia-projdu-9-sentiabria-v-80-regionah-rossii.html>
- 2 «Международные наблюдатели пока не хотят мониторить довыборы в Госдуму», Россия сегодня, 17 августа (2018), <https://ria.ru/politics/20180817/1526724361.html>

мониторинг» (НОМ), которую координирует Роман Коломойцев, пригласила 10 международных экспертов для посещения выборов в нескольких российских регионах.

НОМ была основана в августе 2017 года как «сеть независимых наблюдателей, объединившая ведущие общественные организации», в том числе «За чистые выборы», «Группа 32», «Россия выбирает», «Народный наблюдатель», «Открытый альянс наблюдателей» и десятки региональных организаций³. Для международного наблюдения за региональными выборами в единый день голосования 10 сентября 2017 года НОМ пригласили 27 международных экспертов⁴, то есть на 17 человек больше, чем в 2018 году.

Летом 2018 года координатор НОМ Роман Коломойцев письменно обратился к нескольким людям, чтобы пригласить их для участия в региональных выборах в сентябре 2018 года. В своем приглашении Коломойцев заявил, что НОМ «заинтересована в содействии проведения свободных, равных и прозрачных выборов с возможностями для международных экспертов для посещения выборов для предоставления беспристрастной оценки выборов России». Поскольку НОМ «хотела бы продолжить внедрять такие важные ценности как прозрачность, открытость и гласность», Коломойцев спрашивал, могут ли его адресаты «посетить Россию в сентябре». Неясно, сколько приглашений разослал Коломойцев в общей сложности, но вероятно, что он хотел пригласить более 10 «международных экспертов» для посещения региональных выборов.

Международные эксперты на региональных выборах в 2018 году в России и их предыдущая прокремлевская деятельность

Ни ЦИК, ни НОМ не опубликовали полный список международных экспертов, присутствовавших на избирательных участках в единый день голосования, но анализ российских СМИ позволил нам определить 9 из этих 10 международных экспертов, см. Таблицу 1.

3 «О проекте», Национальный общественный мониторинг, <https://nom24.ru/about/>
4 «За выборами в России будут наблюдать 27 международных экспертов», Россия сегодня, 8 сентября (2017), <https://ria.ru/politics/20170908/1502089440.html>

Таблица 1. Идентифицированные международные эксперты, приглашенные «Национальным общественным мониторингом» для наблюдения за российскими выборами в единый день голосования.

№	Страна	Имя	Организация	Посещенный регион / город России
1	Бельгия	Филипп Чансей Уилмотт (Philippe Chansay Wilmotte)	Коллектив Святого Архангела Михаила (Saint Michael Archangel Collective)	Неизвестно
2	Франция	Юджин Берг (Eugène Berg)	Неизвестно	Новосибирск и Кемеровская область
3	Франция	Патрик Бруно (Patrick Brunot)	Неизвестно	Владимирская область
4	Франция	Эмерик Шопрад (Aymeric Chauprade)	Депутат Европейского парламента, Les Français Libres	Омская область
5	Франция	Вероник Роузз (Véronique Rouez)	Неизвестно	Владимирская область
6	Франция	Жан-Мишель Верночет (Jean-Michel Vernochet)	Неизвестно	Ульяновская область
7	Германия	Питер Шульце (Peter W. Schulze)	Университет Геттингена (University of Göttingen)	Москва, Московская область
8	Италия	Альберто Бьянко (Alberto Bianco)	Заместитель мэра Барбареско (Deputy Mayor of Barbaresco)	Москва, Московская область
9	Испания	Педро Моуриньо (Pedro Mourinho)	IberAtlantic Global Corporation	Москва, Московская область

7 сентября 2018 года несколько международных экспертов встретились с представителями НОМ, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета при президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (также известный в российских СМИ как СПЧ)⁵. В начале встречи Игорь Борисов, который является сопредседателем группы мониторинга выборов СПЧ а также возглавляет Российский общественный институт избирательного права, приветствовал присутствовавших международных экспертов как «друзей, которых мы давно знаем»⁶. Действительно, подавляющее большинство международных экспертов, приглашенных для мониторинга на выборы в сентябре 2018 года раньше принимали участия в разнообразной прокремлевской деятельности, включая, помимо прочего, (1) участие в политически предвзятых и / или незаконных наблюдательных миссиях в России и в других странах; (2) легитимизация и оправдание действий Российской Федерация направленных

5 «Сопредседатель МРГ СПЧ Игорь Борисов встретился с иностранными электоральными экспертами», СПЧ, 9 сентября (2018), <http://www.president-sovet.ru/presscenter/news/read/4898/>

6 Лев Московкин, «Парадокс: есть международное наблюдение, а целей и задач не ставит ни одна организация», Livejournal, 7 сентября (2018), <https://leo-osk.livejournal.com/5366980.html>



Эмерик Шопрад
Источник: omskportal.ru

на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины; и (3) сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik и т.д.).

Бельгийский адвокат **Филипп Чансей Уилмотт**, член крайне правого «Коллектива Святого Архангела Михаила», наблюдал за парламентскими выборами 2007 года в России в рамках политически предвзятой мониторинговой миссии, которую возглавлял прокремлевский активист из Польши Матеуш Пискорски (Mateusz Piskorski). В 2016 году Пискорски был арестован польской полицией по подозрению в участии в деятельности российской гражданской разведки, направленной против Республики Польша⁷. В 2007 году **Уилмотт** также участвовал в миссии в Приднестровье, оккупированном российскими «миротворческими» силами; эта миссия была организована CIS-ЕМО (Commonwealth of Independent States — Election Monitoring Organization), российской организацией, известной своим многолетним участием в координации политически предвзятых и / или незаконных миссий по наблюдению за выборами⁸. В марте 2018 года **Уилмотт** участвовал в политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами,

7 Подробнее о Пискорски в: Антон Шеховцов, «Россия и западные крайне правые: танго нуар» (Abingdon, Routledge, 2018), стр. 113-117

8 Подробнее о CIS-ЕМО: Шеховцов, «Россия и западные крайне правые: танго нуар», стр. 103-110.

организованной Федеральным Собранием, для наблюдения за президентскими выборами в России⁹.

Французский адвокат **Патрик Бруно** (Patrick Brunot), который представлял иракского диктатора Саддама Хусейна в деле о клевете против французской газеты и который был связан с российскими ультранационалистами еще с 1990-х годов, принимал участие в миссии CIS-ЕМО в 2007 году в Приднестровье, а в сентябре 2017 года незаконно посетил аннексированный Россией Крым для выступления с лекцией в университете. В марте 2018 года **Бруно** участвовал в политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием для наблюдения за президентскими выборами в России.

Эмерик Шопрад (Aumeric Chaugrade), бывший член французского крайне правого Национального фронта и нынешний вице-президент группы евроскептиков «Европа за свободу и прямую демократию» в Европейском парламенте, принимал участие в различной прокремлевской деятельности как минимум с 2013 года. В марте 2014 года **Шопрад** был наблюдателем на незаконном «референдуме» в Крыму и был постоянным комментатором для российских государственных СМИ таких как RT, «Голос России» (Voice of Russia, закрыто в конце 2013 года) и Sputnik.

Вероник Роуэз (Véronique Rouez) принимала участие в миссии наблюдателей CIS-ЕМО на парламентских выборах в Украине в 2012 году. В марте 2018 года, **Роуэз** участвовала в политической предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием для наблюдения за президентскими выборами в России.

Теоретик заговора **Жан-Мишель Верночет** (Jean-Michel Vernochet) является постоянным комментатором контролируемого российским государством сайта Sputnik и поддерживает сотрудничество России с режимом Башара Асада в Сирии. В марте 2018 **Верночет** участвовал в политической предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием, для наблюдения за президентскими выборами в 2018 году в России.

Профессор **Питер Шульце** (Peter W. Schulze) из Гёттингенского университета принимал участие в политической предвзятой миссии Пискорски по наблюдению за выборами на парламентских выборах в России 2011 года. **Шульце** также является регулярным комментатором для RT и Sputnik.

Бывший испанский политик из Народной партии **Педро Моуриньо** (Pedro Mourinho) принимал участие в политической предвзятой миссии Пискорски

9 См. Антон Шеховцов «Политически предвзятое внешнее избирательное наблюдение на президентских выборах в 2018 году в России» (Берлин: EPDE, 2018), <https://www.epde.org/en/documents/details/politically-biased-foreign-electoral-observation-at-the-russian2018-presidential-election-1423.htm>

по наблюдению за выборами на парламентских выборах в России 2011 года и президентских выборах 2012 года, наблюдал за незаконным крымским «референдумом» в марте 2014 года и принимал участие в политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием, для мониторинга выборов президента 2018 года. **Муриньо** также является постоянным комментатором для RT.

Больше чем наблюдения за выборами

Как это обычно бывает с политически предвзятыми миссиями по наблюдению за выборами, организованными российскими прокремлевскими организациями и / или государственными учреждениями, визит международных экспертов в Россию в сентябре 2018 года был использован российскими властями в политических целях, в частности, для продвижения якобы позитивного имиджа России на международной арене с привлечением международных экспертов как агентов влияния Кремля в Европе.

Сообщая о предстоящем прибытии международных экспертов в Россию, член ЦИК Василий Лихачев, который координирует международное сотрудничество в ЦИК, назвал их «людьми с большим экспертным опытом, которые придерживаются принципов беспристрастности [и] которые уже выразили свое желание контролировать процессы голосования в регионах в единый день голосования»¹⁰. Позже Лихачев расскажет и о политическом значении их приезда в Россию. «Эти международные эксперты — всего их 10 человек — представляют ведущие страны Европейского союза — это Франция, Германия, Испания, Бельгия, Италия». Важно отметить, что он также добавил, что, поскольку они приехали из *ведущих* стран ЕС, нельзя говорить о «якобы изоляции России», скорее всего имея в виду критику ЕС в отношении агрессии России против Украины и санкций, наложенных на Россию за эту агрессию¹¹.

Игорь Борисов из СПЧ во время встречи с представителями ЦИК и других российских государственных организаций накануне выборов также отметил политическую значимость визита международных экспертов в Россию. Обращаясь к международным экспертам, Борисов поблагодарил их «за возможность продолжать конструктивный диалог между народами Европы» и добавил: «Несмотря на то, что сегодня отдельные политики пытаются

10 Марьям Гулалиева, «Международные эксперты прибывают в Россию для мониторинга выборов, сообщили в ЦИК», Парламентская газета, 4 сентября (2018), <https://www.pnp.ru/politics/mezhdunarodnye-eksperty-pribyvayut-v-rossiyu-dlya-monitoringa-vyborov-soobshhili-v-cik.html>

11 «За выборами в российских регионах будут наблюдать десять экспертов из ЕС», Россия сегодня, 8 сентября (2018), <https://ria.ru/politics/20180908/1528099236.html>

опустить «железный занавес» вокруг России, наши народы всегда готовы протянуть руку помощи друг другу и способствовать развитию диалога, взаимопомощи и народной дипломатии в интересах демократии и верховенства права»¹². На том же заседании Лихачев из ЦИК поблагодарил международных экспертов за их «внимание к избирательному процессу в стране и содействие в формировании объективного представления о выборах в России на международном уровне»¹³.

Анализ комментариев международных экспертов из различных встреч с государственными должностными лицами и их комментариев российским СМИ показывает, что эксперты, особенно те, кто уже участвовал в различной прокремлевской деятельности в прошлом, понимают, что причина их визита в Россию выходит за рамки деятельности по наблюдению за выборами и имеет политическое значение.

Во время разговора с российским информационным агентством ТАСС 22 августа 2018 года Педро Моуриньо сказал, что он едет в Россию в сентябре для того, чтоб «отслеживать настроения избирателей», добавив, «считаю, что избиратели в центре города [Москва], на его окраинах и за его пределами очень сильно отличаются»¹⁴, как будто эти предполагаемые эмоциональные или психологические различия имеют какое-либо отношение к оценке справедливости, достоверности или прозрачности выборов. Похоже, что в своем комментарии он хотел создать впечатление, что он уже доволен предстоящими выборами, поскольку он отметил, что и раньше наблюдал за несколькими российскими выборами, и утверждал, что может «с абсолютной уверенностью утверждать, что все прошлые выборы были проведены в соответствии с международными стандартами»¹⁵.

В ходе встречи международных экспертов с представителями ЦИК, Совета Федерации и СПЧ, которая состоялась накануне выборов, Вероник Роуз сказала, что она уже может говорить о том, что Россия сделала «большой шаг ... по увеличению транспарентности выборов», в то время как Юджин

12 «Международные экспертные начали мониторинг готовности ко дню голосования 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 8 сентября (2018), <https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnye-elektoralnye-eksperty-nachali-monitoring-gotovnosti-ko-dnyu-golosovaniya-9-sentyabrya/>

13 там же

14 «Международный эксперт Ассоциации НОМ планирует посетить избирательные участки 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 22 августа (2018), <https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnyy-ekspert-assotsiatsii-nom-planiruet-posetit-izbiratelnye-uchastki-9-sentyabrya/>

15 «Международный эксперт Ассоциации НОМ планирует посетить избирательные участки 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 22 августа (2018), <https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnyy-ekspert-assotsiatsii-nom-planiruet-posetit-izbiratelnye-uchastki-9-sentyabrya/>



Патрик Бруно, Вероник Роуэз

Источник: <http://gubernator33.ru>

Берг (Eugène Berg) подчеркнул «открытость российской избирательной системы перед иностранными экспертами»¹⁶.

Некоторые комментарии международных экспертов были направлены на то, чтобы убедить российскую аудиторию, что выборы в России более демократичны и / или продвинуты, чем в их родных странах. Эмерик Шопрад высоко оценил российский Комплекс обработки избирательных бюллетеней (известный как КОИБ или электронная урна), добавив, что в России, по сравнению с Францией, «больше гарантий для избирателя, что он выразил своё мнение, и никто другой не воспользовался его голосом»¹⁷. Педро Моуриньо также высоко оценил КОИБ, а также камеры видеонаблюдения,

16 «Международные электоральные эксперты начали мониторинг готовности ко дню голосования 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 8 сентября (2018), <https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnye-elektoralnye-eksperty-nachali-monitoring-gotovnosti-ko-dnyu-golosovaniya-9-sentyabrya/>

17 «Депутат Европарламента Эмерик Шопрад: На выборах в Омской области соблюдены все демократические процедуры», Омская Губерния, 9 сентября (2018), [http:// tp://gubernator33.ru /ru/government/News/2018/09/09/1536473747234.html](http://tp://gubernator33.ru /ru/government/News/2018/09/09/1536473747234.html)

заявив, что российская технологическая инфраструктура, связанная с выборами лучше, чем в Испании¹⁸.

Тем не менее, еще более часто звучало заявление было о важности международного наблюдения для улучшения международного имиджа России. Поделившись своими впечатлениями о процессе голосования с российскими СМИ в день выборов, Вероник Роуз выразила надежду, что еще больше международных экспертов будут приглашены на следующие российские выборы, чтобы у еще большего количества людей была возможность «лично убедиться в прозрачности избирательной системы в России»¹⁹. В то же время Патрик Бруно предположил, что люди во Франции «очень мало знают о внутренней политике, культуре и истории России», и, следовательно, одной из целей французских международных экспертов было «рассказать своим согражданам реальную картину происходящего в стране»²⁰. Кроме того, 10 сентября на встрече с секретарем ЦИК Майей Гришиной и представителями ЦИК Николаем Левичевым и Василием Лихачевым Питер Шульце утверждал, что «совместная работа российских независимых наблюдателей и международных электоральных экспертов покажет на мировой арене объективную оценку электоральных процедур в России и поможет изменить предвзятое отношение к процессу в зарубежном информационном поле»²¹.

Выводы

Известные организации по наблюдению за выборами не отправили наблюдателей для наблюдения за российскими региональными выборами в единый день голосования 9 сентября 2018 года. Однако российская организация «Национальный общественный мониторинг» (НОМ), по-видимому, по согласованию с Центральной избирательной комиссией (ЦИК) пригласила 10 иностранных граждан для наблюдения за выборами в качестве международных экспертов.

18 Дамир Матюхин, Елена Кононова, Жанна Самардакова, «Лучше, чем в Испании». Международные наблюдатели отметили высокий уровень организации выборов в России», 360 TV, 9 сентября (2018), <https://360tv.ru/news/vybory/Na-vysote-Mezhdunarodnye-nabljudateli-otmetili-organizatsiju-vyborov-v-rossii/>

19 Телерадиокомпания «Губерния-33», «2018 09 10 Международные наблюдатели на владимирских выборах», YouTube, 10 сентября (2018), <https://www.youtube.com/watch?v=OVCFnf3Fz2E>

20 «Международные эксперты изучили систему организации и проведения региональных выборов на примере Владимира и Суздаля», ГТРК «Владимир», 10 сентября (2018), <http://vladtv.ru/society/95529/>

21 «Международные электоральные эксперты передали в ЦИК России заключение по итогам наблюдения на выборах 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 10 сентября (2018), https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnye-ekskortalnye-eksperty-peredali-v-tsik-rossii-zaklyuchenie-po-itogam-nablyudeniya-na-v/?sphrase_id=3571

Большинство приглашенных международных экспертов имеют опыт участия в различных прокремлевских акциях.

К ним относятся, но не ограничиваются:

- участие в политически предвзятых миссиях по наблюдению за выборами на российских парламентских выборах (2007, 2011), президентских выборах в России (2012, 2018), украинских выборах в парламент (2012)
- наблюдение и, таким образом, попытка узаконить незаконные избирательные процессы в Приднестровье (2007) и в Крыму (2014)
- незаконное посещение аннексированного Россией Крыма
- регулярное предоставляя прокремлевских комментариев российским государственным СМИ (RT, Voice of Russia, Sputnik)

Несмотря на то, что международные эксперты не были аккредитованы ЦИК России в качестве официальных наблюдателей, российские СМИ а также отдельные члены ЦИК часто называли их *наблюдателями* и заявляли, что эксперты *наблюдали* за выборами. Эта тактика была направлена на (1) повышение легитимность выборов с российской аудиторией в качестве главного адресата и (2) содействие продвижения якобы позитивного имиджа России на международной арене с использованием приглашенных международных экспертов в качестве потенциальных агентов влияния Кремля в Европе.



Глобализация прокремлевских сетей политически предвзятого наблюдения за выборами на примере Камбоджи и Зимбабве

Антон Шеховцов

Резюме

- В связи с тем, что в 2017 году камбоджийские власти запретили главную оппозиционную партию, западные государства отказались направить наблюдателей для мониторинга за парламентскими выборами в Камбодже 29 июля 2018 года. С другой стороны, впервые с 2002 года западные учреждения направили несколько миссий для наблюдения за выборами в Зимбабве, которые прошли 30 июля 2018 года после государственного переворота в 2017 году.
- Поскольку камбоджийским властям были нужны дружественные западные голоса, которые бы одобрили парламентские выборы, Национальная избирательная комиссия Камбоджи аккредитовала несколько небольших западных миссий, в том числе «высокопоставленную делегацию международных наблюдателей», состоящую из примерно 30 наблюдателей и представленных преимущественно европейскими и американскими политиками, которых по-видимому координировал и направлял камбоджийский проправительственный «Форум альянса гражданского общества» (Civil Society Alliance Forum). Несмотря на присутствие многочисленных представителей западного мониторинга выборов в Зимбабве, Зимбабвийская избирательная комиссия аккредитовала миссию малоизвестной и теневой организации под



Источник: <https://www.facebook.com/aariika/posts/10160611503200317>

названием «Ассоциация свободных исследований и международного сотрудничества» (Association for Free Research and International Cooperation, AFRIC), которая направила в Зимбабве около 40 наблюдателей – некоторые из них из европейских стран – для мониторинга выборов.

- От «высокопоставленной делегации международных наблюдателей» (в Камбодже) и мониторинговой миссии AFRIC (в Зимбабве) поступали позитивные, а иногда и явно политические оценки выборов в этих странах, и их заявления были широко распространены контролируемым государством средствами массовой информации, чтобы показать якобы подавляющее удовлетворение западных стран проведением выборов.
- Ни «высокопоставленная делегация международных наблюдателей», ни миссия AFRIC не были прозрачны в отношении принципов и методов, использованных для наблюдения за избирательными процессами в Камбодже и Зимбабве. Они не соблюдали «Декларацию принципов международного наблюдения за выборами», одобренную всеми соответствующими международными организациями по наблюдению за выборами, включая БДИПЧ / ОБСЕ, в которой говорится, что «международные миссии по наблюдению за выборами должны быть достаточно большими по размеру, чтобы они могли на независимой и беспристрастной основе определять характер процесса выборов в стране, и они должны продолжаться достаточно долгое время, с тем чтобы они могли выявить

характерные черты всех важных элементов процесса выборов на предвыборном этапе, в день выборов и в период после выборов».

- Многие члены «высокопоставленной делегации международных наблюдателей» в Камбодже и мониторинговой миссия AFRIC в Зимбабве имеют историю участия в различных прокремлевских акциях, которые включают, но не ограничиваются: (1) участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами; (2) легитимизация и обоснование действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины (незаконные визиты в аннексированный Россией Крым и оккупированные территории Восточной Украины); (3) критика европейских санкций ЕС, наложенных на Россию; (4) сотрудничество с российскими инструментами дезинформации и пропаганды, контролируемые российским государством (RT, Sputnik и др.); и (5) распространение прокремлевских сообщений в социальных сетях (например, на Facebook).
- Миссию «высокопоставленной делегации международных наблюдателей» в Камбодже непосредственно координировали несколько российских политических актеров, в частности заместитель председателя Комитета Государственной Думы по международным делам Алексей Чепя и Олег Бондаренко – директор Фонда прогрессивной политики, который занимается продвижением внешнеполитических интересов Кремля в Европе.
- Хотя на сегодняшний день не было выявлено доказательств того, что российские официальные лица или эксперты были непосредственно вовлечены в координацию миссии AFRIC в Зимбабве, важно отметить, что глава миссии Хосе Матемуланэ (Jose Matemulane) учился в нескольких российских университетах с 2002 по 2012 год, распространяет прокремлевскую пропаганду в социальных сетях и поддерживает контакты с различными российскими политическими актерами.

Камбоджийские парламентские выборы 2018 года

29 июля 2018 года Камбоджа провела всеобщие выборы для избрания 125 членов Национальной ассамблеи, нижней палаты парламента Камбоджи. Выборы проходили на фоне отсутствия подлинной оппозиции к правящей Народной партии Камбоджи (НПК) во главе с премьер-министром Хун Сенем, который управляет страной с ноября 1998 года¹.

1 Более подробная информация о проблемном характере проведения камбоджийских выборов в 2018 году: «Отчет об оценке ситуации перед выборами», *The Asian Network for Free Elections 2018 Cambodia National Assembly Elections*, <https://anfrel.org/wp-content/uploads/2018/06/FINAL-REPORT-2018-CAMBODIA-PEAM.pdf>

Кем Соха, лидер главной оппозиционной Национальной спасательной партии Камбоджи (НСПК), был арестован в сентябре 2017 года и обвинен в государственной измене. В ноябре 2017 года решением Верховного суда Камбоджи НСПК, у которой было 55 представителей в парламенте, была распущена. Это же решение также запретило 118 должностным лицам НСПК участвовать в политической деятельности в течение пяти лет, в то время как все члены партии потеряли свои места в Национальной ассамблеи. В преддверии решения Суда премьер-министр Сена утверждал, что НСПК планировали «цветную революцию» в Камбодже при содействии США².

Двадцать политических партий баллотировались в парламент, но в отсутствие НСПК, которая призывала избирателей бойкотировать выборы, только НПК получила места в парламенте, превратив Камбоджу в однопартийное государство.

Европейская служба внешних связей заявила, что «всеобщие выборы 29 июля в Камбодже прошли в крайне ограничительном политическом климате», поскольку «камбоджийские власти [использовали] судебную систему страны и другие формы давления для ограничения политической оппозиции за критику и инакомыслие, в том числе со стороны гражданского общества»³. ЕС не признал парламентские выборы 2018 года законными, отказался наблюдать за ними и приостановил финансовую помощь Камбоджийской национальной избирательной комиссии (НИК).

Белый дом США заявил, что парламентские выборы в Камбодже 2018 года «не были ни свободными, ни справедливыми и не представляли волю камбоджийского народа», поскольку, в частности, «правительство Камбоджи установило все более жесткие ограничения для независимых средств массовой информации и гражданского общества, распустило основную оппозиционную партию, заключив в тюрьму лидера оппозиции, и запретило лидерам этой партии участвовать в политическом процессе»⁴. Как и ЕС, США не направили никаких наблюдателей для наблюдения за выборами в Камбодже в 2018 году. Австралия, Канада и Япония также не сделали этого⁵.

- 2 Бен Сокэйн, «Срочная новость: решение Верховного суда по роспуску НСПК», *The Phnom Penh Post*, 16 ноября (2017), <https://www.phnompenhpost.com/national/breaking-supreme-court-rules-dissolve-cnpr>
- 3 Мария Кочианчич, «Заявление пресс-секретаря о всеобщих выборах в Камбодже», *European Union External Action*, 30 июля (2018), https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/48957/Statement%20by%20the%20Spokesperson%20on%20the%20general%20elections%20in%20Cambodia
- 4 «Заявление пресс-секретаря о некорректных парламентских выборах в Камбодже», *Белый Дом*, 29 июля (2018), <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-press-secretary-cambodias-flawed-parliamentary-elections>
- 5 Дэвид Бойл, «Камбоджа становится однопартийным государством», *Voice of America*, 30 июля (2018), <https://www.voanews.com/a/cambodia-set-to-become-one-party-state/4505567.html>

Международное наблюдение за парламентскими выборами в Камбодже в 2018 году

Несмотря на бойкот выборов со стороны нескольких стран, НИК аккредитовала 220 международных наблюдателей из 52 стран для наблюдения за парламентскими выборами⁶. Международные наблюдатели в основном представляли страны, учреждения и организации (см. Таблицу 1 и Таблицу 2), но несколько международных наблюдателей следили за выборами и от своего имени.

Таблица 1. Национальные делегации, обеспечивающие международное наблюдение на парламентских выборах в Камбодже 2018 года.

Страна	Название	Глава делегации
Китай	Сеть неправительственных организаций Китая для международных обменов (China NGO Network for International Exchanges)	неизвестно
Китай	Международный отдел Коммунистической партии Китая	Дин Сюэсян (Ding Xuexiang) ⁷
Китай	Министерство иностранных дел Китая	неизвестно
Франция	Институт перспектив и безопасности в Европе	Эммануэль Дюпей (Emmanuel Dupuy)
Индонезия	Мусульманская интеллектуальная ассоциация	неизвестно
Россия	Гражданская палата Российской Федерации	Сергей Орджоникидзе
Россия	Совет Федерации Российской Федерации	Степан Жирянов
Россия	Государственная Дума Российской Федерации	Алексей Чепа
Мальдивы	избирательная комиссия Мальдивских Остров	неизвестно
Мальдивы	Комиссия по правам человека	Аминат Энас (Aminath Eenas)
Непал	Непальское гражданское и академическое общество	неизвестно
США	Фонд США по примирению и развитию (Fund for Reconciliation and Development)	Джон МакАулифф (John McAuliff)

- 6 «Международные наблюдатели из 52 стран наблюдают за всеобщими выборами в Камбодже 2018 года», *Fresh News*, 24 июля (2018), <http://en.freshnewsasia.com/index.php/en/10297-2018-07-24-16-17-40.html>. Один из камбоджийских источников утверждал, что НИК аккредитовал 538 международных наблюдателей из примерно 60 стран, см. Khan Sophirom, «Четыре сенатора США прибывают в Камбоджу для наблюдения за национальными выборами», *Agence Kampuchea Press*, 28 июля (2018), <https://web.archive.org/web/20180729111029/>, <http://www.akp.gov.kh/archives/134354>. Однако это число не было подтверждено никакими другими источниками
- 7 Один из источников в Камбодже упомянул «Дин Вэньчао, генеральный директор Коммунистической партии Китая», см. Хан Софиром, «Премьер-министр Камбоджи принимает различные делегации международных наблюдателей за выборами», *Agence Kampuchea Press*, 28 июля (2018), <https://web.archive.org/web/20180729111338/http://www.akp.gov.kh/archives/134371>. Однако имя директора Главного управления Коммунистической партии Китая - Дин Сюэсян

Таблица 2. Международные делегации, обеспечивающие международное наблюдение на парламентских выборах в Камбодже 2018 года.

Название	Глава делегации
Межпарламентская ассамблея АСЕАН ⁸	неизвестно
Азиатская парламентская ассамблея ⁹	Али Хоррам (Ali Khorram)
Азиатский молодежный совет	неизвестно
Международный центр азиатских тихоокеанских демократов	Агунг Лаксоно (Agung Laksono)
Центристский демократический интернационал (Centrist Democrat International)	Андрес Пастрана Аранго (Andrés Pastrana Arango)
Комитет по сотрудничеству молодежи АСЕАН	неизвестно
Международная конференция азиатских политических партий	Хосе де Венеция (Jose de Venecia)
Шанхайская организация сотрудничества	неизвестно
Международное общество (Society International)	неизвестно
Добровольцы-наблюдатели для камбоджийских выборов (Volunteers Observers for the Cambodian Election)	Тони Кевин (Tony Kevin)

Работа международных, а также внутренних камбоджийских наблюдателей координировалась Камбоджийским «Форумом альянса гражданского общества» (Civil Society Alliance Forum), который приветствовал арест Кем Сохи из НСПК, при этом повторяя слова камбоджийских властей, официально заявляя, что Соха «совершил заговор с иностранными державами, используя права человека как предлог для введения в заблуждение камбоджийских избирателей, чтобы свергнуть законное правительство, избранное народом на свободных и справедливых выборах»¹⁰.

Хотя ЕС и США отказались направить наблюдателей для мониторинга за камбоджийскими выборами, за выборами наблюдали не только от французского Института перспектив и безопасности в Европе, а также от Фонда по примирению и развитию из США, но и отдельные международные наблюдатели. 27 июля 2018 года НИК объявила, что ее председатель Сик Бун Хок встретится с «32 наблюдателями высокопоставленной делегации международных наблюдателей, включая сенаторов и членов парламента

8 АСЕАН – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

9 «Заявление АПА о Национальных выборах 2018 года в Камбодже», *Asian Parliamentary Assembly*, 29 июля (2018), <http://www.asianparliament.org/newsgroup/news/detail/statement-of-apa-on-the-2018-national-election-in-cambodia/5953/view>

10 «Заявление Форума альянса гражданского общества об аресте Кем Соха», *Swift News*, 3 сентября (2017), <http://swiftnewsdaily.com/archives/88039>

(ЧП) из Европы»¹¹. Список этой «делегации», который был получен автором этого отчета, содержит 31 имя, то есть на одно имя меньше, см. Таблицу 3.

Таблица 3. „Высокопоставленная делегация международных наблюдателей”¹²

№.	Имя	Страна	Должность, организация
1	Марат Аманкулов (Marat Amankulov)	Кыргызстан	Член парламента Кыргызстана, Социал-демократическая партия Кыргызстана
2	Лука Беллотти (Luca Bellotti)	Италия	Экс-заместитель секретаря Министерства труда и социальной политики
3	Фабрицио Берто (Fabrizio Bertot)	Италия	Вперед Италия (Forward Italy)
4	Олег Бондаренко	Россия	Фонд прогрессивной политики
5	Валерио Синьетти (Valerio Cignetti)	Италия	Триколор Пламя (Tricolour Flame)
6	Лиана Давтян (Liana Davtyan ¹³)	Армения	неизвестно
7	Андреа Дельмастро Делле Ведоу (Andrea Delmastro Delle Vedove)	Италия	Член итальянской палаты депутатов, Братья Италии (Brothers of Italy)
8	Джиан Луиджи Ферретти (Gian Luigi Ferretti)	Италия	Генеральный профсоюз (General Labour Union)
9	Родриго До Валь Феррейра (Rodrigo Do Val Ferreira)	Бразилия	Безземельное рабочее движение Landless Workers' Movement
10	Сильвия Годдин (Sylvie Goddyn ¹⁴)	Франция	Член Европейского парламента, Национальный ралли (National Rally)
11	Ярослав Холик (Jaroslav Holík)	Чешская Республика	Член парламента Чехии, Свобода и прямая демократия
12	Йоханнес Хюбнер (Johannes Hübner)	Австрия	Партия свободы Австрии
13	Ирина Карамушкина	Кыргызстан	Член парламента Кыргызстана, социал-демократическая партия Кыргызстана
14	Аксель Кассеггер (Axel Kassegger)	Австрия	Член австрийского парламента, Партия свободы Австрии
15	Маурицио Маррон (Maurizio Marrone)	Италия	Член регионального парламента Пьемонта, братья Италии
16	Алессандро Мусолино (Alessandro Musolino)	Италия	Вперед Италия (Forward Italy)

11 «Медиа-оповещение: встреча между Его Превосходительством г-ном Сиком Бун Хокм и старшей делегацией международных наблюдателей от Европейского сообщества», *National Election Committee*, 27 июля (2018), <https://www.nceelect.org.kh/english/content/media-alert-meeting-between-he-mr-sik-bun-hok-and-senior-delegation-international-observers>

12 Список отредактирован и исправлен автором этого отчета, чтобы отразить правильные варианты написания и принадлежность к организациям

13 Лиана Давтян – супруга Армена Рустамяна

14 По словам Алессандро Марацци Сассуна, который написал доклад о выборах в Камбоджу для Би-би-си (Алессандро Марацци Сассун, «Фейковое наблюдателей выборов европейскими популистами», *BBC*, 2 августа (2018).), офис Сильвии Годдин утверждал, что она не отправилась в Камбоджу. Однако на данный момент кажется невозможным проверить, была ли она там или нет

№.	Имя	Страна	Должность, организация
17	Элиас Мириантус (Elias Myrianthous)	Кипр	Член кипрского парламента, Движение за социал-демократию
18	Ангела Мийос Мириантос (Angela Myoseos Myrianthous ¹⁵)	Кипр	неизвестно
19	Момчил Неков (Momchil Nekov)	Болгария	Член Европейского парламента, Болгарская социалистическая партия
20	Кирилл Прокопов	Россия	Справедливая Россия
21	Мария Прото (Maria Proto)	Италия	неизвестно
22	Зоран Радоичич (Zoran Radojičić)	Сербия	Сербия Член парламента Сербии, Двери (Dveri)
23	Антонио Рацци (Antonio Razzi)	Италия	Вперед Италия (Forward Italy)
24	Лука Романьоли (Luca Romagnoli)	Италия	Социальное право / Братья Италии (Social Right / Brothers of Italy)
25	Армен Рустамян (Armen Rustamyan)	Армения	Член парламента Армении, Армянская революционная федерация
26	Александр Сесиль (Alexandar Seselj)	Сербия	Член сербского парламента, Сербская радикальная партия
27	Алексей Тихомиров	Россия	Справедливая Россия
28	Богдан Тирдеа (Bogdan Țirdea)	Молдова	Член Парламента Республики Молдова, Партия социалистов Республики Молдова
29	Мария Васильева	Россия	неизвестно
30	Ричард Вуд (Richard Wood)	Великобритания	Партия независимости Великобритании
31	Василий Заднепрный	Беларусь	Председатель, Республиканская партия труда и правосудия

Помимо этих «высокопоставленных международных наблюдателей», несколько других международных участников из ЕС и США наблюдали за камбоджийскими выборами самостоятельно, см. Таблицу 4.

Таблица 4. Другие идентифицированные наблюдатели от ЕС и США на парламентских выборах в Камбодже 2018 года.

№.	Имя	Страна	Должность, организация
1	Дуглас Эриксен (Douglas Ericksen)	США	Член Сената штата Вашингтон, Республиканская партия
2	Антон Карагея (Anton Caragea)	Румыния	неизвестно
3	Винсент Буйс (Vincent Buys)	США	Член Палаты представителей Вашингтона, Республиканская партия

Один из камбоджийских источников утверждает¹⁶, что Эриксен возглавлял делегацию из четырех членов Республиканской партии США, которая прибыла в Камбоджу для наблюдения за парламентскими выборами: Эриксен,

15 Ангела Мийос Мириантус – супруга Элиаса Мириана

16 Софитром, «Четыре сенатора США отправляются в Камбоджу»

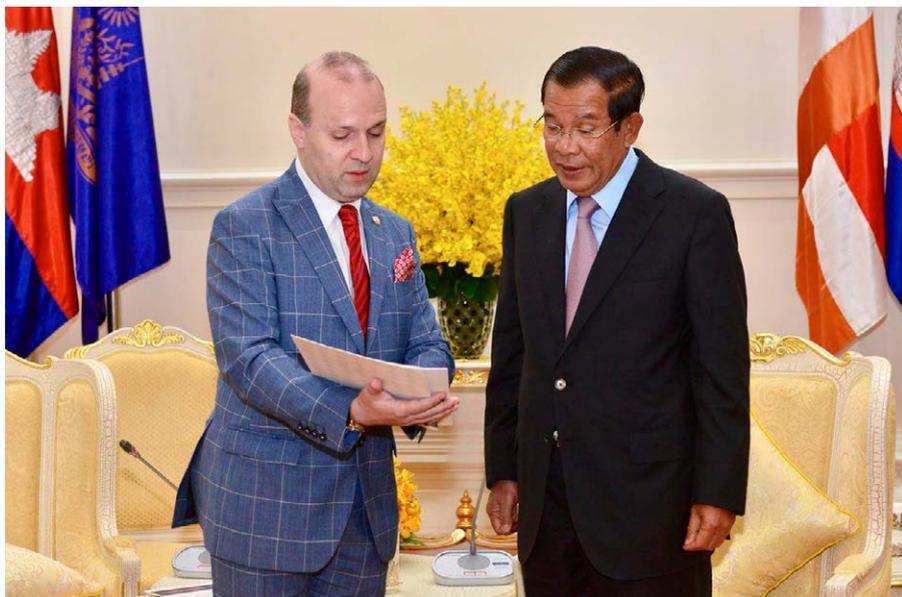
Буйс, Дрю Макевен и Брэндон Вик (Ericksen, Buys, Drew MacEwen, Brandon Vick). Однако после того, как четыре делегата встретились с послом США в Камбодже, который озвучил официальную озабоченность США по поводу характера выборов, Макевен и Вик отказались наблюдать за выборами, в то время как Эриксен и Буйс продолжили свою миссию¹⁷.

Оценки парламентских выборов Камбоджи 2018 года западными международными наблюдателями

26 июля 2018 года НИК опубликовала заявление, в котором, в частности, было обещано, что: «национальные и международные наблюдатели, ассоциации и организации являются свидетелями свободных и справедливых выборов¹⁸». Действительно, большинство отзывов на парламентские выборы западных (европейских и американских) наблюдателей были положительными.

Андрес Пастрана Аранго, председатель Центристского демократического интернационала, входящего в состав Европейской народной партии и Национального демократического института, сказал, что считает, что выборы можно считать «законными»¹⁹. Сенатор США **Дуглас Эриксен** назвал парламентские выборы в Камбодже «удивительно прозрачными» и «невероятно хорошо проведенными»²⁰. **Андреа Дельмастро**, итальянский депутат, представляющий правую Партию братьев из Италии, сказал, что он не нашел «аномалий [...] в процедурах голосования»²¹. По словам **Фабрицио Берто**, члена итальянской партии «Форвард Италия» и бывшего депутата

- 17 Джозеф О'Салливан, «Вопросы, поднятые во время визита законодателей штата Вашингтон в Камбоджу для наблюдения за выборами», *The Seattle Times*, 4 августа (2018), <https://www.seattletimes.com/seattle-news/politics/questions-raised-over-washington-state-lawmakers-visit-to-cambodia-to-observe-elections/>
- 18 «Пресс-релиз: около 80 000 национальных и международных наблюдателей аккредитованы НИК», *National Election Commission*, 26 июля (2018), <https://www.necselect.org.kh/english/content/press-release-around-80000-national-and-international-observers-are-accredited-nec>
- 19 «Миллионы камбоджийцев участвуют в выборах без главной оппозиционной партии», *Agencia EFE*, 29 июля (2018), <https://www.efc.com/efe/english/portada/millions-of-cambodians-vote-in-elections-without-main-opposition-party/50000260-3705070>
- 20 «State Sen. Doug Ericksen out of Order to Approve of a Sham Foreign Election», *The Seattle Times*, 23 September (2018), <https://www.seattletimes.com/opinion/editorials/lawmaker-out-of-order-to-approve-of-a-sham-foreign-election/>
- 21 «Институт политических исследований и интеграции Рональда Рейгана: делегации наблюдателей оценивают камбоджийские выборы», *PR Newswire*, 2 августа (2018), <http://www.prnewswire.co.uk/news-releases/ronald-reagan-institute-of-political-studies-and-integration-observer-delegations-evaluate-the-689841461.html>.



Антон Карагея, Хун Сен

Источник: <http://en.freshnewsasia.com/index.php/en/10409-2018-07-30-06-43-26.html>

Европарламента, «выборы прошли в мирной и радостной атмосфере»²². Впечатления **Акселя Кассегера**, австрийского депутата от крайне правой Партии свободы Австрии, состояли в том, что «избирательный процесс был очень профессиональным, гладким и спокойным. На мой взгляд, все выглядело хорошо»²³. **Ярослав Холик**, чешский депутат от крайне правой партии «Свобода и прямая демократия», заявил, что парламентские выборы 2018 года «очень хорошо организованы»²⁴. **Момчил Неков**, болгарский депутат от Болгарской социалистической партии, утверждал, что «процесс подсчета был прозрачным в ответ на пожелания камбоджийского народа. Большое количество избирателей, более 80%, легитимирует демократические выборы 6-го законодательного органа»²⁵. **Алессандро Мусолино**, член партии «Вперед Италия», выразил «удовлетворение организацией и открытым участием в выборах в качестве символа прозрачности»²⁶. Румын **Антон Карагея**, который руководит веб-сайтом под названием «Европейский совет по туризму и торговле», дает себе притворную «награду ОБСЕ»²⁷ и называет

22 там же

23 там же

24 там же

25 там же

26 там же

27 «Европейский совет по туризму и торговле», <https://ectt.webs.com/>.

себя «Президентом профессором доктором Антон Карагеа», заявил от имени несуществующей «Международной группы по наблюдению за выборами», что парламентские выборы были «свободными и справедливыми»²⁸. Тот же вывод был озвучен **Ричардом Вудом**, членом британской крайне правой партии UKIP²⁹.

На вопрос о том, считают ли они отсутствие НСПК в избирательном процессе проблематичным, многие западные наблюдатели отвергли эту озабоченность. Например, **Антонио Рацци**, член партии «Вперед Италия», отмахнулся от роспуска оппозиции как от «внутреннего дела, в которое мы не вмешиваемся». **Маурицио Марроне**, член итальянской партии «Правые братья Италии» и член регионального парламента Пьемонта, сказал, что выборы руководствуются «правилами и правами, равными для всех сторон и обеспечиваемыми законом»³⁰. **Ричард Вуд** из UKIP сказал, что он вообще не интересуется НСПК: «Оппозиция, я ничего об этом не знаю, моя единственная работа заключалась в том, чтобы приехать сюда, увидеть выборы и сообщить о процессе, и это то, что я сделал»³¹.

Неудивительно, что некоторые западные наблюдатели повторяли пропагандистские заявления камбоджийских властей об угрозах «иностранного вмешательства» и «цветной революции» в стране. **Андреа Дельмастро** заявил, что «Камбоджа провела свои выборы без международного вмешательства», в то время как **Фабрицио Берто** написал в твиттере, что «споры вокруг выборов касаются международных интересов и вмешательства стран и финансирования со стороны НПО»³². **Маурицио Марроне** сказал, что выборы в Камбодже были успешными «несмотря на попытки создать цветные революции западными лоббистами, как в Украине с государственным переворотом»³³.

Некоторые наблюдатели мало скрывали свои политические цели. Например, депутат от Молдовы, представляющий Партию социалистов Республики Молдова **Богдан Тидеа**, комментируя международную миссию по наблюдению в Камбодже, сказал: «Мы пророссийские, антиглобалисты и антиамериканцы. [...] Мир разделен между традиционалистами и либералами-глобалистами. [...] «Я не верю в свободные выборы»³⁴.

28 Антон Карагеа, «Президент профессор д-р Антон Карагеа дает полную легитимность парламентским выборам Камбоджи 2018 года», 30 августа (2018), <https://antoncaragea.wordpress.com/2018/08/30/president-professor-dr-anton-caragea-gives-full-legitimacy-to-cambodia-parliamentary-elections-2018/>

29 Сассун, «Европейские популисты»

30 «Институт политических исследований и интеграции Рональда Рейгана»

31 Сассун, «Европейские популисты»

32 Fabrizio Bertot, “#CambodiaElection2018 Take Place...”, *Twitter*, 30 июля (2018), <https://twitter.com/BertotFabrizio/status/1023864034767069184>

33 «Институт политических исследований и интеграции Рональда Рейгана»

34 Сассун, «Европейские популисты»

Ни «высокопоставленная делегация международных наблюдателей», ни какая-либо другая западная наблюдательная миссия по мониторингу за выборами, помимо Института перспектив и безопасности в Европе, не опубликовали отчет после их наблюдения и не представили принципы или методы, которые должны были служить руководством для их миссий. Они не соблюдали «Декларацию принципов международного наблюдения за выборами», одобренную всеми соответствующими международными организациями по наблюдению за выборами, включая БДИПЧ / ОБСЕ, ОБСЕ, ПАСЕ, Европейским парламентом и другими, в которых говорится, что «международные миссии по наблюдению за выборами должны быть достаточно большими по размеру, чтобы они могли на независимой и беспристрастной основе определять характер процесса выборов в стране, и они должны продолжаться достаточно долгое время, с тем чтобы они могли выявить характерные черты всех важных элементов процесса выборов на предвыборном этапе, в день выборов и в период после выборов.^{35»}

«Высокопоставленная делегация международных наблюдателей» и связь с Россией

Прямые и косвенные данные свидетельствуют о том, что российские официальные лица играли очень важную роль в обеспечении камбоджийских властей не только российскими, но и европейскими наблюдателями.

Россия провела последние президентские выборы 18 марта 2018 года. Из 1513 международных наблюдателей, наблюдавших за президентскими выборами, двое представляли камбоджийскую НИК: Дим Сованнаром и Сом Соррида (Dim Sovannarom, Som Sorida). За день до выборов председатель Центральной избирательной комиссии России (ЦИК) Элла Памфилова подписала соглашение с Сованнаром в качестве представителя НИК. Соглашение подразумевает, что стороны будут «обмениваться информацией о международных избирательных стандартах, их применении в национальном законодательстве о выборах и практической работе избирательных органов». Соглашение также предусматривало «организацию и проведение семинаров, конференций по исследованиям и практикам, круглых столов, [и] других мероприятий по вопросам, представляющим взаимный интерес»³⁶. Одной

35 «Декларация принципов международного наблюдения за выборами» и «Кодекс поведения международных наблюдателей за выборами», <https://www.osce.org/odihr/16935>

36 «ЦИК России соглашается с избирательно комиссией Камбоджи», Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 18 марта (2018), <http://www.cikrf.ru/news/cec/39375/>

из тем сотрудничества между ЦИК России и Камбоджийской НИК, похоже, было политическое предвзятое международное наблюдение за выборами.

Алексей Чепа, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по международным делам, который возглавлял делегацию Государственной Думы для наблюдения за парламентскими выборами в Камбодже, также был одним из координаторов группы из 482 политически предвзятых международных наблюдателей на президентских выборах в России³⁷. Чепа также является членом партии «Справедливая Россия», и два члена этой партии, а именно Кирилл Прокопов и Алексей Тихомиров, были в камбоджийском списке «высокопоставленной делегации международных наблюдателей» (см. Таблицу 3) в качестве «координаторов групп», и можно предположить, что они действовали от имени Чепы. Более того, партия «Справедливая Россия» рассказала, что ее членство в Социалистическом Интернационале, международной ассоциации социалистических и социал-демократических партий, позволило ей пригласить политиков из Армении, Беларуси, Болгарии, Кипра, Кыргызстана, Молдовы и Сербии чтобы наблюдать за Камбоджийскими парламентскими выборами³⁸ и, действительно, представители этих стран – и в основном члены социалистических / социал-демократических партий – есть в списке «высокопоставленной делегации международных наблюдателей».

Более того, еще один россиянин из вышеупомянутого списка – Олег Бондаренко был упомянут итальянским наблюдателем Фабрицио Берто, который сказал, что Бондаренко «согласовал приглашения европейских наблюдателей, разосланные министерством иностранных дел Камбоджи»³⁹.

Олег Бондаренко, директор Российского фонда прогрессивной политики, известен тем, что он продвигает внешнеполитические интересы Москвы в Европе. В 2006-2014 годах он был исполнительным директором украинско-российского информационного центра в Украине, который был основан российским правым политиком Дмитрием Рогозиным и распространял кремлевскую пропаганду в Украине. В 2008 году по приглашению крайне правой сербской радикальной партии Бондаренко организовал в Белграде первый российско-сербский бизнес-форум в качестве инструмента содействия российскому влиянию в Сербии. В 2017 году он наблюдал за парламентскими выборами в Германии, косвенно поддерживая две немецкие партии, а именно «Левые» (Die Linke) и «Альтернатива для Германии» («AfD»), которые

37 Антон Шеховцов, «Политически предвзятое внешнее избирательное наблюдение на президентских выборах в России 2018 года», *European Platform for Democratic Elections*, 16 апреля (2018), <https://www.epde.org/en/documents/details/politically-biased-foreign-electoral-observation-at-the-russian-2018-presidential-election-1423.html>

38 Алексей Чепа: «Россия намеревается развить отношения с Камбоджей», «Справедливая Россия», 31 июля (2018), <http://www.spravedlivo.ru/9060510>

39 Сассун, «Европейские популисты»



Джиан Луиджи Ферретти, Ричард Вуд,
Александар Сесиль, Антонио Рацци
<http://en.freshnewsasia.com/index.php/en/10421-2018-07-30-10-08-52.html>

дружественны к Москве⁴⁰. В январе, когда он ехал в Германию для участия в политическом мероприятии, организованном Die Linke, Бондаренко было отказано во въезде в Шенгенскую зону по просьбе Польши⁴¹.

Несколько человек из списка «высокопоставленной делегации международных наблюдателей» для Камбоджи ранее участвовали в различных прокремлевских действиях, которые включают, но не ограничиваются:

- предыдущее участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и Украине;
- легитимизация и обоснование действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины (незаконные визиты в аннексированный Россией Крым и оккупированные территории Восточной Украины);
- критика европейских санкций ЕС, наложенных на Россию;
- сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik, и т.д.).

40 «Прогноз политического политолога Олега Бондаренко: «В Бундестаге будет пророссийская треть», *RT*, 22 сентября (2017), <https://deutsch.rt.com/meinung/57687-prognose-von-oleg-bondarenko-im/>

41 «Российскому политологу запретили въезд в ЕС по требованию Польши», *TASS*, 14 января (2018), <https://tass.ru/politika/4872891>

В марте 2017 года кыргызские депутаты от Социал-демократической партии Кыргызстана **Марат Аманкулов** и **Ирина Карамушкина**, бразильский политик **Родриго До Валь Феррейра**, чешский правый депутат **Ярослав Холик**, сербский крайне правый депутат **Александр Сэсел** и британский крайне правый политик **Ричард Вуд** незаконно посетили присоединенный Россией Крым, чтобы придать легитимность российскому вторжению на эту украинскую территорию. В мае 2017 года **Шешель** незаконно посетил «Донецкую Народную Республику», чтобы выразить свою поддержку про-российской борьбе на этой территории.

Итальянский бывший депутат Европарламента **Фабрицио Берто** наблюдал незаконный крымский «референдум» в марте 2014 года и незаконные «парламентские выборы» в оккупированных Россией частях Восточной Украины в ноябре 2014 года. Он также был частью политически предвзятых международных наблюдательных миссий на российских региональных выборах в сентябре 2014 года и на президентских выборах в России в марте 2018 года⁴². **Берто** является постоянным комментатором российского сайта «Sputnik», контролируемого государством, и критикует санкции ЕС против России.

Валерио Синьетти, член итальянского крайне правого Триколорского пламени и генеральный секретарь ныне несуществующего европейского крайне правого Альянса европейских национальных движений, наблюдал за незаконным крымским «референдумом» в марте 2014 года и входил в политически предвзятую международную миссию по наблюдению на парламентских выборах 2012 года в Украине.

Итальянский правый активист **Джиан Луиджи Ферретти** наблюдал за президентскими выборами в 2018 году в России как член политической предвзятой международной миссии.

Австрийский правый политик **Йоханнес Хюбнер** мониторил незаконный крымский «референдум» в марте 2014 года и принимал участие в российском пропагандистском мероприятии под названием «Ялтинский международный экономический форум», состоявшемся в присоединенном Россией Крыму в 2017 году. Член партии **Хюбнера**, депутат **Аксель Кассеггер**, участвовал в «Ялтинском международном экономическом форуме» в апреле 2016 года. Как **Хюбнер** так и **Кассеггер** являются членами крайне правой Партии свободы Австрии, которая по крайней мере с 2008 года⁴³ участвует в различных прокремлевских действиях и подписала в декабре 2016 года соглашение о координации и сотрудничестве с российской правящей партией «Единая Россия».

42 Шеховцов, «Политически предвзятое зарубежное избирательное наблюдение»

43 См. Антон Шеховцов, *Россия и западные правые: Танго Нуир* (Abingdon: Routledge, 2018); Ева Зелеховски, Мишель Реймон, *Друзья Путина: влюбленные в Польшу* (Vienna: Falter Verlag, 2017)

Итальянский крайне правый член регионального парламента Пьемонта **Маурицио Маррон** незаконно посетил в сентябре 2016 года оккупированные Россией территории в Восточной Украине («Донецкая Народная Республика» и «Луганская Народная Республика»), чтобы выразить свою поддержку их пророссийской борьбе. В декабре 2016 года Маррон запустил в Турине «представительство Донецкой Народной Республики».

Итальянский политик-правоцентрист **Алессандро Мусолино** наблюдал за парламентскими выборами в России в 2011 году, президентскими выборами в России 2012 года, парламентскими выборами в Украине 2012 года, незаконными 2014 «парламентскими выборами» в оккупированных Россией частях Восточной Украины и президентскими выборами в России в 2018 году. Мусолино также принял участие в конференции «Донбасс: вчера, сегодня и завтра», которая состоялась в оккупированном Россией Донецке в мае 2015 года.

Сербский крайне правый депутат **Зоран Радоичич** наблюдал за незаконным крымским «референдумом» в марте 2014 года.

Зимбабвийские выборы в 2018 году

30 июля 2018 года в Зимбабве прошли всеобщие выборы, чтобы избрать президента и членов обеих палат парламента. Выборы были проведены впервые после государственного переворота в ноябре 2017 года, свергнувшего президента Роберта Мугабе, который возглавлял Зимбабвийский национальный союз - Патриотический фронт (ЗАНУ-ПФ) и руководил страной в течение 30 лет. После отстранения Мугабе от власти страну возглавил новый лидер ЗАНУ-ПФ Эммерсон Мнангагва.

Во время правления Мнангагвы, Зимбабве решило, скорее всего для повышения легитимности выборов, прекратить запрет на западные наблюдения за зимбабвийскими выборами, принятый Мугабе в 2002 году, поскольку он полагал, что западные наблюдатели поддерживают оппозицию. В апреле 2018 года министерство иностранных дел Зимбабве заявило, что пригласит международных наблюдателей из Европейского союза, СНГ, Соединенных Штатов, Австралии и других стран⁴⁴.

Почти 50 партий и коалиций партий участвовали в выборах в Палату собрания, нижнюю палату парламента Зимбабве, которая состоит из 270 мест. ЗАНУ-ПФ выиграла выборы, получив 52,35% голосов; их ближайший конкурент «Альянс за движение за демократические изменения» получил 34,33%

44 Макдональд Дзирутве, «Зимбабве предлагает Западу наблюдать за голосованием впервые с 2002 года», *Reuters*, 10 апреля (2018), <https://af.reuters.com/article/topNews/idAFKBN1HH1A9-OZATP>

голосов. Две небольшие партии получили по одному месту, а один независимый кандидат также обеспечил себе одно место. Двадцать три кандидата баллотировались на пост президента; Эммерсон Мнангава из ЗАНУ-ПФ выиграл выборы с результатом 50,8% голосов, а Нельсон Шамиса из «Альянса за движение за демократические изменения» получил 44,3% голосов.

Международное наблюдение за выборами в Зимбабве 2018 года

Зимбабвийская избирательная комиссия (ЦИК) аккредитовала несколько международных организаций для наблюдения за выборами в 2018 году, см. Таблицу 5.

Таблица 5. Международные делегации, обеспечивающие международное наблюдение на выборах в Зимбабве 2018 года.

Название	Глава делегации
Африканский союз	Хайлмариам Дессален Боше (Hailemariam Dessalegn Boshe)
Ассоциация свободных исследований и международного сотрудничества	Хоце Матемулан (Jose Matemulane)
Центр Картера (Carter Centre)	Маса Джанюевич (Masa Janjusevic)
Общий рынок для Восточной и Южной Африки	Ашраф Гамаль Раш (Ashraf Gamal Rashed)
Форум избирательных комиссий стран PCЮА ⁴⁵ (Electoral Commissions Forum of SADC countries)	Семистокл Кайджаж (Semistocles Kaijage)
Европейский Союз	Элмар Брок (Elmar Brok)
Совместная миссия наблюдения IRI-NDI	неизвестно
Парламентский форум Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (SADC Parliamentary Forum)	Патрик Матибини (Patrick Matibini)
Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (CPЮА)	Тете Антонио (Tete Antonio)
Содружество (Commonwealth)	Джон Драмани Махама (John Dramani Mahama)

В своем предварительном заявлении Миссия ЕС по наблюдению за выборами пришла к выводу, что «выборы были конкурентоспособными, кампания была в основном мирной и в целом политические свободы во время кампании соблюдались, в том числе свобода передвижения, собрания и речи». В то же время ЕС отметили, что «злоупотребление государственными ресурсами, случаи принуждения и запугивания, партизанское поведение традиционных лидеров и явная предвзятость в государственных средствах массовой информации в пользу правящей партии означают, что по-настоящему

45 CPЮА - Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (SADC - Southern African Development Community)

равное игровое поле еще не было достигнуто, что негативно сказывается на демократическом характере избирательной среды»⁴⁶.

Совместная миссия по наблюдению за выборами, образованная Международным республиканским институтом (ИРИ) и Национальным демократическим институтом (НДИ), заявила, что «Зимбабве [еще] не продемонстрировали, что они установили толерантную демократическую культуру, которая обеспечила бы выборы, в которых к сторонам относились бы справедливо, и граждане [могли] свободно голосовать»⁴⁷.

Однако незападные миссии по наблюдению за выборами были менее критичными. Например, Форум избирательных комиссий стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (СРЮА) «поздравил Зимбабве и различные местные политические партии с тем, как они вели себя во время избирательного периода 2018 года», а глава миссии **Семистокл Кайджаж** сказал, что «дух толерантности и сдержанности, который существовал в течение всего периода кампании»⁴⁸.

Одной из международных миссий по наблюдению за выборами, которые дали положительную оценку зимбабвийским выборам в 2018 году, была Ассоциация свободных исследований и международного сотрудничества (AFRIC), которую координирует **Хосе Матемулан**. За два дня до дня голосования Матемулан заявил, что президент Мнангагва «придерживается своих обещаний о проведении свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов»⁴⁹. Хотя он сказал, что миссия AFRIC имеет цель «сбалансировать информационное пространство, обеспечивающее беспристрастные и надежные мнения, свободные от спекуляций и попыток делегитимизировать избирательный процесс», Матемулане также дал понять, что миссия AFRIC вряд ли была беспристрастной, поскольку он подчеркнул, что присутствие AFRIC в Зимбабве было направлено «на достижение целей, действующих как реальное посольство прозрачности и легитимности предстоящего избирательного процесса»⁵⁰. Более того, накануне выборов он сделал очевидные политические комментарии словно ожидая более критических оценок выборов со стороны западных миссий по наблюдению за выборами,

46 «Предварительное заявление», Миссия по наблюдению за выборами Европейского союза, 1 августа (2018), https://cdn3-eeas.fpfis.tech.ec.europa.eu/cdn/farfuture/kiv-gpv2wEwF18kSrJmmoREr4XmRSK0JNGDCBCWKcl/mtime:1533137724/sites/eeas/files/010818ps_-_eu_eom_zimbabwe.pdf

47 «Совместное заявление IRI / NDI по наблюдению за выборами в Зимбабве по решению Конституционного суда», *National Democratic Institute*, 25 августа (2018), <https://www.ndi.org/publications/joint-irindi-zimbabwe-election-observation-mission-statement-constitutional-court>

48 «ECF-SADC приветствует выборы в Зимбабве», *The Herald*, 2 августа (2018), <https://www.herald.co.zw/ecf-sadc-hails-zim-elections>

49 «ED walks the talk – AFRIC», *The Chronicle*, 28 июля (2018), <https://www.chronicle.co.zw/ed-walks-the-talk-afric/>

50 там же

заявив: «Мы полностью разделяем и решительно принимаем убеждение в том, что африканские проблемы требуют африканские решения, в отличие от «евро- или американо-африканизированных» решений, которые внедряются и финансируются организациями западных государств и используются для получения невероятной прибыли для себя»⁵¹.

Оценки парламентских выборов Зимбабве 2018 года от AFRIC

AFRIC утверждает, что для наблюдения за выборами в Зимбабве они направили 43 наблюдателей со всего мира, а именно из таких стран, как Кабо-Верде, Германия, Монголия, Мозамбик, Россия, Южная Африка, Швеция, Швейцария и Украина⁵². AFRIC не опубликовали полный список своих наблюдателей, а также не ответили на просьбу автора настоящего доклада предоставить такой список. Тем не менее, мы определили 17 наблюдателей мониторинговой миссии AFRIC, которые наблюдали за зимбабвийскими выборами, см. Таблицу 6. Согласно веб-сайту AFRIC, наблюдатели организации прибыли в Зимбабве «за несколько дней до выборов»⁵³; по крайней мере, три наблюдателя AFRIC зарегистрировались 26 июля⁵⁴ из аэропортов не в Зимбабве на Facebook, поэтому они не могли приехать в Хараре более чем за пять дней до дня голосования.

Таблица 6. Выявленные члены миссии наблюдения за выборами AFRIC на выборах в Зимбабве 2018 года.

No.	Name	Country	Affiliation
1	Пурнима Ананд (Purnima Anand)	Индия	Международный форум БРИКС (BRICS International Forum)
2	Сфиве Дламани (Sphiwe Dlamini)	Южная Африка	неизвестно
3	Лучано Симао Гуле (Luciano Simao Gule)	неизвестно	Школа международной публичной политики в Осаке
4	Санна Хил (Sanna Hill)	Швеция	Free West Media вебсайт
5	Хосе Матемулан (Jose Matemulane)	Мозамбик	Мозамбикский педагогический университет
6	Эрнест Мчун (Ernest Mchunu)	Южная Африка	неизвестно

51 там же

52 «ED walks the talk – AFRIC», *The Chronicle*, 28 июля (2018), <https://www.chronicle.co.zw/ed-walks-the-talk-afric/>

53 «Группа по наблюдению за выборами в AFRIC», Ассоциация свободных исследований и международного сотрудничества, <https://afric.online/projects/afric-election-observer-team-jets-in/>

54 См. например: <https://www.facebook.com/TrifkovicDragana/posts/10217591493247005>; <https://www.facebook.com/aariikaa/posts/10160582603360317>; <https://www.facebook.com/purnimaanearth/posts/10214868972629801>

No.	Name	Country	Affiliation
7	Бандиле Фелисити Мдлалосе (Bandile Felicity Mdlalose)	Южная Африка	неизвестно
8	Перл Николемус (Pearl Nicodemus)	Южная Африка	неизвестно
9	Жоао Нхампосса (João Nhampossa)	Мозамбик	неизвестно
10	Янина Ноэль (Yanina Noel)	Беларусь	EGO Creative Innovations
11	Ришабх Сетхи (Rishabh Sethi)	Индия	Международный форум БРИКС (BRICS International Forum)
12	Вавра Сук (Vávra Suk)	Швеция	<i>Nya Tider</i> журнал, <i>Free West Media</i> вебсайт
13	Драгана Трифкович (Dragana Trifković)	Сербия	Центр стратегических исследований (Center for Geostrategic Studie)
14	Волкер Чапка (Volker Tschapke)	Германия	Прусское общество (Prussian Society)
15	Арильдипурев Цевелагчаа (Ariıldипурев Tsevelragchaa)	Монголия	Министерство труда и социальной защиты
16	Федор Турыгин	Россия	неизвестно
17	Мирьям Катарина Цвингли (Mirjam Katharina Zwingli)	Швейцария	Марбургский университет имени Филиппа (Philipps-Universität Marburg)

AFRIC описывает себя как «сообщество независимых исследователей, экспертов и активистов», и его заявленные цели заключаются в следующем: «создание платформы для разработки и распространения объективной аналитической информации из первых рук» и «установление прямой связи и сотрудничества»⁵⁵. Также это теневая организация: невозможно установить, кто ее основал и когда. Веб-сайт AFRIC был зарегистрирован 13 апреля 2018 года⁵⁶, но неясно, где размещается веб-сайт или кто его зарегистрировал, поскольку он защищен Cloudflare Inc., американской компанией, которая защищает свой трафик и не позволяет определить реальное местоположение веб-хостинговой компании. На веб-сайте AFRIC нет контактных данных.

Первая статья на веб-сайте AFRIC, доступная на английском и французском языках, была опубликована в мае 2018 года, а страница Facebook AFRIC была активирована всего за три дня до выборов в Зимбабве. Самая ранняя ссылка на AFRIC, которая может быть найдена на веб-сайте LinkedIn (сайт ориентирован бизнес и поиск работы), появляется в профиле предположительно рожденной в России Катерины Тереховой, которая утверждает, что с января 2018 года⁵⁷ работает в AFRIC в качестве экономического аналитика.

Как и ожидалось, вопрос о финансировании AFRIC не менее неясен: организация утверждает, что сайт «поддерживается анонимными пожертвованиями и позволяет исследователям создавать публикации, проводить

55 “Об AFRIC”, *Association for Free Research and International Cooperation*, <https://afric.online/about/>

56 “Whois Record for AFric.online”, *DomainTools*, <http://whois.domaintools.com/afric.online>

57 “Catherine Terekhova”, *LinkedIn*, <https://www.linkedin.com/in/catherineterekhova/>

исследования и получать вознаграждение за интересные материалы»⁵⁸. Кроме того, «используя криптовалюту, AFRIC демонстрирует свою независимость от устаревших финансовых и банковских систем, это показывает реальную свободу мнений и анализа в Интернете»⁵⁹.

После Матемулане и другие члены наблюдательной миссии AFRIC высоко оценили выборы в Зимбабве. **Мирьям Катарина Цвингли**, швейцарский студент из Марбургского университет имени Филиппа, «была положительно впечатлена организацией [президентских выборов]»⁶⁰. По ее мнению, выборы были «символическим жестом, что теперь Зимбабве пришло к международным стандартам с точки зрения проведения демократических процессов»⁶¹. Индийский наблюдатель **Ришабх Сети** поблагодарил ЦИК «за успешное проведение выборов»⁶². В своей статье на веб-сайте AFRIC белорусский наблюдатель **Янина Ноэль** написала, что выборы были организованы «наилучшим образом для обеспечения соблюдения законодательства Зимбабве [и], предоставления возможность людям голосовать»⁶³. В своих совместных заявлениях наблюдательная миссия AFRIC заявила, что они «не заметили признаков предвыборного мошенничества, запугивания избирателей или внешнего вмешательства в этот процесс»⁶⁴ и что выборы «соответствовали международным стандартам справедливых, свободных и прозрачных выборов»⁶⁵. Ожидается, что комментарии миссии по наблюдению за выборами AFRIC будут активно распространяться государственными, про-мнангагвадскими СМИ, такими как «The Chronicle» или «The Herald».

Однако в своих коротких докладах, опубликованных после дня голосования, миссия AFRIC не описала никаких принципов или методик наблюдения за выборами, которые они использовали во время мониторинга зимбабвийских выборов.

Миссия наблюдения за выборами AFRIC и российская связь

Хотя на сегодняшний день не было выявлено доказательств того, что российские официальные лица или эксперты были непосредственно

58 «Об AFRIC»

59 там же

60 «Группа экспертов ставит выборам «пятерку», *The Herald*, 1 августа (2018), <https://www.herald.co.zw/observer-teams-give-polls-thumbs-up/>

61 там же

62 там же

63 «Опыт наблюдения AFRIC: Bulawayo, Согласованные выборы 2018», *Association for Free Research and International Cooperation*, <https://afric.online/532-afric-observation-experience-bulawayo-harmonized-elections-2018/>

64 «Заявление миссии наблюдателей AFRIC», *Association for Free Research and International Cooperation*, <https://afric.online/607-afric-observers-mission-statement/>

65 «AFRIC Election Observer Team Jets in»



Волькер Чапка, Арильдипурев Цевелагчаа

Source: <https://www.facebook.com/aariikaa/posts/10160584521335317>

вовлечены в координацию миссии AFRIC в Зимбабве, анализ деятельности идентифицированных членов миссии AFRIC показывает, что некоторые из них ранее были вовлечены в прокремлевскую деятельность, которая включают, но не ограничивается:

- предыдущее участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами;
- легитимизация и обоснование действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины (незаконные визиты в аннексированный Россией Крым и оккупированные территории Восточной Украины);
- сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik, и т.д.).
- распространение прокремлевских повествований в социальных сетях (Facebook).

Руководитель миссии AFRIC **Хосе Матемулан**, который является доцентом в Мозамбикском педагогическом университете в Келимане, учился в четырех российских университетах с 2002 по 2012 год и получил докторскую степень

в Санкт-Петербургском государственном университете⁶⁶. На своей странице в Facebook он часто публикует сообщения, восхваляющие президента России Владимира Путина и Минобороны России⁶⁷.

Основатель крайне правого немецкого «Прусского общества» **Фолькер Чапке**, известный своими антиамериканскими и пророссийскими заявлениями⁶⁸, наблюдал за президентскими выборами в России в 2018 году как член политической предвзятой международной миссии по мониторингу. В этой же миссии принимал участие директор по иностранному сотрудничеству в Министерстве труда и социальной защиты Монголии **Арильдипурев Цевеллагчаа**, как и шведские крайне правые активисты **Санна Хилл** и **Вавра Сук**, которые управляют англоязычным антиамериканским, прокремлевским и проассадским сайтом «Free West Media».

Сербский наблюдатель **Драгана Трифкович** является главой Белградского центра стратегических исследований и постоянным комментатором российских СМИ, контролируемых государством. Она была одним из наблюдателей за так называемыми парламентскими выборами в оккупированной Россией «Донецкой Народной Республикой» в ноябре 2014 года. В октябре 2015 года она незаконно посетила Крым в составе делегации из Сербии, в которую вошли политики от ультранационалистического сербского движения Dveri и национально-консервативной Демократической партии Сербии. В марте 2018 года **Трифкович** был частью незаконной наблюдательной миссии, которая контролировала президентские выборы в России в аннексированном Россией Крыму⁶⁹.

Мирьям Катарина Цвингли регулярно публикует прокремлевские сообщения на своем Facebook, и в декабре 2017 года она приняла участие в одиннадцатом Европейском российском форуме, в котором принимали участие преимущественно прокремлевские активисты и политики, такие как Джульетто Кьеза (Италия), Татьяна Жданокa (Латвия), Богдан Тирдеа (Молдова), Димитрий де Кочко (Франция) и Януш Немесвецкий (Польша) и другие. Два индийских наблюдателя, а именно **Пурнима Ананд** и **Ришab Сетти**, имеют прямые связи с БРИКС, ассоциацией Бразилии, России, Индии, Китая

66 “Jose Matemulane”, *LinkedIn*, <https://www.linkedin.com/in/jose-matemulane-90002623/>

67 “Jose Matemulane”, *Facebook*, <https://www.facebook.com/jose.matemulane>

68 Тиль Биерманн, “Скурильная игра «Прусского общества», *BZ*, 22 января (2015), <https://www.bz-berlin.de/berlin/mitte/das-skurrile-spiel-der-preussischen-gesellschaft>

69 Антон Шеховцов, «Зарубежное наблюдение за незаконными президентскими выборами в Крыму в марте 2018 года», *European Platform for Democratic Elections*, 3 апреля (2018), <https://www.epde.org/en/news/details/foreign-observation-of-the-illegitimate-presidential-election-in-crimea-in-march-2018-1375.html>

и Южной Африки⁷⁰. **Ананд** является президентом Международного Форума БРИКС (также как и президентом Международной федерации индо-молодежных клубов России), а **Сетти** – директор международных проектов на том же Форуме. В марте 2018 года Ананд был наблюдателем на президентских выборах в России в качестве члена политической предвзятой международной миссии по мониторингу.

Интересно отметить, что после наблюдения за зимбабвийскими выборами южноафриканский наблюдатель **Сфий Дламини** был удостоен стипендии на участие в Международной школе БРИКС, организованной Национальным российским комитетом по исследованию БРИКС и Фондом общественной дипломатии имени Александра Горчакова и состоявшейся в Москве в конце августа 2018 года⁷¹.

Заключение

Западные страны по-разному подошли к выборам, которые проводились в Камбодже и Зимбабве в конце июля 2018 года. ЕС, США, Австралия и Канада решили не отправлять наблюдателей в Камбоджу, поскольку камбоджийские власти запретили основную оппозиционную партию и, таким образом, западные страны считали парламентские выборы незаконными. Подход к выборам в Зимбабве был противоположным: Зимбабве сняло запрет на наблюдение за выборами западными наблюдателями, введенный в 2002 году, и западные страны стремились следить за выборами, чтоб понять, как страна управляет демократическими процессами после государственного переворота в 2017 году.

Поскольку серьезные западные миссии наблюдения за выборами отказались направить наблюдателей для мониторинга за выборами в Камбодже, в то время как государственные власти по-прежнему нуждались в дружеских западных голосах, которые положительно оценивали бы проведение парламентских выборов, Национальная избирательная комиссия Камбоджи аккредитовала несколько небольших западных миссий, которые были скоординированы и, по-видимому, руководились камбоджийским проправительственным Форумом альянса гражданского общества. Эти миссии включали Институт перспектив и безопасности в Европе, Фонд по примирению и развитию, Центристский демократический интернационал и Добровольцы-наблюдатели для камбоджийских выборов, а также около 30 наблюдателей, которые в совокупности называются «высокопоставленной делегацией международных наблюдателей», большинство членов которой прибыли из западных стран.

70 Лахьяджит Таид, «Фотовыставка «Молодежь в БРИКС», которую посетил заместитель председателя Российского союза молодежи», *BRICS International Forum*, <http://www.bricsforum.in/youthinbrics-ruy-visit>

71 “Sphiwe Dlamini”, *Supreme Girls*, <http://supremegirls.co.za/sphiwe-dlamini>

Несмотря на то, что в Зимбабве было много западных миссий наблюдения за проведением выборов: выборы наблюдали представители ЕС, Международного республиканского института, Национального демократического института и Центра Картера, Зимбабвийская избирательная комиссия (ЦИК) также аккредитовала миссию малоизвестной и теневой организации (AFRIC), которая направила около 40 наблюдателей, некоторые из которых были из европейских стран, для наблюдения за выборами в Зимбабве.

«Высокопоставленная делегация международных наблюдателей» (в Камбодже) и наблюдательная миссия AFRIC (Зимбабве) предложили позитивные, а иногда и явно политически заряженные оценки выборов в обеих странах, и их заявления были широко распространены контролируемые государством СМИ, чтобы создать впечатление подавляющего западного удовлетворения проведением выборов.

Анализ состава «Высокопоставленной делегации международных наблюдателей» в Камбодже и миссии наблюдателей AFRIC в Зимбабве показывает, что многие из их членов имеют историю участия в различных прокремлевских усилиях, которые включают, но не ограничиваются:

- участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами;
- легитимизация и обоснование действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины (незаконные визиты в аннексированный Россией Крым и оккупированные территории Восточной Украины);
- критика европейских санкций ЕС, наложенных на Россию;
- сотрудничество с российскими инструментами дезинформации и пропаганды, контролируемые российским государством (RT, Sputnik и др.);
- распространение прокремлевских сообщений в социальных сетях (например, на Facebook).

Миссию «высокопоставленной делегации международных наблюдателей» в Камбодже непосредственно координировали несколько российских политических актеров, в частности заместитель председателя Комитета Государственной Думы по международным делам Алексей Чепя и Олег Бондаренко – директор Фонда прогрессивной политики, который занимается продвижением внешнеполитических интересов Кремля в Европе.

Хотя на сегодняшний день не было выявлено доказательств того, что российские официальные лица или эксперты были непосредственно вовлечены в координацию миссии AFRIC в Зимбабве, важно отметить, что глава миссии Хосе Матемуланэ (Jose Matemulane) учился в нескольких российских университетах с 2002 по 2012 год, распространяет прокремлевскую пропаганду в социальных сетях и поддерживает контакты с различными российскими политическими актерами.



Международное наблюдение за незаконными «всеобщими выборами» в Донецкой народной республике и Луганской народной республике в ноябре 2018 года

Антон Шеховцов

Резюме

- Поскольку проведение «всеобщих выборов» в международно-непризнанных Донецкой народной республике (ДНР) и Луганской народной республике (ЛНР) противоречило минским соглашениям, международное сообщество посчитало их незаконными и не послало наблюдателей для их мониторинга.
- Стремясь добиться легитимности, «власти» ДНР заявили, что пригласили 48 а ЛНР – 45 «международных наблюдателей» из Австрии, Бельгии, Бразилии, Канады, Чили, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Венгрии, Ирака, Ирландии, Италии, Конго, Нидерландов, Норвегии, Польши, России, Сербии, Сирии, Турции, США, Йемена, а также «Абхазии», «Палестины» и «Южной Осетии».
- Мы идентифицировали 39 «наблюдателей» в ДНР и 43 в ЛНР. Из выявленных лиц около половина являются политиками и государственными чиновниками. Другие «наблюдатели» – это преимущественно бизнесмены, студенты, журналисты, правые и крайне левые активисты и теоретики заговора.



Источник: <https://www.facebook.com/alexistarrade.AT/posts/2144068252324053>

- Подавляющее большинство «международных наблюдателей» не из России уже участвовали в различной прокремлевской деятельности, которая включает, но не ограничивается: (1) предыдущее участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и в других странах; (2) легитимизация и обоснование действий России, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины; (3) критика санкций, наложенных на Россию в связи с ее агрессией в отношении Украины; (4) сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik); (5) членство в прокремлевских движениях, группах и организациях.
- «Международные наблюдатели» были очень заметны в медиапространстве ДНР и ЛНР: более трети всех новостей, опубликованных в день голосования, упоминали «международных наблюдателей».
- «Международные наблюдатели» были приглашены в ДНР и ЛНР, чтобы обеспечить ощущение легитимности и нормальности «выборов» в глазах местной и российской аудитории.
- В целях обеспечения легитимности незаконных «выборов» СМИ из ДНР, ЛНР и России дезинформировали свою аудиторию о реальном международном восприятии «всеобщих выборов», а также продвигали следующие пять основных тезисов: (1) «выборы» не противоречили минским соглашениям и, следовательно, были законными; (2) «выборы» характеризовались высокой явкой и активным участием избирателей; (3) «выборы»

проходили спокойным и упорядоченным образом; (4) жизнь в ДНР и ЛНР мирная и безопасная; и (5) международное сообщество должно признать «выборы», а также независимость и суверенитет ДНР и ЛНР.

Вступление

11 ноября 2018 года два непризнанных на международном уровне «государства» Донецкая Народная Республика (ДНР) и Луганская Народная Республика (ЛНР) провели «выборы» для избрания глав своих «республик» и членов их «парламентов». Оба «государства» географически расположены в пределах международно признанных границ Украины (в частности, в Донецкой и Луганской областях Украины), но в апреле 2014 года про-российские сепаратисты, получившие военную, финансовую и политическую поддержку от Российской Федерации, объявили свою независимость от Украины.

Ни одно международно признанное государство не признает ДНР и ЛНР как суверенные государства, однако «республики» признали суверенными друг друга, а также это сделала Абхазия, которая является частично признанной отколовшейся «республикой», расположенной в международно признанных границах Грузии. Россия не признает ни ДНР, ни ЛНР, но по-прежнему оказывает политическую, военную, финансовую и иную поддержку для функционирования этих двух «государств». Украина относится к этим территориям как к «временно оккупированным и неконтролируемым территориям Украины» и считает ДНР и ЛНР «террористическими организациями»¹.

В сентябре 2014 года представители Украины, России, ДНР, ЛНР и ОБСЕ подписали так называемый Минской протокол (минские соглашения), направленный на прекращение войны между украинскими и (про)росийскими силами в Восточной Украине. В частности, в Минском протоколе говорится о необходимости «обеспечить проведение досрочных местных выборов в соответствии с Законом Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей»².

Тем не менее, ДНР и ЛНР провели свои первые «всеобщие выборы» 2 ноября 2014 года вне рамок, установленных законодательством Украины. В преддверии «выборов» ни Украина, ни ЕС, ни признанные международные организации, такие как Организация Объединенных Наций или ОБСЕ, не

- 1 «Генеральный прокурор Украины классифицирует самопровозглашенные Донецкие и Луганские республики как террористические организации», *Kyiv Post*, 16 мая (2014), <https://www.kyivpost.com/article/content/war-against-ukraine/ukraines-prosecutor-general-classifies-self-declared-donetsk-and-luhansk-republics-as-terrorist-organizations-348212.html>
- 2 «Протокол об итогах консультаций Трехсторонней контактной группы, подписанный в Минске, 5 сентября 2014 года», *OSCE*, 5 сентября (2014), <https://www.osce.org/home/123257>

заявляли, что собираются признать эти «выборы». Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выразил сожаление по поводу «запланированного проведения вооруженными повстанческими группами на востоке Украины своих «выборов» 2 ноября в нарушение Конституции и национального законодательства», заявив, что эти «выборы серьезно подрывают Минский протокол и меморандум»³. Действующий председатель ОБСЕ Дидье Буркхальтер заявил, что «выборы в ДНР и ЛНР будут «противоречить букве и духу Минского протокола и еще более усложнят его реализацию»⁴. Несмотря на это, Россия признала «выборы» в ДНР и ЛНР в ноябре 2014 года.

7 сентября 2018 года власти ДНР и ЛНР объявили, что 11 ноября 2018 года они проведут новые «выборы»⁵. Как и в случае «выборов» в 2014 году, эти «выборы» будут проводиться в соответствии с «законами», ДНР и ЛНР а не законодательством Украины, как это предусмотрено в Минском протоколе. В результате Украина, ЕС и ОБСЕ заявили, что не признают «выборы» в ДНР и ЛНР⁶. Действующий председатель ОБСЕ Энцо Моаверо-Миланези заявил, что они «крайне обеспокоены объявлением «выборов», которые должны состояться 11 ноября в некоторых районах Донецка и Луганска», добавив, что «такое решение будет противоречить букве и духу минских соглашений»⁷. ЕС посчитал «выборы» в ДНР и ЛНР «незаконными и нелегитимными» и осудил их, поскольку они «нарушают международное право, подрывают

- 3 «Генеральный секретарь выражает сожаление по поводу неконституционных выборов, проведенных вооруженными группами повстанцев в Украине», *United Nations*, 29 октября (2014), <https://www.un.org/press/en/2014/sgsm16291.doc.htm>
- 4 «Это так называемые выборы, не соответствующие Минскому протоколу, говорит председателю ОБСЕ, призывая к усиленным попыткам и диалогу для выполнения всех обязательств», *OSCE*, 31 октября (2014), <https://www.osce.org/cio/126242>
- 5 «О назначении внеочередных выборов Главы Донецкой Народной Республики и очередных выборов депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики», *Народный Совет ДНР*, 7 сентября (2018), <https://dnrsovet.su/doc/post/1048P-NS.pdf>; «Народный Совет назначил выборы депутатов парламента и главы ЛНР на 11 ноября», *ЦИК ЛНР*, 7 сентября (2018), <https://tsiklnr.su/news/287-narodnyy-sovet-naznachil-vybory-deputatov-parlamenta-i-glavy-lnr-na-11-noyabrya.html>
- 6 «Очередные фейковые выборы на Донбассе не будут иметь никакой юридической силы и не будут признаны международным сообществом – Президент», *Президент Украины*, 1 ноября (2018), <https://www.president.gov.ua/ru/news/chergovi-fejkovi-vibori-na-donbasi-ne-matimut-zhodnoyi-yurid-50734>; «Заявление об объявлении «выборов» в так называемой «Луганской Народной Республике» и «Донецкой Народной Республике», *European External Action Service*, 8 сентября (2018), https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/50243/statement-announcement-elections-so-called-luhansk-peoples-republic-and-donetsk-peoples_en; «Действующий председатель ОБСЕ Моаверо Миланези чрезвычайно обеспокоен объявлением «выборов» в некоторых районах Донецка и Луганска, Украина», *OSCE*, 8 ноября (2018), <https://www.osce.org/chairmanship/402440>



Наблюдатели Рошеди, Исихос, Мариани, Моро, Пенрис, Ковитиди и Цеков

Источник: <https://dnr-online.ru/menya-raduet-cto-respublika-razvivaetsya-mezhdunarodnyj-nablyudatel-iz-frantsii-dzhulian-roshedii/>

обязательства, взятые по минским соглашениям, и нарушают суверенитет и законы»⁸.

Однако российские власти не согласились с международными подходами к «выборам» в ДНР и ЛНР. По словам официального представителя Министерства иностранных дел России Марии Захаровой, «выборы» не имеют ничего общего с минскими соглашениями⁹. В своем аргументе она ссылалась не на Минский протокол, а на так называемый «Минск-II» – соглашение, подписанное в феврале 2015 года. Несмотря на то, что соглашение «Минск-II», отличается от Минского протокола, оно тем не менее ссылается на «выборы в соответствии с украинским законодательством и Законом Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей»¹⁰.

8 «Декларация Высокого представителя от имени ЕС о «выборах», запланированных в так называемой «Луганской Народной Республике» и «Донецкой Народной Республике» на 11 ноября 2018 года», *Council of the European Union*, 10 ноября (2018), <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/11/10/declaration-of-the-high-representative-on-behalf-of-the-ec-on-the-elections-planned-in-the-so-called-luhansk-people-s-republic-and-donetsk-people-s-republic-for-11-november-2018/>

9 «Захарова: предстоящие выборы в Донбассе не имеют отношения к минским соглашениям», *TASS*, 1 ноября (2018); <https://tass.ru/politika/5748150>

10 «Комплекс мер по выполнению Минских соглашений», *OSCE*, 12 февраля (2015); <https://www.osce.org/ru/cio/140221>

В качестве показатель международной оценки легитимности «выборов» в ДНР и ЛНР ни одна из западных или международных организаций не направила наблюдателей для мониторинга за «выборами» в ДНР и ЛНР. Интересно, что российские официальные органы также решили не отправлять наблюдателей ни в ДНР, ни в ЛНР. Как заявил заместитель главы Центральной избирательной комиссии России Николай Булаев, они не были приглашены для наблюдения за «выборами» и не имели соглашений с соответствующими учреждениями в ДНР и ЛНР¹¹.

«Международные наблюдатели» в ДНР и ЛНР

В ноябре 2014 года «всеобщие выборы» в ДНР и ЛНР «мониторили» примерно 45 международных «наблюдателей» из Австрии, Бельгии, Болгарии, Чехии, Франции, Германии, Греции, Венгрии, Израиля, Италии, России, Сербии, Словакии, Испании, США и из так называемой Южной Осетии, частично признанной отколовшейся «республики», расположенной в пределах международно признанных границ Грузии. Международное «наблюдение» в 2014 году координировалось тремя основными организациями: (1) российской ассоциацией «Гражданский контроль» во главе с Александром Бродом, (2) находящейся в Бельгии «Евразийской обсерватории демократии и выборов» во главе с крайне правым активистом Люком Мишель («наблюдательная» миссия, однако, координировалась Фабрисом Биуром) и (3) Европейским центром геополитического анализа, которым руководит крайне правый политик Матеуш Пискорски, который позже будет арестован польской полицией по подозрению в участии в деятельности российской гражданской разведки, направленной против Республики Польша.

В 2018 году международное «наблюдение» в ДНР и ЛНР было официально регламентировано постановлениями «центральных избирательных комиссий» (ЦИК) ДНР и ЛНР. ЦИК ДНР принял такое решение 20 сентября 2018 года¹², в то время как ЦИК ЛНР сделала это 9 октября 2018 года¹³. Эти два решения, которые называют «законами» соответствующих «республик», в значительной степени отличаются друг от друга по содержанию особенно что касается приложений к этим решениям. Например, в постановлении ДНР указывается, что только лица, которые не проживают на территории

- 11 «В ЦИК России заявили, что не будут наблюдать за выборами в ДНР и ЛНР», *Россия Сегодня*, 31 октября (2018), <https://ria.ru/politics/20181031/1531848634.html>
- 12 «Постановление № 10 от 20.09.2018», *ЦИК ДНР*, 20 сентября (2018), <https://cikdnr.su/postanovlenie-10-ot-20-09-2018>
- 13 «Постановление № 57 от 09 октября 2018 года», *ЦИК ЛНР*, 10 октября (2018), <https://tsiklnr.su/news/412-postanovlenie-57-ot-09-oktyabrya-2018-goda.html>

ДНР, могут быть международными наблюдателями, тогда как в постановлении ЛНР такого положения нет.

6 ноября ЦИК ЛНР объявила, что «выборы» будут мониторить 45 «международных наблюдателей» из Абхазии, Бельгии, Бразилии, Канады, Финляндии, Германии, Греции, Венгрии, Ирака, Ирландии, Конго, Нидерландов, Норвегии, Палестины, Польши, Российской Федерации, Сербии, Южной Осетии, Сирии, Турции, США и Йемена¹⁴. 7 ноября ЦИК ДНР сделала аналогичное заявление о том, что она аккредитовала 48 «иностранных наблюдателей» из Абхазии, Австрии, Бельгии, Чили, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Италии, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Южной Осетии и Турции¹⁵.

Ни ЦИК ДНР, ни ЦИК ЛНР не опубликовали полных списков «международных наблюдателей» на «всеобщих выборах», однако анализ СМИ из ДНР, ЛНР и России, а также социальных сетей и других общедоступные источников позволил нам идентифицировать 39 из 48 «наблюдателей» в случае ДНР (см. таблицу 1) и 43 из 48 «наблюдателей» в случае ЛНР (см. таблицу 2).

Таблица 1. Идентифицированные международные «наблюдатели» на «всеобщих выборах» в ДНР

#	Страна	Имя	Организация
1	«Абхазия»	Олег Нуриевич Аршба	Заместитель министра иностранных дел
2	«Абхазия»	Тамаз Юриевич Гогия	Председатель Центральной избирательной комиссии
3	Австрия	Патрик Поппель (Patrick Poppel)	Институт имени Суворова
4	Бельгия	Крис Роман (Kris Roman)	Организация «Евро-Русь» (Euro-Rus association)
5	Бельгия	Ян Пенрис (Jan Penris)	Фламандский интерес; член Палаты представителей Федерального парламента Бельгии
6	Чили	Исаак Маркез (Isaac Márquez)	неизвестно
7	Финляндия	Йохан Бэкман (Johan Bäckman)	неизвестно
8	Франция	Франсуа Мольд д'Айме (François Mauld d'Aymée)	Донецкий симфонический оркестр
9	Франция	Николя Дуйк (Nicolas Dhuicq)	Республиканцы (The Republicans)
10	Франция	Андре Котарак (Andréa Kotarac)	Партия Непокорная Франция (Unbowed France / La France insoumise), член регионального совета Овернь-Рона-Альпы

14 «Наблюдатели из 22 стран подтверждают готовность прибыть в ЛНР для выборов 11 ноября – ЦИК», *Lugansk Media Centre*, 6 November (2018), <http://en.lug-info.com/news/one/observers-from-22-countries-confirm-readiness-to-arrive-in-lpr-for-nov-11-elections-cec-19606>

15 «ЦИК зарегистрировал международных наблюдателей на внеочередных выборах Главы ДНР и депутатов Народного Совета», *ЦИК ДНР*, 7 ноября (2018), <https://cikdnr.su/2018/11/07/cik-zaregistririval-mezhdunarodnyh-nabljudatelej-na-vneocherednyh-vyborah-glavy-dnr-i-deputatov-narodnogo-soveta/>

#	Страна	Имя	Организация
11	Франция	Тьерри Мариани (Thierry Mariani)	Республиканцы (The Republicans)
12	Франция	Никола Миркович (Nikola Mirkovic)	Ассоциация «Запад – Восток» (Association “West – East”)
13	Франция	Ксавье Моро (Xavier Moreau)	Сокол Холдинг (Sokol Holding)
14	Франция	Кристел Нейнт (Christelle Neant)	Международный пресс-центр DONi (DONi International Press Center)
15	Франция	Жюльен Рошеди (Julien Rochedy)	Неизвестно
16	Франция	Алексис Таррейд (Alexis Tarrade)	Республиканцы (The Republicans)
17	Франция	Квентин Веркруйс (Quentin Vercruysse)	Республиканцы (The Republicans)
18	Франция	Мишель Войсин (Michel Voisin)	Республиканцы (The Republicans)
19	Германия	Ричард Гретцингер (Richard Gretzinger)	Партия Альтернатива для Германии (Alternative for Germany)
20	Германия	Артур Лейер (Artur Leier)	Левая партия (Die Linke / The Left)
21	Германия	Гуннар Норберт Линдемманн (Gunnar Norbert Lindemann)	Альтернатива для Германии; член Берлинского парламента
22	Германия	Мануэль Оксенрайтер (Manuel Ochsenreiter)	Редактор журнала «Zuerst!»
23	Греция	Костас Исихос (Kostas Isihos)	Сириза (Syriza), бывший заместитель министра национальной обороны
24	Италия	Элисео Бертолasi (Eliseo Bertolasi)	неизвестно
25	Италия	Джульетто Кьеза (Giulietto Chiesa)	неизвестно
26	Италия	Алессандро Мусолино (Alessandro Musolino)	Вперед Италия (Forward Italy)
27	Италия	Антонио Рацци (Antonio Razzi)	Вперед Италия (Forward Italy)
28	Италия	Пальмарино Зокателли (Palmarino Zoccatelli)	Лига (League); вице-президент Венецианско-российской культурной ассоциации
29	Нидерланды	Паскаль Хиллебранд (Pascal Hillebrand)	неизвестно
30	Россия	Ольга Фёдоровна Ковитиди	Член Совета Федерации
31	Россия	Андрей Дмитриевич Козенко	Единая Россия, член Государственной Думы
32	Россия	Дмитрий Вадимович Саблин	Единая Россия, член Государственной Думы
33	Россия	Казбек Куцукович Тайсаев	Коммунистическая партия Российской Федерации, член Государственной Думы
34	Россия	Сергей Павлович Ценов	Член Совета Федерации
35	Россия	Виктор Петрович Водолацкий	Единая Россия, член Государственной Думы
36	Россия	Александр Андреевич Ющенко	Коммунистическая партия Российской Федерации, член Государственной Думы
37	«Южная Осетия»	Игорь Гедеванович Чочиев	Член парламента Южной Осетии
38	«Южная Осетия»	Руслан Заурович Тадеев	Министр государственной собственности и земельных вопросов
39	Турция	Окай Депрем (Okay Deprem)	Корреспондент газеты Evrensel

Таблица 1. Идентифицированные международные «наблюдатели» на «всеобщих выборах» в ЛНР

#	Страна	Имя	Организация
1	«Абхазия»	Алмазхан Зурабович Ардзинба	Член Парламента Абхазии
2	«Абхазия»	Георгий Чичикович Думава	Помощник министра иностранных дел Абхазии
3	«Абхазия»	Астамур Омарович Логуа	Член Парламента Абхазии
4	«Абхазия»	Астамур Руфетович Пачалия	Блок оппозиционных сил; член Центральной избирательной комиссии Абхазии
5	«Абхазия»	Александр Алексеевич Романенко	неизвестно
6	Бельгия	Фрэнк Крейelman (Frank Creyelman)	Фламандский интерес (Flemish Interest)
7	Бельгия	Кристиан Верогстрате (Christian Verougstraete)	Фламандский интерес; бывший член Фламандского парламента
8	Бразилия	Умберто Сетембрино Коррика Карвалью (Humberto Setembrino Corrêa Carvalho)	Коммунистическая партия Бразилии
9	Бразилия	Нубий Медейрос (Nubem Medeiros)	Коммунистическая партия Бразилии
10	Бразилия	Клаудия Рибейро (Claudio Ribeiro)	неизвестно
11	Канада	Джон Боснич (John Bosnitch)	неизвестно
12	Финляндия	Ярмо Экман (Jarmo Ekman)	Финско-Новороссийское общество дружбы (Finland-Novorossiya Friendship Society)
13	Финляндия	Джон Кристер Хеллеви (Jon Krister Hellevig)	Hellevig, Klein & Usov Llc.
14	Финляндия	Янус Путконен (Janus Putkonen)	Директор международного пресс-центра DONi
15	Германия	Олаф Кислинг (Olaf Kießling)	Партия Альтернатива для Германии; член Тюрингического регионального парламента
16	Германия	Андреас Маурер (Andreas Maurer)	Левая партия (Die Linke / The Left)
17	Германия	Татьяна Александровна Рааб-Алифанова (Tatjana Aleksandrovna Raab-Alifanova)	неизвестно
18	Германия	Марко Самм (Marco Samm)	Mod's Hair Freiburg
19	Греция	Статис Ставропулос (Stathis Stavropoulos)	неизвестно
20	Венгрия	Тамаш Герго Саму (Tamás Gergő Samu)	Партия <i>Йоббик</i> (Jobbik)
21	Ирак	Мудхир Мухаммед Авад Мудихир (Mudihir Mohammed Avad Mudihir)	Студент Тамбовского государственного университета
22	Ирландия	Фрэнсис Хьюз (Francis Hughes)	неизвестно
23	Нидерланды	Роланд фон Амеронген (Ronald van Amerongen)	неизвестно
24	Норвегия	Бьёрн Дитлеф Нистад (Bjørn Ditlef Nistad)	неизвестно
25	«Палестина»	Салех Мосаб (Saleh Mosab)	Руководитель Арабского культурного центра «Садыг» (Sadyg)
26	Польша	Томаш Малодобри (Tomasz Matodobry)	неизвестно

#	Страна	Имя	Организация
27	Россия	Алексей Николаевич Диденко	Либерально-демократическая партия России; Член Государственной Думы
28	Россия	Сергей Александрович Шаргунов	Коммунистическая партия Российской Федерации; Член Государственной Думы
29	Россия	Михаил Викторович Щапов	Коммунистическая партия Российской Федерации; Член Государственной Думы
30	Россия	Александр Сергеевич Старовойтов	Либерально-демократическая партия России; Член Государственной Думы
31	Россия	Ольга Викторовна Тимофеева	Единая Россия; заместитель председателя Государственной Думы
32	Россия	Алексей Александрович Журавлев	Родина / Единая Россия; Член Государственной Думы
33	Сербия	Зоран Крстич (Zoran Krstić)	неизвестно
34	Сербия	Нинослав Милошевич (Ninoslav Milošević)	неизвестно
35	Сербия	Миодраг Заркович (Miodrag Zarković)	неизвестно
36	«Южная Осетия»	Давид Отарович Газаев	Помощник Президента Южной Осетии
37	«Южная Осетия»	Игорь Вахтангович Козаев	Администрация Президента Южной Осетии
38	«Южная Осетия»	Бахва Отарович Тедеев	неизвестно
39	Сирия	Саид Ибрагим Ханиф (Sa'ed Ibrahim Haneef)	Студент Мордовского государственного университета
40	США	Джордж Элиасон (George Eliason)	неизвестно
41	Йемен	Аль-Хашеб Рашид Абдулкудос (Al Khasheb Rashid Abdulkudos)	Студент Орловского государственного университета
42	неизвестно	Мохамед Али Сана Омер Абдель Баги (Mohamed Ali Sanaa Omer Abdel Bagi)	Студент в Луганском национальном университете имени Тараса Шевченко
43	неизвестно	Любомир Радинович (Ljubomir Radinović)	Партия Родина; председатель Общества русско-сербско-черногорской дружбы

Подтвержденное участие «международных наблюдателей» в прокремлевской деятельности

Подавляющее большинство «международных наблюдателей» не из России, которые «мониторили» «всеобщие выборы» в ДНР и ЛНР, имеют историю участия в различной прокремлевской деятельности, которая включает, но не ограничивается следующими видами деятельности:

- предыдущее участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и в других странах;



Андреас Маурер (справа)

Источник: <http://lug-info.com/news/one/luganskaya-narodnaya-respublika-sostoyalas-kak-gosudarstvo-nablyudatel-iz-germanii-foto-40069>

- легитимизация и обоснование действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины (незаконные визиты в аннексированный Россией Крым и на оккупированные территории Восточной Украины);
- критика американских и европейских санкций, которые были наложены на Россию в связи с ее агрессией в отношении Украины;
- сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik и др.);
- членство в западных и российских прокремлевских организациях, движениях и группах.

Осужденный избирательный мошенник¹⁶ **Андреас Маурер**, глава группы Левой партии «Die Linke» в парламенте немецкого Квакенбрюка, незаконно въезжал в Крым несколько раз с июня 2016 года и во время своего первого визита заявил, что парламент Оснабрюка может признать «Российский статус» Крыма. **Маурер** является постоянным комментатором для российских государственных СМИ, и, представляя себя лидером проекта «Общественная

16 Von Jean-Charles Fays, «Мошенничество на выборах в Квакенбрюке: приговорен Андреас Маурер», *Bersenbrücker Kreisblatt*, 11 июня (2018), <https://www.noz.de/lokales/samtgemeinde-bersenbrueck/artikel/1257710/quakenbruecker-wahlfaelschung-andreas-maurer-verurteilt>

дипломатия Германии», ездил в ДНР в феврале 2018 года, чтобы обсудить «дальнейшие возможности сотрудничества [и] делового партнерства»¹⁷. В марте 2018 года **Маурер** «мониторил» незаконные российские президентские выборы в Крыму¹⁸.

Артур Лейер является персональным референтом члена парламента Гамбурга Мартина Дольцера из Лево́й партии («Die Linke»). **Лейер** незаконно посетил Крым в марте 2018 года в качестве участника Форума «Россия - страна возможностей» и принял участие в российском агитационном мероприятии под названием «Четвертый Ялтинский международный экономический форум» в апреле 2018 года.

Йохан Бэкман – давний прокремлевский политический активист из Финляндии, который в октябре 2018 года был приговорен к однолетнему условному тюремному заключению за незаконное преследование, грубую небрежность и подстрекательство к грубой халатности, связанной с финским журналистом, который расследовал деятельность российского «завода интернет-троллей». **Бэкман** мониторил незаконный «референдум» в Крыму в марте 2014 года, «первичные региональные выборы» в ДНР в октябре 2016 года и российские незаконные «президентские выборы» в Крыму в марте 2018 года. В мае 2014 года **Бэкман** объявил себя представителем ДНР в Финляндии. В мае 2016 года он участвовал в круглом столе «Донбассская борьба за независимость» в Донецке. За вопиющую прокремлевскую деятельность в других регионах Бэкману был запрещен въезд в Эстонию и Молдову в 2009 и 2014 годах соответственно.

Несмотря на то, что решение ДНР о «международных наблюдателях» определяло их как иностранных лиц, не проживающих на территории «республики», похоже, что ЦИК ДНР допустила как минимум четырех «международных наблюдателей» с нарушением этого решения. Французский журналист **Кристал Нейнт** и чилийский военный доброволец **Исаак Маркез** проживают в ДНР с 2016 года и даже получили «паспорта» ДНР в 2016 и 2017 годах соответственно. Французский военный доброволец **Франсуа Мольд д'Айме** прибыл в ДНР в 2015 году и теперь является певцом в Донецком симфоническом оркестре. Доброволец из Нидерландов **Паскаль Хиллебранд** живет в ДНР со своей семьей с 2017 года и подал заявку на «гражданство» ДНР.

Французский экс-депутат **Тьерри Мариани** является главой открыто прокремлевской Ассоциации франко-российской диалога. В апреле 2015 года

17 «Захарченко встречает политиков и социальных активистов из России, Германии и Норвегии», *DAN*, 19 февраля (2018), <https://dan-news.info/en/world-en/zakharченко-meets-politicians-and-social-activists-from-russia-germany-and-norway.html>

18 См. Антон Шеховцов «Зарубежное наблюдение за незаконными президентскими выборами в Крыму в марте 2018 года», *European Platform for Democratic Elections*, 3 апреля (2018), <https://www.epde.org/en/news/details/foreign-observation-of-the-illegitimate-presidential-election-in-crimea-in-march-2018-1375.html>



Тьерри Мариани и Ксавье Моро

Источник: <https://dnr-online.ru/ya-vizhu-cto-ukraina-stoporit-minskij-protsess-nablyudatel-iz-frantsii-terri-mariani/>

он отправился в Москву, где заявил, что «антироссийские» санкции ЕС должны быть отменены. В июле 2015 года он незаконно выехал в Крым в составе французской делегации, в которую вошли, помимо прочего, **Николя Дуйк** и **Мишель Войсин**. В сентябре 2017 года **Мариани**, **Дуйк** и **Войсин** участвовали в политически предвзятой миссии наблюдения на региональных выборах в России, и в марте 2018 года **Мариани** наблюдал за президентскими выборами в 2018 году в России как член политически предвзятой международной миссии по мониторингу¹⁹.

Представители французских республиканцев в России, **Квентин Веркруйс** и **Алексис Таррейд**, являются комментаторами российского сайта Sputnik, контролируемого государством.

Никола Миркович, президент Ассоциации «Запад - Восток», которая утверждает, что она оказывает гуманитарную помощь жителям Восточной

19 См. Антон Шеховцов «Политически предвзятое иностранное наблюдение на президентских выборах 2018 года в России», *European Platform for Democratic Elections*, 16 апреля (2018), <https://www.epde.org/en/documents/details/politically-biased-foreign-electoral-observation-at-the-russian-2018-presidential-election-1423.html>

Украины, является постоянным комментатором российских сайтов RT и Sputnik, контролируемых государством.

Андре Котарак, член регионального совета Овернь-Рона-Альпы, незаконно отправился в ДНР в мае 2018 года и встретился с его руководством. На встрече также присутствовали **Мануэль Оксенрайтер**, **Андреас Маурер**, **Гуннар Норберт Линдемани**, **Йохан Бэкман** и **Элисео Бертоласи**.

Бывший офицер десанта **Ксавье Моро**, который имеет двойное француско-российское гражданство, владеет Московским холдингом «Сокол», в котором работают бывшие члены элитных войск французской армии и российских служб безопасности, и который также обеспечивает консультирование и безопасность французских компаний. **Моро** сыграл важную роль в установлении контактов между французской крайне правой партией Национальный фронт и российскими политическими актерами.

Жюльен Рошеди, бывший лидер «Национального молодежного фронта», молодежного крыла французского «Национального фронта», принял участие в российском пропагандистском мероприятии под названием «Четвертый Ялтинский международный экономический форум», который состоялся в аннексированном Россией Крыму в апреле 2018 года.

Редактор крайне правого журнала «Zuerst!» **Мануэль Оксенрайтер** – это давний прокремлевский активист. Он является постоянным комментатором российских сайтов RT и Sputnik, контролируемых государством. Он мониторил незаконный «референдум» в Крыму в марте 2014 года, «всеобщие выборы» в ДНР в ноябре 2014 года, «первичные региональные выборы» в ДНР в октябре 2016 года и российские незаконные «президентские выборы» в Крыму в марте 2018 года. В мае 2015 года **Оксенрайтер** принял участие в пропагандистском мероприятии под названием «Донбасс: вчера, сегодня, завтра», которое состоялось в ДНР.

Ричард Гретцингер, **Олаф Кислинг** и **Гуннар Норберт Линдемани** являются членами немецкой крайне правой партии Альтернатива для Германии (АфД), которая выступает против санкций ЕС, введенных России за ее агрессию против Украины. **Гретцингер** также является членом группы «Русские немцы для АфД» в рамках партии АфД.

Итальянский политик-правоцентрист **Алессандро Мусолино** был частью политически предвзятых международных наблюдательных миссий на российских парламентских выборах 2011 года, президентских выборах в России 2012 года, парламентских выборах в Украине 2012 года, незаконных 2014 «парламентских выборах» в ДНР, президентских выборах в России в 2018 году и на всеобщих выборах в Камбодже в 2018. **Мусолино** также принял участие в конференции «Донбасс: вчера, сегодня и завтра», которая состоялась в оккупированном Россией Донцке в мае 2015 года. Член партии Мусолино **Антонио Рацци** также наблюдал за всеобщими выборами в

Камбодже 2018 года в рамках политически предвзятой миссии международного наблюдения, организованной российскими политическими актерами.

Элисео Бертоласи является научным сотрудником прокремлевского Института перспективных исследований геополитики и вспомогательных наук и корреспондентом информационного агентства «Россия Сегодня». Он внес вклад в развитие прокремлевской культурной ассоциации «Ломбардия-Россия», созданной итальянской крайне правой партией «Северная Лига». В октябре 2016 года он наблюдал незаконные «первичные региональные выборы» в ДНР. Вместе с **Палмарино Зоккателли Бертоласи** участвовал в круглом столе «Донбассская борьба за независимость», который состоялся в Донецке в мае 2016 года. **Зоккателли** также является вице-президентом Венетовского филиала прокремлевской культурной ассоциации «Ломбардия-Россия».

Патрик Поппел является генеральным секретарем прокремлевского Суворовского института в Австрии. В 2006-2007 годах **Поппел** постоянно писал для российского, яростно антизападного веб-сайта *Katehon*, созданного российским ультра националистом и бизнесменом Константином Малофеевым. В 2016 году **Поппел** протестовал в Вене с флагом так называемой Новороссии, несуществующего сепаратистского государства, предположительно расположенного в международно признанных границах Украины. В январе 2018 года **Поппел** совместно с другими участниками организовал визит в Вену российского фашиста Александра Дугина. Он также мониторил российские незаконные «президентские выборы» в Крыму в марте 2018 года.

Члены крайне правой бельгийской партии Фламандский интерес **Фрэнк Крейлман**, **Ян Пенрис** и **Кристиан Верогстрате** наблюдали за незаконным «референдумом» в Крыму в марте 2014 года. **Пенрис** и **Крейлман** были частью политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами на региональных выборах в России в сентябре 2014 года, в то время как **Крейлман** также наблюдал незаконные 2014 «парламентские выборы» в ДНР и был частью политически предвзятой миссии наблюдения на парламентских выборах 2012 года в Украине.

Бельгийский правый активист **Крис Роман** является лидером периферийной ассоциации Евро-Русь (возможно, состоящей только из самого Романа). Он является постоянным комментатором прокремлевских СМИ и участвовал в круглом столе «Донбассская борьба за независимость», который состоялся в Донецке в мае 2016 года. В сентябре 2017 года вместе с **Умберто Сетембрино Коррика Карвалью Роман** принял участие в прокремлевской конференции «1917 -2017. Россия, Украина и мир» в Москве; к ним также присоединились **Янус Путконен** и **Элисео Бертоласи**. В ноябре 2018 года **Роман** вместе с **Карвалью** и **Клаудио Рибейро** принял участие в антизападной конференции «Красная площадь / Молотовский клуб» в Москве.

Окай Депрем является корреспондентом турецкой газеты Evrensel. В октябре 2016 года он наблюдал на незаконных «первичных региональных выборах» в ДНР. **Депрем** также является соавтором книги «Владимир Владимирович Путин: Лидер, который поднял Россию», которая, как можно было и предположить, выражает похвалу Путину.

Итальянский теоретик заговора **Джульетто Кьеза** является давним сторонником политики Кремля и постоянно пишет для итальянской версии контролируемого государством сайта Sputnik. В декабре 2014 года он был задержан, а затем депортирован из Эстонии по обвинению в участии в российских операциях влияния. В сентябре 2016 года он участвовал в политически предвзятой миссии наблюдения на региональных выборах в России, а в октябре того же года **Кьеза** наблюдал на незаконных «первичных региональных выборах» в ДНР.

Янус Путконен является директором Международного пресс-центра DONi, который был создан в ДНР в июле 2015 года и стал официальным медиа-ресурсом ДНР в сентябре 2016 года. В том же месяце **Путконен** получил «паспорт» ДНР. Он отвечал за предоставление «службам безопасности» ДНР досье на журналистов, которые хотели въехать на территорию ДНР.

Джон Боснич регулярно дает комментарии российским государственным СМИ, таким как RT и Sputnik.

Сербский спортивный репортер **Миодраг Заркович** наблюдал на незаконных «первичных региональных выборах» в ДНР в октябре 2016 года.

Польский активист **Томаш Малодобри** незаконно посетил Луганск в мае 2018 года и предоставлял про-сепаратистские комментарии для российских СМИ.

Хотя он представляет себя как сербский наблюдатель, **Любомир Радинович** живет в российском городе Воронеже с 2000 года. Он является главой регионального отделения Российской правой партии Родина и председателем Общества русско-сербско-черногорской дружбы. В апреле 2018 года он незаконно посетил Луганскую область в составе сербской делегации.

Ярмо Экман утверждает, что является главой Общества дружбы Финляндия-Новороссия. Он неоднократно незаконно ездил в ДНР и наблюдал на незаконных «первичных региональных выборах» в ДНР в октябре 2016 года.

Греческий карикатурист **Статис Ставропулос** участвовал в прокремлевском пропагандистском мероприятии под названием «Искусство и политика», которое состоялось в Афинах в марте 2017 года. В этом же мероприятии принимал участие Захар Прилепин, который в то время возглавлял один из волонтерских батальонов в ДНР, и российский наблюдатель Сергей Шаргунов.

Бьёрн Нистад является давним прокремлевским активистом и постоянным комментатором российского сайта Sputnik, контролируемого государством. Финский бизнесмен **Джон Кристер Хеллеви** работает в России с 1990-х годов. Он является постоянным комментатором для контролируемого российским государством RT и Sputnik.

Сербский активист **Нинослав Милошевич** – это бывший волонтер, который был приговорен к шести месяцам домашнего заключения за участие в российско-украинской войне на стороне ДНР.

Иностранное наблюдение на выборах как инструмент пропаганды

Поскольку «выборы» в ДНР и ЛНР не были признаны законными международным сообществом, «международные наблюдатели» были приглашены в «республики», чтобы обеспечить ощущение легитимности и нормальности «выборов» в глазах внутренней и российской аудитория. Главным посланием была «логическая ошибка», которую можно описать так: «Законные и легитимные выборы мониторятся иностранными наблюдателями – выборы в ДНР и ЛНР мониторились иностранными наблюдателями, поэтому выборы являются законными и легитимными». Для достижения этой цели средства массовой информации ДНР и ЛНР распространяли конкретные тезисы посредством комментариев, данных «международными наблюдателями», и дезинформировали отечественную и российскую аудиторию о реальном международном восприятии «всеобщих выборов» в «республиках». Частота упоминания «международных наблюдателей» в средствах массовой информации ДНР и ЛНР была очень высокой. Из 60 новостей, опубликованных на сайте ДНР «Донецкая народная республика» (dnr-online.ru) в день голосования, то есть 11 ноября 2018 года, 22 новости (или почти 37%) были посвящены «международным наблюдателям». И из 88 новостей, опубликованных «Луганским информационным центром» ЛНР (lug-info.com), 34 новостных сюжета (или почти 39%) упоминали о «международных наблюдателях».

Анализ отчетов, опубликованных до и во время «выборов», показал, что средства массовой информации ДНР и ЛНР продвигали следующие пять основных тезисов:

1. «Всеобщие выборы» не имели ничего общего с минскими соглашениями и не противоречили им. Средства массовой информации ДНР и ЛНР наиболее активно пропагандировали этот тезис в преддверии выборов, и для его продвижения в средствах массовой информации использовались те люди, которые проживали в «республиках». Поэтому до проведения «выборов»

СМИ просили дать комментарии по поводу минских соглашений следующих «наблюдателей»: в случае с ЛНР это были Аль-Хашеб Рашид Абдулкодос, Янус Путконен, Джордж Элиасон и Рональд ван Амеронген²⁰; в случае ДНР это были Паскаль Хиллебранд, Исаак Маркес и Окай Депрем²¹.

2. «Всеобщие выборы» характеризовались очень высокой явкой и активным участием граждан ДНР и ЛНР. Эта идея наиболее активно продвигалась в день голосования, и особенно в ЛНР. Почти 65% новостей, опубликованных в ЛНР о «международных наблюдателях» 11 ноября, подчеркивали высокую явку и активное участие избирателей, в то время как то же самое было справедливо только для 10% новостей, опубликованных ДНР.

3. «Общие выборы» проходили спокойно и упорядоченно. Этот тезис был особенно широко распространен в СМИ ЛНР.

4. Жизнь в ДНР и ЛНР безопасна и спокойна.

5. Международному сообществу следует признать «всеобщие выборы», и, таким образом, и суверенитет ДНР и ЛНР.

Заключение

Поскольку проведение «всеобщих выборов» в ДНР и ЛНР противоречило минским соглашениям, международное сообщество считало эти «выборы» незаконными и не послало наблюдателей для их мониторинга. Стремясь добиться легитимности, «власти» ДНР и ЛНР заявили, что пригласили соответственно 48 и 45 «международных наблюдателей».

Из 39 названных «наблюдателей» в ДНР 25 были иностранными политиками и государственными должностными лицами; из 43 идентифицированных «наблюдателей» в ЛНР, 20 были иностранными политиками и государственными чиновниками. Другие «наблюдатели» были преимущественно бизнесменами, студентами, журналистами, правыми и крайне левыми активистами и теоретиками заговора.

- 20 «Выборы в ЛНР не противоречат Минским соглашениям – международные наблюдатели», 31 октября (2018), Луганский информационный центр, <http://lug-info.com/news/one/lnr-gotovitsya-k-vyboram-otkryto-i-s-soblyudeniem-osnovnykh-norm-demokratii-nablyudateli-39753>; «Запад подменяет понятия, говоря о противоречии выборов «Минску» - наблюдатель из Финляндии», Луганский информационный центр, 6 ноября (2018), <http://lug-info.com/news/one/zapad-podmenyaet-ponyatiya-govorya-o-protivorechii-vyborov-minsku-nablyudatel-iz-finlyandii-39911>; «Предстоящие выборы в ЛНР не противоречат Минским соглашениям – наблюдатель из Нидерландов», Луганский информационный центр, 30 октября (2018), <http://lug-info.com/news/one/predstoyaschie-vybory-v-lnr-ne-protivorechat-minskim-soglasheniyam-nablyudatel-iz-niderlandov-39724>
- 21 Цесанна Антоненко, «Выборы в ДНР 2018: международные наблюдатели высоко оценили подготовку Республики», Комсомольская правда, 1 ноября (2018), <https://www.donetsk.kp.ru/online/news/3283772/>

Подавляющее большинство «международных наблюдателей» не из России, присутствовавших на «всеобщих выборах» в двух «республиках», уже принимали участие в различной прокремлевской деятельности, такой как: (1) предыдущее участие в политически необъективных и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и в других странах (2) легитимизация и обоснование действий России, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины; (3) критика санкций, наложенных на Россию за ее агрессию в отношении Украины; (4) сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik); (5) членство в прокремлевских движениях, группах и организациях.

«Международные наблюдатели» были хорошо представлены в медиапространстве ДНР и ЛНР: более трети всех новостей, опубликованных в день голосования в ДНР и ЛНР, упоминают «международных наблюдателей». Они были приглашены в ДНР и ЛНР, чтобы обеспечить ощущение общей легитимности и нормальности «выборов» в глазах отечественной и российской аудитории. В целях достижения этой цели средства массовой информации ДНР, ЛНР и России дезинформировали свою аудиторию о реальном международном восприятии «всеобщих выборов», а также продвигали следующие пять основных тезисов: (1) «выборы» не противоречат минским соглашениям и, следовательно, являются законными; (2) «выборы» характеризовались высокой явкой и активным участием избирателей; (3) «выборы» проходили спокойным и упорядоченным образом; (4) жизнь в ДНР и ЛНР мирная и безопасная; и (5) международное сообщество должно признать «выборы», а также независимость и суверенитет ДНР и ЛНР.



Другие отчеты доступны в разделе «Документы»:

www.epde.org

Подпишитесь на нашу ежемесячную рассылку:

www.epde.org/en/newsletter.html

Посетите наши социальные сети:



facebook.com/epde.electionsmonitoring



[@epde_org](https://twitter.com/epde_org)

Члены EPDE:

Белорусский Хельсинкский Комитет БХК (Беларусь)

Комитет Избирателей Украины КИУ (Украина)

Центр мониторинга выборов и обучения демократии EMDS (Азербайджан)

Европейский Обмен (Германия)

Хельсинкская Гражданская Ассамблея Ванадзор (Армения)

Правозащитный Центр «Весна» (Беларусь)

Международный центр изучения выборов IESC (Литва)

Международное общество свободных выборов и демократии ISFED (Грузия)

Норвежский Хельсинкский Комитет ННС (Норвегия)

Гражданская Сеть ОПОРА (Украина)

Ассоциация Promo-LEX (Молдова)

Фонд им. Стефана Батория (Польша)

Шведский Международный Либеральный Центр SILC (Швеция)

Антикоррупционный Центр «Трансперенси Интернэшнл» (Армения)



(EPDE) повышает профессионализм путем разработки и внедрения единых стандартов и сопоставимых методов наблюдения для сетей национальных наблюдателей за выборами в Европе. EPDE поощряет, обучает и защищает тех экспертов и граждан, которые выступают за прозрачное и равное избирательное право, где бы оно ни находилось в опасности по всей Европе – будь то в странах-членах Европейского Союза или в соседних странах. EPDE подписала Декларацию принципов международного наблюдения за выборами и Кодекс поведения международных наблюдателей за выборами. EPDE также является членом Глобальной сети национальных наблюдателей за выборами (GNDEM).

www.epde.org